

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

AVIZE

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

Avizul Autorității Europene pentru Protecția Datelor asupra propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare referitoare la sănătatea publică și la sănătatea și securitatea în muncă [COM(2007) 46 final]

(2007/C 295/01)

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 286,

având în vedere Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, în special articolul 8,

având în vedere Directiva 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date ⁽¹⁾,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare și privind libera circulație a acestor date ⁽²⁾, în special articolul 41,

având în vedere cererea de aviz primită din partea Comisiei la 12 februarie 2007, în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001,

ADOPTĂ PREZENTUL AVIZ:

Consultarea AEPD

1. Comisia a trimis Autorității Europene pentru Protecția Datelor (AEPD), spre consultare, propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare referitoare la sănătatea publică și la sănătatea și securitatea în muncă (denumită în continuare „propunerea”), în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001. Având în vedere caracterul obligatoriu al articolului 28 alineatul (2) al Regulamentului (CE) nr. 45/2001, AEPD salută referirea la această

consultare, făcută în mod explicit în preambulul propunerii, în limbajul utilizat de către Comisie („După consultarea Autorității Europene pentru Protecția Datelor”), ca pe o modalitate consistentă și standardizată de referire la opiniile AEPD.

2. Este prima dată când AEPD este consultată în mod direct referitor la o propunere de regulament în domeniul statisticilor comunitare. Trebuie totuși menționat faptul că o serie de acte, abordând această tematică generală, au fost adoptate înaintea numirii AEPD. Prezentul aviz consultativ este rezultatul contactelor directe între secretariatul AEPD și serviciile Direcției Generale relevante din cadrul Comisiei (Eurostat), ca și al reuniunii desfășurate la sediul Eurostat în cadrul exercițiului de inventariere derulat de către AEPD în anul 2007.

Contextul propunerii

3. Obiectivul propunerii este acela de a oferi un cadru consolidat pentru bazele de date deja existente sau pentru cele pentru care metodologia este în curs de elaborare, respectiv punerea în aplicare este pregătită, prin elaborarea unui act legal de bază în domeniul statisticilor referitoare la sănătatea publică și la sănătatea și securitatea în muncă. Este, într-adevăr, clar pentru AEPD că propunerea de față face referire la practicile existente și justifică necesitatea stabilirii unui cadru legal pentru acestea. Domeniile reglementate de propunerea de față se referă la activitățile și dezvoltările curente realizate împreună cu statele membre în diversele grupuri ale Biroului Statistic al Comunităților Europene (denumit în continuare „Eurostat”) sau, în ceea ce privește sănătatea publică, la activitățile și dezvoltările curente ale Parteneriatului pentru statistici referitoare la sănătatea publică.

⁽¹⁾ JOL 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ JOL 8, 12.1.2001, p. 1.

