

I

(Rezoluții, recomandări, orientări și avize)

AVIZE

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

Opinia Autorității Europene pentru Protecția Datelor privind propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune — COM(2007) 122 final

(2007/C 134/01)

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 286,

având în vedere Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, în special articolul 8,

având în vedere Directiva 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date ⁽¹⁾,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare și privind libera circulație a acestor date ⁽²⁾, în special articolul 41,

având în vedere cererea pentru o opinie conform articolului 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001 primită la 20 martie 2007 din partea Comisiei,

ADOPTĂ PREZENTA OPINIE:

INTRODUCERE

Consultarea AEPD

1. Propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune ⁽³⁾ a fost trimisă de Comisie către AEPD pentru consultare, în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001 (denumită în continuare „Propunerea”). AEPD apreciază în mod deosebit menționarea prezentei opinii în preambulul Regulamentului, așa cum a fost propusă de Comisie.

⁽¹⁾ JOL 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ JOL 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽³⁾ JOL 209, 11.8.2005, p. 1.

Importanța propunerii

2. Scopul propunerii este de a îndeplini cerințele privind publicarea informațiilor asupra beneficiarilor de fonduri comunitare, așa cum s-a inclus în Regulamentul Financiar de către Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1995/2006 al Consiliului ⁽¹⁾. Într-adevăr, pentru punerea în aplicare a Inițiativei Europene privind Transparența, acest Regulament include articolele 30 alineatul (3) și 53b alineatul (2) litera (d) privind publicarea anuală *ex-post* a beneficiarilor de fonduri care provin din buget.
3. Regulamentul prevede de asemenea faptul că detaliile necesare sunt menționate în regulile pertinente specifice fiecărui sector (de exemplu Regulamentele specifice fiecărui sector). Astfel, în vederea punerii în aplicare a acestei obligații, Consiliul consideră necesar să modifice Regulamentul (CE) nr. 1290/2005, așa după cum atât Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) cât și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) fac parte din bugetul Comunităților Europene și finanțează cheltuielile în contextul unei gestiuni divizate între statele membre și Comunitate. În acest scop, statele membre trebuie să asigure publicarea anuală *ex-post* a beneficiarilor și a sumelor primite de către fiecare beneficiar din partea fiecăruia din aceste fonduri.

ANALIZA PROPUNERII

4. AEPD a urmărit evoluțiile care au condus la adoptarea modificărilor Regulamentului Financiar și, în acest context, a elaborat Opinia din 12 decembrie 2006 privind propunerile de modificare a Regulamentului Financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, respectiv Normele sale de Aplicare ⁽²⁾.
5. În această opinie, AEPD a susținut includerea în legislație a principiului de transparență, prin respectarea Directivei 95/46/CE și a Regulamentului (CE) nr. 45/2001, dar a arătat că o abordare proactivă a drepturilor persoanelor interesate ⁽³⁾ ar trebui respectată, odată ce datele cu caracter personal vor fi publicate. AEPD subliniază faptul că o abordare proactivă ar putea însemna informarea prealabilă a persoanelor interesate, la data colectării datelor, că aceste date vor fi făcute publice și în asigurarea că drepturile de acces și de opoziție ale persoanelor interesate, sunt respectate.
6. Din punctul de vedere al AEPD, acest principiu se aplică de asemenea publicării *ex-post* a beneficiarilor (a se vedea articolul 169 alineatul (2) din Normele de Aplicare). Din acest motiv, AEPD apreciază în mod deosebit articolul 42 alineatul (8) litera (b) care menționează că următorul text va fi adoptat de Comisie: „Reguli detaliate, cum ar fi obligația statelor membre de a publica informații privind beneficiarii menționată în articolul 44a, inclusiv aspecte privind protecția persoanelor fizice în legătură cu prelucrarea datelor lor cu caracter personal.”
7. Mai mult decât atât, se subînțelege faptul că potrivit articolului 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001, Comisia consultă AEPD înainte adoptării acestor reguli detaliate.
8. În continuare, într-un context mai general al dezvoltării unei abordări proactive privind transparența și dispozițiile Regulamentului Financiar și a Normelor sale de Aplicare, AEPD dorește să atragă atenția Consiliului asupra următorului aspect: în cadrul modificării Normelor de Aplicare ⁽⁴⁾ a Regulamentului Financiar, AEPD a recomandat introducerea unei dispoziții speciale, care ar ajuta la compatibilitatea cu articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 45/2001, cu privire la necesitatea de a informa persoanele interesate asupra prelucrării datelor lor cu caracter personal de către instituții și organe de audit și de investigare. AEPD a recomandat ⁽⁵⁾ o schimbare care ar fi compatibilă cu necesitatea de a informa persoanele interesate asupra prelucrării datelor lor cu caracter personal. Dat fiind numărul enorm de eventuale persoane interesate, unele instituții și organe implicate consideră că este imposibil să se îndeplinească această obligație. În acest context, o abordare proactivă ar fi extrem de binevenită. În acest caz, instituțiile și organele de audit ar fi exonerate de obligația de a informa dacă persoanele interesate posedă deja informația [ultima liniuță a primului alineat al articolului 12 alineatul (1)].

⁽¹⁾ JO L 390, 30.12.2006, p. 1.

⁽²⁾ Accesibil pe:
<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>

⁽³⁾ A se vedea articolele 11-13 și 18 din Regulamentul (CE) nr. 45/2001. În legătură cu noțiunea de abordare proactivă, a se vedea: *Documentul de Bază AEPD: accesul public la documente și la protecția datelor*, 12 iulie 2005 accesibilă pe:
<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>

⁽⁴⁾ Regulamentul (CE, Euratom) al Comisiei modificând Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 stabilind regulile detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul Financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (SEC(2006) 866 final).

⁽⁵⁾ Într-o scrisoare trimisă către MEP acționând ca raportor al textului.

9. Parlamentul European a luat în considerare această recomandare prin introducerea articolului 43a în rezoluția sa legislativă adoptată în 13 februarie 2007 ⁽¹⁾ privind regulile de punere în aplicare a Regulamentului Financiar, care prevede următoarele: „În cadrul oricărui apel făcut pe tema achizițiilor publice, subvențiilor sau fondurilor structurale, beneficiarii potențiali, candidații și ofertanții sunt informați că, în scopul garantării intereselor financiare ale Comunității, datele lor cu caracter personal pot fi transferate către serviciile interne de audit, către Curtea Europeană de Audit, către Biroul pentru Neregularități Financiare și/sau către Oficiul European Antifraudă (OLAF), sau către orice alte instituții sau organe competente în domeniul audit sau investigații.” AEPD urmărește rezultatul procedurilor potrivit acestui articol, și ar aprecia în mod deosebit aprobarea poziției sale de către Comisie.
10. În contextul prezentei modificări și în afara dispozițiilor generale ale Normelor de Aplicare, AEPD consideră ca fiind foarte oportună includerea unei dispoziții echivalente privind beneficiarii în prezenta propunere.

Adoptată la Bruxelles, 10 aprilie 2007.

Peter HUSTINX
Autoritatea Europeană pentru Protecția
Datelor

⁽¹⁾ Accesibil pe site-ul:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//RO>