

I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger, retningslinjer og udtalelser)

UDTALELSER

**DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR
DATABESKYTTELSE**

Udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1290/2005 om finansiering af den fælles landbrugspolitik — (KOM(2007) 122 endelig)

(2007/C 134/01)

DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE,

som henviser til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 286,

som henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 8,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger ⁽¹⁾,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger ⁽²⁾, særlig artikel 41, og

som henviser til Kommissionens anmodning om udtalelse, jf. artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001, modtaget den 20. marts 2007,

HAR VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

INDLEDNING**Høring af den tilsynsførende**

1. Kommissionen har sendt den tilsynsførende forslaget til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 af 21. juni 2005 om finansiering af den fælles landbrugspolitik ⁽³⁾ (i det følgende benævnt »forslaget«) med henblik på høring i overensstemmelse med artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001. Den tilsynsførende hilser det velkommen, at denne udtalelse nævnes i forordningens præambel som foreslået af Kommissionen.

⁽¹⁾ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

⁽²⁾ EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

⁽³⁾ EUT L 209 af 11.8.2005, s. 1.

Forslagets betydning

2. Formålet med forslaget er at opfylde det krav om offentliggørelse af oplysninger om modtagere af EF-midler, der blev indsat i finansforordningen ved Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1995/2006 ⁽¹⁾. Med henblik på at gennemføre det europæiske gennemsigtighedsinitiativ indsatte man nemlig med denne forordning artikel 30, stk. 3, og artikel 53b, stk. 2, litra d), om årlig efterfølgende offentliggørelse af oplysninger om modtagere af budgetmidler.
3. I forordningen er det endvidere fastsat, at de nærmere bestemmelser skal fastlægges i de relevante sektorspecifikke regler (dvs. sektorspecifikke forordninger). Med henblik på at gennemføre denne forpligtelse finder Rådet det derfor nødvendigt at ændre Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 om finansiering af den fælles landbrugspolitik, eftersom både Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) udgør en del af De Europæiske Fællesskabers budget og finansieringsudgifterne som led i den delte forvaltning mellem medlemsstaterne og EF. Der bør derfor vedtages bestemmelser om årlig efterfølgende offentliggørelse af oplysninger om modtagere af midler og de beløb, som hver modtager har modtaget fra hver af disse fonde.

ANALYSE AF FORSLAGET

4. Den tilsynsførende har fulgt den udvikling, der har ført til vedtagelse af ændringerne af finansforordningen, og har i den forbindelse afgivet en udtalelse den 12. december 2006 om forslag om ændring af finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget og gennemførelsesbestemmelserne hertil ⁽²⁾.
5. I denne udtalelse støttede den tilsynsførende tilføjes af gennemsigtighedsprincippet i lovgivningen under henvisning til direktiv 95/46/EF og forordning (EF) nr. 45/2001, men henstillede, at der sikres en proaktiv tilgang til den registreredes rettigheder ⁽³⁾, da der bliver tale om offentliggørelse af personoplysninger. Den tilsynsførende understregede, at en proaktiv tilgang kan bestå i, at man på det tidspunkt, hvor personoplysningerne indsamles, forhåndsunderretter den registrerede om, at disse oplysninger vil blive offentliggjort, og i at sikre, at den registreredes ret til dataadgang og ret til at gøre indsigelse respekteres.
6. Ifølge den tilsynsførende finder dette princip også anvendelse på den efterfølgende offentliggørelse af modtagerne (se artikel 169, stk. 2, i gennemførelsesbestemmelserne). Den tilsynsførende hilser derfor slutningen af den foreslåede artikel 42, nr. 8b, velkommen, hvori det hedder, at Kommissionen vedtager: »nærmere regler om den i artikel 44a fastsatte forpligtelse til at offentliggøre oplysninger om modtagerne, herunder også aspekter vedrørende beskyttelse af enkeltpersoner, for så vidt angår behandlingen af deres personlige data«.
7. Endvidere siger det sig selv, at Kommissionen ifølge artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001 skal høre den tilsynsførende, før disse nærmere regler vedtages.
8. I en mere generel sammenhæng vedrørende udvikling af en proaktiv tilgang til gennemsigtighed og bestemmelserne i finansforordningen og dens gennemførelsesbestemmelser vil den tilsynsførende desuden gerne gøre Rådet opmærksom på følgende aspekt: som led i ændringen af gennemførelsesbestemmelserne ⁽⁴⁾ til finansforordningen har den tilsynsførende foreslået at tilføje en specifik bestemmelse, som vil bidrage til overholdelsen af artikel 12 i forordning (EF) nr. 45/2001 for så vidt angår kravet om, at registrerede skal underrettes om revisions- og undersøgelsesinstitutioners og -organers behandling af deres personoplysninger. Den tilsynsførende foreslog ⁽⁵⁾ en ændring, hvorved kravet om, at registrerede skal underrettes om behandlingen af deres personoplysninger, overholdes. I betragtning af det enorme antal registrerede, der kan blive tale om, finder nogle af de berørte institutioner og organer det umuligt at opfylde denne forpligtelse. En proaktiv tilgang ville også være yderst nyttig i denne forbindelse. Revisionsinstitutioner og -organer ville i dette tilfælde være fritaget for at informere, såfremt den registrerede i forvejen er bekendt hermed (artikel 12, stk. 1, første afsnit, sidste sætning).

⁽¹⁾ EUT L 390 af 30.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Findes på:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>

⁽³⁾ Se artikel 11-13 og 18 i forordning (EF) nr. 45/2001. Med hensyn til begrebet proaktiv tilgang, se: *EDPS Background paper: public access to documents and data protection* af 12. juli 2005, der findes på:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>.

⁽⁴⁾ Ændring af Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget (SEK(2006) 866)

⁽⁵⁾ I et brev til det medlem af Europa-Parlamentet, der er ordfører i sagen.

9. Europa-Parlamentet har taget hensyn til dette forslag ved i sin lovgivningsmæssige beslutning, der blev vedtaget den 13. februar 2007 ⁽¹⁾, om gennemførelsesbestemmelserne vedrørende finansforordningen at tilføje en artikel 43a med følgende ordlyd: »I forbindelse med indkaldelser i tilknytning til indkøb, tilskud eller strukturfonde informeres potentielle modtagere, ansøgere eller bydende om, at deres personlige data af hensyn til beskyttelsen af Fællesskabernes finansielle interesser kan overføres til interne revisionstjenester, Revisionsretten, Den Særlig Instans for Økonomiske Uregelmæssigheder og/eller Kontoret for Bekæmpelse af Svig (OLAF), eller enhver anden institution eller ethvert andet organ med revisions- eller undersøgelsesbeføjelser.« Den tilsynsførende følger resultatet at procedurerne for så vidt angår denne artikel og ville hilse Kommissionens tilslutning til sin holdning velkommen.
10. I forbindelse med denne ændring og helt bortset fra den generelle bestemmelse i gennemførelsesbestemmelserne ville den tilsynsførende finde det særdeles hensigtsmæssigt, at der i det foreliggende forslag indsættes en tilsvarende bestemmelse vedrørende modtagerne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. april 2007

Peter HUSTINX

Den Europæiske Tilsynsførende for
Databeskyttelse

⁽¹⁾ Findes på:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//DA>