4. Prezenta propunere are ca scop stabilirea unui cadru pentru toate activitățile curente, ca și pentru cele preconizate în viitor, în domeniul statisticilor referitoare la sănătatea publică și la sănătatea și securitatea în muncă elaborate de către Sistemul Statistic European (Eurostat), de către instituțiile naționale de statistică, ca și de către toate celelalte autorități naționale responsabile de furnizarea de statistici oficiale în aceste domenii. Este de la sine înțeles că prezenta propunere nu are drept obiectiv dezvoltarea politicilor în aceste două domenii, acestea fiind reglementate prin dispozițiile articolelor 152 și 137 din tratat. Regulamentul propus stabilește principiile generale și descrie, în anexele I-V, conținutul principal al bazelor de date aferente celor cinci domenii vizate și anume, statisticile privind starea de sănătate și factorii determinanți ai sănătății, asistența medicală, cauzele de deces, accidentele de muncă, precum și bolile profesionale și alte afecțiuni și probleme de sănătate legate de muncă.
5. AEPD ia notă de faptul că mai multe inițiative (rezoluția Consiliului, decizia Consiliului, comunicarea Comisiei, planul de acțiune al Comisiei) ⁽¹⁾ au solicitat elaborarea unei legislații specifice în domeniul statisticii cu scopul de a îmbunătăți calitatea, comparabilitatea și accesibilitatea datelor, privind starea de sănătate, care utilizează programul statistic comunitar. În plus, AEPD înțelege că, recent, a fost implementată o bază comună de date statistice privind sistemele conturilor de sănătate în colaborare cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și cu Organizația Națiunilor Unite (prin Organizația Mondială a Sănătății — OMS).
6. Necesitatea unei baze legale a apărut în condițiile în care până în prezent, culegerile de date statistice s-au efectuat pe baza unor acorduri tacite („gentlemen's agreements”) cu statele membre în cadrul programelor statistice comunitare pe cinci ani (pentru perioada 2003-2007) și a componentelor lor anuale. Decizia nr. 1786/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 septembrie 2002 de adoptare a unui program de acțiune comunitară în domeniul sănătății publice (2003-2008) ⁽²⁾ vizează dezvoltarea componentei statistice a sistemului informatic pentru sănătatea publică, în colaborare cu statele membre, utilizând, în funcție de necesitate, programul statistic comunitar în vederea promovării sinergiei și evitării duplicării datelor. În cazul particular al statisticilor referitoare la sănătatea publică, elaborarea și implementarea celor trei componente (cauzele de deces, asistența medicală și anchetele privind sănătatea bazate pe interviu, handicapul și morbiditatea) sunt coordonate și organizate sub forma unui parteneriat între Eurostat, împreună cu statele coordonatoare și statele membre. Propunerea este de mare interes și datorită necesității existenței unui sistem informatic de calitate în domeniul statisticii, care să permită evaluarea rezultatelor politicilor ca și dezvoltarea și monitorizarea acțiunilor viitoare atât în domeniul sănătății publice, cât și în cel al sănătății și securității în muncă. Prezenta propunere va permite, de asemenea, statelor membre să beneficieze de o mai bună planificare în timp, ca și de cerințe mai clare privind normele pe care trebuie să le respecte datele.
7. AEPD salută efectuarea de către Comisie a unui studiu de impact, prin care sunt propuse diferite alternative referitoare la elaborarea de statistici în domeniul sănătății publice, ca și
- în domeniul sănătății și securității în muncă, una dintre alternative fiind prezenta propunere de regulament ⁽³⁾. AEPD este, de asemenea, de acord cu faptul că un regulament reprezintă instrumentul juridic cel mai indicat pentru acțiuni în domeniul statisticii care necesită o aplicare detaliată și uniformă la nivelul Comunității.
8. Articolul 285 din Tratatul de instituire a Comunității Europene stabilește cadrul legal pentru desfășurarea activităților comunitare în domeniul statisticii. Acest articol stabilește cerințele referitoare la producerea de statistici comunitare și invită, după cum este subliniat în alineatul (2), la „[respectarea normelor de] imparțialitate, fiabilitate, obiectivitate, independență științifică, rentabilitate și confidențialitate statistică”. Acest articol presupune că acțiunile referitoare la producerea de statistici se află în competența exclusivă a Comunității.
9. Producerea de statistici comunitare este reglementată de normele stabilite în Regulamentul (CE) nr. 322/97 al Consiliului din 17 februarie 1997, privind statisticile comunitare ⁽⁴⁾, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽⁵⁾. În afară de aceasta, confidențialitatea datelor statistice este garantată prin dispozițiile Regulamentului (Euratom, CEE) nr. 1588/90 al Consiliului din 11 iunie 1990 privind transmiterea datelor statistice confidențiale către Oficiul Statistic al Comunităților Europene ⁽⁶⁾ și prin Regulamentul (CE) nr. 831/2002 al Comisiei din 17 mai 2002 de implementare a Regulamentului (CE) nr. 322/97 privind statisticile comunitare, referitor la accesul în scop științific la datele confidențiale ⁽⁷⁾. Mai mult decât atât, propunerea face referire la Decizia 97/281/CE a Comisiei din 21 aprilie 1997 cu privire la rolul Eurostat în producerea de statistici comunitare ⁽⁸⁾.
10. În cele din urmă, AEPD este, de asemenea, la curent cu faptul că o propunere a Parlamentului European și a Consiliului privind statisticile comunitare va fi prezentată de către Comisie, conform agendei acesteia, în toamna anului 2007 ⁽⁹⁾. Prezentul regulament va influența protecția drepturilor și libertăților individuale cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal utilizate în domeniul statisticii. Prezentul regulament va contribui la dezvoltarea și armonizarea cadrului juridic general, iar influența acestuia asupra analizelor actuale nu poate fi neglijată. AEPD va urmări evoluția prezentului text și, va formula o opinie, în lumina rolului său consultativ, pe baza inventarului propriu.

⁽³⁾ O a doua alternativă propusă a fost continuarea elaborării de statistici în domeniul sănătății publice, ca și în domeniul sănătății și securității în muncă pe baza unor convenții tacite („gentlemen's agreements”) cu statele membre, iar o a treia și ultimă alternativă propusă a fost dezvoltarea și adoptarea a diferite propuneri de regulamente CE aplicabile separat statisticilor în domeniile sănătate publică, respectiv sănătate și securitate în muncă, sau aplicabile separat fiecărui domeniu și instrumentului său aferent de evaluare statistică.

⁽⁴⁾ JO L 52, 22.2.1997, p. 1.

⁽⁵⁾ JO L 284, 31.10.2003, p. 1.

⁽⁶⁾ JO L 151, 15.6.1990, p. 1.

⁽⁷⁾ JO L 133, 18.5.2002, p. 7.

⁽⁸⁾ JO L 112, 29.4.1997, p. 56.

⁽⁹⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare — 2007/ESTAT/023.

⁽¹⁾ Astfel cum este explicat în considerentele prezentei propuneri.

⁽²⁾ JO L 271, 9.10.2002, p. 1.

11. Mai mult decât atât, ca urmare a reuniunii desfășurate la sediul Eurostat, AEPD și Eurostat vor efectua o evaluare comună a operațiilor de prelucrare aplicate de Eurostat în cazul datelor cu caracter personal utilizate în scopuri statistice. Această evaluare va fi efectuată în paralel cu intervenția AEPD referitoare la propunerea de regulament privind statisticile comunitare.

Cadrul legal existent privind protecția datelor

12. Considerentele 11 și 12 ale propunerii menționează, pe de o parte, că prezentul regulament (propunere) asigură respectarea în întregime a dreptului de protecție a datelor cu caracter personal în conformitate cu dispozițiile articolului 8 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene și, pe de altă parte, că Directiva 95/46/CE, ca și Regulamentul (CE) nr. 45/2001 se aplică în contextul acestui regulament.

13. Directiva 95/46/CE (denumită în continuare „directiva”) și Regulamentul (CE) nr. 45/2001 [denumit în continuare „Regulamentul (CE) nr. 45/2001”] consideră datele referitoare la sănătate ca aparținând unor categorii speciale de date, a căror prelucrare ar trebui, în principiu, interzisă. Cu toate acestea, este permisă prelucrarea datelor cu caracter personal referitoare la sănătate pentru un motiv de larg interes public, cu condiția oferirii de garanții adecvate privind protecția acestora. În conformitate cu propunerea, constituie chestiuni de larg interes public „cerințele statistice care rezultă din acțiunea comunitară în domeniul sănătății publice, din strategiile naționale pentru dezvoltarea unui sistem de asistență medicală de înaltă calitate, accesibil și viabil, ca și din strategia comunitară privind sănătatea și securitatea în muncă, precum și cerințele legate de indicatorii structurali, indicatorii de dezvoltare durabilă și indicatorii de sănătate la nivelul Comunității Europene și alți indicatori care trebuie dezvoltați în vederea monitorizării acțiunilor politice și strategiilor comunitare, respectiv, naționale în domeniul sănătății publice și al sănătății și securității în muncă”⁽¹⁾. Cu toate acestea, este necesară asigurarea de garanții specifice și adecvate în scopul protejării drepturilor fundamentale și a vieții private a persoanelor; Comisia consideră că Regulamentul (CE) nr. 322/97 și Regulamentul (Euratom, CEE) nr. 1588/90 asigură garanțiile adecvate în scopul protejării persoanelor în cazul producerii de statistici comunitare referitoare la sănătatea publică și sănătatea și securitatea în muncă.

Protecția datelor și confidențialitatea statistică

14. Propunerea subliniază importanța confidențialității statistice a datelor primite de către Eurostat. Conceptul de dată confidențială trebuie analizat în raport cu noțiunea de dată cu caracter personal, astfel cum este definită aceasta prin Directiva 95/46/CE.

⁽¹⁾ Considerentul 12 al propunerii.

15. Definiția datei cu caracter personal, conținută în articolul 2, alineatul (a) al Directivei 95/46/CE, este următoarea: „*Data cu caracter personal înseamnă orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă («persoana vizată»); o persoană identificabilă este o persoană care poate fi identificată, direct sau indirect, în special prin referire la un număr de identificare sau la unul sau mai multe elemente specifice proprii identității sale fizice, fiziologice, psihice, economice, culturale sau sociale*”. În plus, considerentul 26 al directivei stipulează: „*pentru a determina dacă o persoană este identificabilă este oportun să se ia în considerare toate mijloacele care pot fi utilizate în mod rezonabil fie de operator, fie de orice altă persoană pentru a identifica persoana vizată*”; Grupul de lucru prevăzut la articolul 29 a emis, recent, un aviz⁽²⁾ referitor la conceptul de dată cu caracter personal, pornind de la analiza celor patru componente de bază ale acesteia („orice informație”, „în legătură cu”, „identificat sau identificabil”, „persoană fizică”).

16. Confidențialitatea statistică este definită în articolul 13 al Regulamentului (CE) nr. 322/97 după cum urmează: „*Datele utilizate de către autoritățile naționale și de către autoritatea comunitară pentru elaborarea de statistici comunitare sunt considerate confidențiale atunci când ele permit identificarea unităților statistice, fie direct, fie indirect, dezvăluind astfel informații individuale. Pentru a stabili dacă o unitate statistică⁽³⁾ este identificabilă se va ține cont de toate mijloacele care ar putea fi folosite în mod rezonabil de către o terță parte pentru a identifica unitatea statistică respectivă. Prin derogare, datele preluate din surse care se află la dispoziția publicului și care rămân la dispoziția publicului prin autoritățile naționale, în conformitate cu legislația națională, nu se consideră confidențiale*.” Conceptul de caracter rezonabil se aplică pentru protejarea confidențialității. Prin aceasta se recunoaște că, deși se impune luarea tuturor măsurilor rezonabile privind evitarea comunicării datelor, o protecție totală a datelor duce la imposibilitatea producerii oricărui rezultat.

17. Cele două definiții prezintă similități în formulare, prin aceea că fac apel la un vocabular apropiat. AEPD consideră evident faptul că articolul 13 al Regulamentului (CE) nr. 322/97 a fost redactat luând în considerare Directiva 95/46/CE. Cu toate acestea, este important să se sublinieze că cele două definiții (aproape) similare fac referire la două concepte diferite și explică doi termeni diferiți, care nu trebuie confundați și anume „confidențialitate”, pe de o parte și „dată cu caracter personal”, pe de altă parte. De exemplu, definiția confidențialității include referirea la persoană în general, în timp ce noțiunea de dată cu caracter personal se referă exclusiv la persoane fizice. Mai mult decât atât, definiția confidențialității, spre deosebire de noțiunea de dată cu caracter personal, exclude datele ce provin din surse accesibile publicului și care rămân accesibile acestuia.

⁽²⁾ Grupul de lucru prevăzut la articolul 29, Avizul 4/2007 referitor la conceptul de dată cu caracter personal, adoptat la 20 iunie 2007, disponibil pe site-ul web al grupului de lucru.

⁽³⁾ Unitatea statistică este definită în Regulamentul (CEE) nr. 1588/90 ca fiind o unitate de bază care conține date statistice transmise către BSCE (adică Eurostat).

Prin urmare, anumite date care, la un moment dat, nu mai pot fi considerate ca având caracter confidențial din punct de vedere statistic, continuă să fie încadrate în categoria datelor cu caracter personal din punct de vedere al protecției datelor.

18. Aceeași analiză intervine în cazul noțiunii de anonim. Cu toate că, din punct de vedere al protecției datelor, noțiunea de anonim se referă la datele care nu mai sunt identificabile (a se vedea considerentul 26 al directivei), din punct de vedere statistic datele cu caracter anonim sunt acele date pentru care nu există nici o posibilitate de identificare directă. Această definiție presupune că identificarea indirectă a datelor încadrează, din punct de vedere statistic, respectivele date în categoria datelor cu caracter anonim.
19. Mai mult decât atât, AEPD este conștientă de faptul că datele statistice care au fost prelucrate devin, în principiu, date identificabile indirect. Prin urmare, este important ca liniile directoare trasate, respectiv metodologiile elaborate de către Eurostat cu privire la protecția datelor confidențiale să facă referire în mod explicit la operațiile la care sunt supuse datele din punct de vedere al protecției acestora. Este, prin urmare, părerea AEPD că pentru a evita eventualele confuzii în utilizarea acestor noțiuni, trebuie să existe întotdeauna o definiție clară și precisă a contextului și a cadrului juridic în care acestea sunt utilizate.
20. Acest fapt este, de asemenea, important în contextul în care cadrul juridic actual permite accesul la microdatele anonimizate deținute de către Eurostat, numai în scopuri științifice. Transmiterea seturilor de date către cercetători este reglementată prin Regulamentul (CE) nr. 831/2002 ⁽¹⁾ și Regulamentul (CE) nr. 1104/2006 ⁽²⁾. În conformitate cu prezentul document, accesul la date confidențiale presupune fie accesul la sediul autorității comunitare, fie transmiterea de microdate anonimizate. Prin urmare, datele anonimizate, în acceptul statistic al noțiunii, pot permite, încă, o identificare indirectă a unităților statistice. În acest caz, orice transmitere de date referitoare la persoane identificabile, care urmează a fi utilizate în scopuri științifice, va fi considerată ca un transfer de date cu caracter personal și, prin urmare, se va face în conformitate cu articolele relevante ale Directivei 95/46/CE privind transferul de date.

Transmiterea, difuzarea și publicarea datelor statistice

21. Articolul 6 reprezintă, din punct de vedere al protecției datelor, elementul esențial al propunerii. Acesta prevede că, statele membre transmit Comisiei (Eurostat) microdatele, sau, în funcție de domeniul și subiectul în cauză, datele sintetice, inclusiv datele confidențiale, astfel cum au fost

⁽¹⁾ Regulamentul (CE) nr. 831/2002 al Comisiei din 17 mai 2002 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare, în ceea ce privește accesul la date confidențiale în scopuri științifice.

⁽²⁾ Regulamentul (CE) nr. 1104/2006 al Comisiei din 18 iulie 2006 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 831/2002 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare, în ceea ce privește accesul la date confidențiale în scopuri științifice.

acestea definite la articolul 13 din Regulamentul (CE) nr. 322/97, precum și metadatele cerute atât prin prezentul regulament cât și prin măsurile de punere în aplicare a acestuia, în conformitate cu dispozițiile comunitare existente referitoare la transmiterea de date statistice supuse regulii de confidențialitate statistică.

22. Prin urmare, propunerea se referă la transmiterea către Eurostat a unor categorii specifice de date referitoare la sănătate provenind de la statele membre. Sunt vizate trei categorii de date: microdate, date sintetice și metadate. Din punct de vedere statistic, microdatele constau în înregistrări statistice referitoare la unități statistice individuale. Manualul privind „protecția datelor confidențiale la nivelul Eurostat” ⁽³⁾ indică faptul că un număr din ce în ce mai mare de unități ale Eurostat utilizează microdatele, care se împart în două subcategorii:

- (a) Microdate identificabile direct, care sunt acele date individuale care includ numele sau/și adresa, sau/și alte elemente de identificare cunoscute în mod public sau disponibile celui care face identificarea, ca de exemplu numărul de identificare și care permit stabilirea unei legături între microdatele înregistrate și o anumită persoană. Indicatorii care permit identificarea directă sunt, de regulă, eliminați din setul de microdate transmise către Eurostat, eliminarea fiind făcută de autoritățile statistice naționale.
- (b) Microdate identificabile indirect, care sunt acele date individuale care nu conțin informații identificabile direct, dar care conțin suficiente informații care să permită identificarea unității statistice (cu un grad rezonabil de certitudine) în condițiile unui consum rezonabil de timp, bani și efort.

AEPD consideră că microdatele sunt datele care prezintă probabilitatea cea mai crescută de a conține date cu caracter personal.

23. Într-adevăr, probabilitatea de a identifica o unitate statistică la nivelul metadatelor, respectiv la nivelul datelor sintetice este mai scăzută. Metadatele descriu, mai curând, contextul în care datele sunt culese și utilizate în scopurile statistice dorite, în timp ce datele sintetice corespund, în mod normal, unor clase largi, grupuri sau categorii, astfel încât nu este posibilă distingerea proprietăților individuale în cadrul acestor clase, grupuri, categorii. În mod normal, în funcție de domeniul și de subiectul vizat, acestea nu ar trebui să fie date cu caracter personal.
24. În ceea ce privește microdatele la care face referire propunerea, obiectul acesteia este descris în articolul 1. Articolul prevede furnizarea statisticilor sub „forma unui set minim de date” și este dezvoltat ulterior în cadrul celor cinci anexe ale propunerii (după cum este subliniat în articolul 2 al propunerii). Aceste anexe cuprind diferitele domenii în care Eurostat intenționează să ceară statelor membre să îi furnizeze statistici și să stabilească seturi minime de date, toate

⁽³⁾ Manualul privind protecția datelor confidențiale la nivelul Eurostat, decembrie 2004.

aceste elemente fiind cerute în vederea demarării unei acțiuni comunitare în domeniul sănătății publice. Din analiza efectuată de către AEPD asupra anexelor, reiese că este posibil ca o parte dintre seturile minime de date cerute să presupună prelucrarea de date cu caracter personal. În ceea ce privește operațiile de prelucrare a datelor furnizate Eurostat-ului de către statele membre, este, de asemenea, important să fie evaluată aplicabilitatea Regulamentului (CE) nr. 45/2001. Pe parcursul evaluării comune efectuate de către AEPD împreună cu serviciile Eurostat, va fi realizată o analiză aprofundată a setului minim de date cerute pentru fiecare operație de prelucrare, ca și o analiză a operațiilor de prelucrare puse în aplicare la nivelul Eurostat, pentru a determina dacă anumite informații trebuie supuse unei verificări prealabile (a se vedea mai jos punctele 27 și 28). Această evaluare prevede, de asemenea, oferirea de garanții corespunzătoare privind modul de utilizare a datelor.

25. În ceea ce privește transferul de date, AEPD subliniază că orice transfer de date cu caracter personal, provenind de la Eurostat și transmise în afara Uniunii Europene se face în conformitate cu articolele relevante ale Regulamentului (CE) nr. 45/2001 privind transferul datelor către țări terțe (articolul 9). Într-adevăr, propunerea subliniază în considerentul 8 cooperarea Eurostat cu, pe de o parte, Organizația Națiunilor Unite (prin Organizația Mondială a Sănătății — OMS, respectiv, prin Organizația Internațională a Muncii — OIM) și, pe de altă parte, cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). Este subliniat, de asemenea, faptul că o bază comună de date statistice privind sistemele conturilor de sănătate a fost realizată de curând, în colaborare cu OCDE și OMS. AEPD salută o astfel de colaborare, în condițiile în care colaborarea se referă la metodele și metodologiile de lucru aferente anumitor domenii, dar subliniază că în cazul prevederii unor transferuri de date care pot fi considerate ca fiind date cu caracter personal, acestea se pot face numai în conformitate cu prevederile regulamentului.

26. În ceea ce privește duratele de stocare a datelor în scopuri statistice, primele culegeri de date privind factorii determinanți pentru sănătate au fost efectuate de către Eurostat cu mai bine de zece ani în urmă. Articolul 4, alineatul (e) al Regulamentului (CE) nr. 45/2001 stipulează că „datele cu caracter personal trebuie să fie păstrate într-o formă care să permită identificarea persoanelor vizate pentru o perioadă de timp care nu o depășește pe cea necesară scopurilor pentru care au fost colectate sau pentru care sunt ulterior prelucrate. Instituțiile sau organele comunitare stabilesc ca datele cu caracter personal care urmează să fie păstrate pe perioade mai lungi decât perioada menționată în scopuri istorice, statistice sau științifice trebuie păstrate doar într-o formă anonimă sau, în cazul în care acest lucru nu este posibil, să fie stocate numai cu condiția codificării identității persoanei vizate. În orice caz, datele nu trebuie folosite în alte scopuri decât cele istorice, statistice sau științifice”. AEPD înțelege interesul și necesitatea de a păstra informația statistică de-a lungul timpului, în condițiile în care metodologiile statistice evoluează și există posibilitatea ca cercetarea să fie efectuată pe eșantioane de timp mai lungi. Propunerea nu prevede nici o limită generală cu privire la durata perioadei de stocare a datelor de către Eurostat. AEPD consideră că, în general, nivelul normelor privind confidențialitatea

datelor puse în aplicare de Eurostat în vederea protejării datelor confidențiale este ridicat, asigurându-se astfel protecția corespunzătoare a microdatelor. Cu toate acestea, acest lucru nu aduce atingere nici uneia dintre analizele făcute apelând la verificări prealabile, acolo unde AEPD semnaleză deficiențe. Prin urmare, o asemenea evaluare trebuie făcută pe principiul „de la caz la caz”.

Verificarea prealabilă

27. După cum a fost menționat anterior, propunerea stipulează că statele membre compilează datele privind sănătatea publică și sănătatea și securitatea în muncă. Astfel, sursele sunt naționale. Prin urmare, în contextul propunerii, datele personale vor fi prelucrate, de obicei, de către autoritățile naționale competente și se vor afla, astfel, sub incidența legislației naționale de punere în aplicare a Directivei 95/46/CE. Cu toate acestea, datele respective vor fi prelucrate ulterior de către Eurostat. În acest caz, prelucrarea datelor se va face în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 45/2001. Prin urmare, cadrul legal actual privind protecția datelor prevede un nivel de protecție armonizat la nivelul întregii Uniuni Europene.

28. În acest context, trebuie luat în considerare articolul 27, alineatul (1) al Regulamentului (CE) nr. 45/2001. Conform acestuia, fac obiectul verificării prealabile de către AEPD operațiile de prelucrare care pot prezenta riscuri specifice în ceea ce privește drepturile și libertățile persoanelor vizate în virtutea naturii, domeniului de aplicare sau utilizărilor lor. Articolul 27, alineatul (2) al regulamentului cuprinde lista operațiilor de prelucrare care pot prezenta riscuri specifice în sensul de mai sus, printre acestea fiind menționate datele cu caracter personal privind sănătatea [articolul 27, alineatul (2), litera (a)]. În măsura în care microdatele pot fi date cu caracter personal privind sănătatea, prelucrarea acestora va face obiectul unei verificări prealabile din partea AEPD. În situația în care prelucrarea a fost începută deja, în trecut, un astfel de control prealabil poate fi efectuat și *ex-post*.

Concluzii

AEPD salută propunerea de regulament privind statisticile comunitare referitoare la sănătatea publică și la sănătatea și securitatea în muncă. Acest regulament stabilește o bază solidă pentru practicile deja existente privind culegerea și evaluarea datelor statistice comunitare. În cele din urmă, va avea drept rezultat producerea de statistici semnificative în domeniu.

Cu toate acestea, AEPD dorește să sublinieze următoarele aspecte:

— liniile directe și metodologiile elaborate pe baza regulamentului trebuie să ia în considerare și, dacă este necesar, să facă referire în mod special la diferențele între Protecția Datelor și Confidențialitatea Statistică, ca și la noțiunile specifice fiecărei zone,

— în cazul în care sunt prevăzute transferuri de date cu caracter personal către țări terțe, acestea se vor face în conformitate cu articolul 9 al Regulamentului (CE) nr. 45/2001,

- perioadele de stocare a datelor statistice au la bază norme de confidențialitate bine dezvoltate. Aceste norme nu aduc atingere analizelor efectuate pe baza principiului „de la caz la caz”,
- este necesară efectuarea unei evaluări comune a proceselor puse în aplicare de Eurostat în ceea ce privește utilizarea înregistrărilor individuale în scopuri statistice și este posibil să se ajungă la concluzia necesității aplicării verificării prealabile. Această evaluare comună constă, pe de o parte, în analiza setului minim de date cerute pentru fiecare operație

de prelucrare și, pe de altă parte, în analiza operațiilor de prelucrare implementate de către Eurostat.

Adoptat la Bruxelles, 5 septembrie 2007.

Peter HUSTINX

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor
