

## I

(Resolutioner, rekommendationer och yttranden)

## YTTRANDEN

## EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

**Europeiska datatillsynsmannens yttrande om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om gemenskapsstatistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet (KOM(2007) 46 slutlig)**

(2007/C 295/01)

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 286,

med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 8,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter <sup>(1)</sup>,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter <sup>(2)</sup>, särskilt artikel 41,

med beaktande av den begäran om ett yttrande i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 som översändes till datatillsynsmannen den 12 februari 2007 från Europeiska kommissionen.

HÄRIGENOM FRAMFÖRS FÖLJANDE.

**Samråd med datatillsynsmannen**

1. Förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om gemenskapsstatistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet (nedan kallat "förslaget") har sänts till datatillsynsmannen för samråd i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001. Med tanke på att artikel 28.2 i

förordning (EG) nr 45/2001 är tvingande välkomnar datatillsynsmannen den uttryckliga hänvisningen till detta samråd i förslagets ingress, med kommissionens språkbruk "efter samråd med den europeiska datatillsynsmannen", vilket är ett konsekvent och standardiserat sätt att hänvisa till datatillsynsmannens yttranden.

2. Detta är första gången som datatillsynsmannen har blivit direkt anmodad att yttra sig om ett förslag rörande gemenskapsstatistik. Inom detta allmänna område har emellertid flera rättsakter antagits innan datatillsynsmannen utsågs. Det här rådgivande yttrandet avges efter kontakterna mellan datatillsynsmannens sekretariat och kommissionens berörda generalsekretariat (Eurostat) och ett möte i Eurostats lokaler inom ramen för datatillsynsmannens inventeringsomgång 2007.

**Förslaget i dess sammanhang**

3. Förslaget avser att skapa en solid grund för redan insamlade uppgifter, och för nya insamlingar som förbereds eller där metoder håller på att utvecklas, genom att införa en grundrättsakt om folkhälsostatistik och statistik om hälsa och säkerhet i arbetet. För datatillsynsmannen är det uppenbart att det föreliggande förslaget avser nuvarande praxis och fyller kravet på en rättslig bakgrund för denna praxis. Förslaget omfattar löpande verksamhet och insatser tillsammans med medlemsstaterna i berörda grupper vid Europeiska gemenskapernas statistikkontor (nedan kallat "Eurostat") eller, när det gäller folkhälsa, inom partnerskapet för folkhälsostatistik.

<sup>(1)</sup> EFT L 281, 23.11.1995, s. 31

<sup>(2)</sup> EFT L 8, 12.1.2001, s. 1

4. Det framgår att förslaget syftar till att upprätta en ram för all pågående och förutsebar kommande verksamhet vad gäller statistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet inom ramen för det europeiska statistiska systemet (dvs. Eurostat), de nationella statistikinstitutionerna och alla övriga nationella myndigheter som ansvarar för framställningen av officiell statistik på dessa områden. Förslaget handlar inte om att utarbeta politiska åtgärder på dessa två områden, eftersom detta sker enligt artiklarna 152 respektive 137 i fördraget. I förslaget till förordning fastställs allmänna principer och i bilagorna I–V ges en beskrivning av det huvudsakliga innehållet i uppgiftsinsamlingen för de fem berörda områdena, dvs. statistik om hälsosituationen och hälsans bestämningsfaktorer, hälso- och sjukvård, dödsorsaker, olycksfall i arbetet samt arbetssjukdomar och andra arbetsrelaterade hälsoproblem och sjukdomar.
5. Datatillsynsmannen noterar att i flera initiativ (rådsresolution, beslut, meddelande från kommissionen, handlingsplan) <sup>(1)</sup> uppmanas till specifik lagstiftning på statistikområdet för att förbättra kvaliteten, jämförbarheten och tillgången till uppgifter om hälsosituationen med hjälp av gemenskapens statistiska program. Datatillsynsmannen är dessutom medveten om att en gemensam uppgiftsinsamling avseende systemet för redovisning av utgifterna för hälso- och sjukvård har gjorts nyligen i samarbete med Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) och Förenta nationerna (genom Världshälsoorganisationen (WHO)).
6. Behovet av en rättslig grund har uppstått eftersom uppgiftsinsamlingen hittills har skett genom informella överenskommelser med medlemsstaterna inom ramen för gemenskapens femåriga statistikprogram (2003–2007) och dess årliga inslag. I Europaparlamentets och rådets beslut nr 1786/2002/EG av den 23 september 2002 om antagande av ett program för gemenskapsåtgärder på folkhälsoområdet (2003–2008) <sup>(2)</sup> fastställs att den statistiska delen i informationssystemet om folkhälsa ska utvecklas i samarbete med medlemsstaterna, vid behov med användning av gemenskapens statistikprogram, för att främja synergi och undvika dubbelarbete. Särskilt när det gäller folkhälsostatistiken styrs och organiseras utvecklingen och genomförandet av de tre delområdena (dödsorsaker, hälsointervjuer och andra undersökningar om hälsa samt funktionshinder och sjuklighet) genom ett partnerskap mellan Eurostat, de länder som har huvudansvaret och övriga medlemsstater. Förslaget är också mycket intressant genom att det behövs ett statistiskt informationssystem av hög standard för att utvärdera resultatet av politiken och för att utveckla och följa ytterligare åtgärder på folkhälsoområdet och området hälsa och säkerhet i arbetet. Förslaget innebär också att medlemsstaterna kan dra nytta av förbättrad tidsplanering och tydligare krav på erforderlig uppgiftsstandard.
7. Datatillsynsmannen noterar med tillfredsställelse att kommissionen har gjort en konsekvensbedömning av olika alternativ för framtagandet av statistik på folkhälsoområdet och när det gäller hälsa och säkerhet i arbetet där ett av alternativen utgörs av föreliggande förslag till förordning <sup>(3)</sup>. Datatillsynsmannen instämmer också i att en förordning är den mest lämpliga regleringsformen när det gäller statistikarbete som kräver noggrann och enhetlig tillämpning i hela gemenskapen.
8. Artikel 285 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen utgör den rättsliga grunden för statistikarbetet på europeisk nivå. I artikeln fastställs kraven vid framställningen av gemenskapsstatistik och den ska, som framhålls i punkt 2, uppfylla krav på "opartiskhet, tillförlitlighet, objektivitet, vetenskapligt oberoende, kostnadseffektivitet och insynsskydd". Artikeln innebär att gemenskapen har exklusiv befogenhet att vidta åtgärder för framställning av sådan statistik.
9. Framställningen av gemenskapsstatistik regleras genom rådets förordning (EG) nr 322/97 av den 17 februari 1997 <sup>(4)</sup> om gemenskapsstatistik, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003 <sup>(5)</sup>. Insynsskyddet för statistiska uppgifter garanteras dessutom av rådets förordning (Euratom, EEG) nr 1588/90 <sup>(6)</sup> av den 11 juni 1990 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor och av kommissionens förordning (EG) nr 831/2002 <sup>(7)</sup> av den 17 maj 2002 om genomförande av rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik, med avseende på tillgång till förtroliga uppgifter för vetenskapliga syften. I förslaget hänvisas också till kommissionens beslut nr 97/281 <sup>(8)</sup> av den 21 april 1997 om Eurostats uppgift vad gäller framställning av gemenskapsstatistik.
10. Datatillsynsmannen är vidare medveten om att kommissionen, enligt sin arbetsplanering, hösten 2007 kommer att lägga fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om europeisk statistik <sup>(9)</sup>. Denna förordning kommer att få konsekvenser för skyddet av enskilda personers rättigheter och friheter vid statistisk behandling av personuppgifter. I förordningen kommer den allmänna rättsliga ramen att fastställas och harmoniseras och dess betydelse för föreliggande analys kan inte ignoreras. Datatillsynsmannen kommer att följa utvecklingen i fråga om denna text och yttra sig inom ramen för sin roll som samrådspartner, på grundval av sin inventering.

<sup>(3)</sup> Ett andra alternativ var att fortsätta med utvecklingen av statistik avseende folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet genom informella överenskommelser med medlemsstaterna, och ett tredje och sista alternativ var att utveckla och anta olika förslag till förordningar (EG) om antingen folkhälsostatistik och hälsa och säkerhet i arbetet separat eller varje område och därmed sammanhängande statistikverktyg separat.

<sup>(4)</sup> EGT L 52, 22.2.1997, s. 1

<sup>(5)</sup> EUT L 284, 31.10.2003, s. 1

<sup>(6)</sup> EGT L 151, 15.6.1990, s. 1

<sup>(7)</sup> EGT L 133, 18.5.2002, s. 7.

<sup>(8)</sup> EGT L 112, 29.4.1997, s. 56

<sup>(9)</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om europeisk statistik – 2007/ESTAT/023

<sup>(1)</sup> Enligt skälen i förslaget ingress.

<sup>(2)</sup> EGT L 271, 9.10.2002, s. 1.

11. Datatillsynsmannen och Eurostat kommer dessutom efter mötet i Eurostats lokaler att gemensamt se över Eurostats behandling av enskilda uppgifter i statistiskt syfte. Översynen kommer att genomföras parallellt med datatillsynsmannens yttrande om förordningen om europeisk statistik.

### Berörd lagstiftning om uppgiftsskydd

12. I skälen 11 och 12 i förslaget anges att den aktuella förordningen (förslaget) garanterar att skyddet för personuppgifter enligt artikel 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna respekteras fullt ut och att direktiv 95/46/EG och förordning (EG) nr 45/2001 ska vara tillämpliga inom ramen för förordningen.

13. I direktiv 95/46/EG (nedan "direktivet") och förordning (EG) nr 45/2001 (nedan "förordning (EG) nr 45/2001") anses uppgifter om hälsa vara särskilda uppgiftskategorier som i princip inte får behandlas. Enligt dessa rättsakter tillåts emellertid behandling av personuppgifter om hälsa om det föreligger ett viktigt allmänintresse av sådan behandling, förutsatt att lämpliga garantier lämnas. Enligt förslaget utgörs det viktiga allmänintresset av "de behov av statistiska uppgifter som uppstår på grund av gemenskapens åtgärder på folkhälsoområdet, nationella strategier för att utveckla en tillgänglig och hållbar hälso- och sjukvård av hög kvalitet och gemenskapens arbetsmiljöstrategi samt de behov som rör arbetet med strukturella indikatorer, indikatorer för hållbar utveckling, hälsoindikatorer för gemenskapen och andra indikatorer som behöver utvecklas för att övervaka europeiska och nationella politiska åtgärder och strategier på folkhälso- och arbetsmiljöområdena" <sup>(1)</sup>. Det är dock nödvändigt att sörja för att det finns lämpliga och konkreta garantier för att enskilda personers integritet och grundläggande rättigheter skyddas. Kommissionen anser att förordningar (EG) nr 322/97 och (Euratom, EG) nr 1588/90 lämnar lämpliga garantier för skydd av enskilda personer vid framställning av gemenskapsstatistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet.

### Uppgiftsskydd och insynsskydd i statistik

14. I förslaget betonas vikten av att de statistiska uppgifter som tas emot av Eurostat är insynsskyddade. Begreppet insynsskyddade uppgifter måste ses mot bakgrund av begreppet personuppgifter enligt definitionen i direktiv 95/46/EG.

<sup>(1)</sup> Skäl 12 i förslaget.

15. Personuppgifter definieras på följande sätt i artikel 2 a i direktiv 95/46/EG: "personuppgifter: varje upplysning som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person (den registrerade). En identifierbar person är en person som kan identifieras, direkt eller indirekt, framför allt genom hänvisning till ett identifikationsnummer eller till en eller flera faktorer som är specifika för hans fysiska, fysiologiska, mentala, ekonomiska, kulturella eller sociala identitet". I skäl 26 i direktivet sägs dessutom följande: "För att avgöra om en person är identifierbar skall härvid beaktas alla hjälpmedel som i syfte att identifiera vederbörande rimligen kan komma att användas antingen av den registeransvarige eller av någon annan person". Arbetsgruppen för artikel 29 avgav nyligen ett yttrande <sup>(2)</sup> om begreppet personuppgifter där de fyra huvudkomponenterna ("varje upplysning", "som avser", "identifierad eller identifierbar", "fysisk person") analyseras.

16. Begreppet förtrolighet med avseende på statistik definieras i artikel 13 i förordning (EG) nr 322/97 på följande sätt: "Uppgifter som används av nationella myndigheter och gemenskapsmyndigheten för att framställa gemenskapsstatistik skall anses förtrolig när det är möjligt att identifiera statistiska objekt antingen direkt eller indirekt och därigenom röja särskild information. För att avgöra om ett statistiskt objekt <sup>(3)</sup> är identifierbart ska alla sätt som rimligen kan användas av tredje man för att identifiera nämnda statistiska objekt beaktas. Med undantag från föregående punkt skall uppgifter som hämtas ur källor som är tillgängliga för allmänheten och förblir tillgängliga för allmänheten hos de nationella myndigheterna i enlighet med nationell lagstiftning inte anses vara förtroliga". Begreppet "rimlighet" tillämpas på skyddet av förtroligheten. Härigenom erkänns att medan alla rimliga åtgärder måste vidtas för att förebygga att uppgifter röjs, skulle ett absolut uppgiftsskydd hindra praktiskt taget all framställning av resultat.

17. De två definitionerna har liknande lydelse såtillvida att de använder liknande termer. Datatillsynsmannen anser det uppenbart att artikel 13 i förordning (EG) nr 322/97 har formulerats med direktiv 95/46/EG i åtanke. Det är emellertid också viktigt att framhäva att de (nästan) identiska definitionerna hänför sig till två olika begrepp och avser två skilda termer som inte bör förväxlas: å ena sidan "förtrolighet", å andra sidan "personuppgifter". Definitionen av förtrolighet rör även juridiska personer, medan begreppet personuppgifter uteslutande hänför sig till fysiska

<sup>(2)</sup> Arbetsgruppen för artikel 29, yttrande 4/2007 om begreppet personuppgifter, antaget den 20 juni 2007. Yttrandet finns tillgängligt på arbetsgruppens webbplats.

<sup>(3)</sup> Ett statistiskt objekt definieras i förordning (EG) nr 1588/90 som den minsta enhet varom statistiska uppgifter lämnas till EG:s statistikkontor (dvs. Eurostat).

personer. I definitionen av förtrolighet undantas dessutom, till skillnad från när det gäller begreppet personuppgifter, uppgifter som har hämtats ur källor som är tillgängliga för allmänheten och förblir tillgängliga för allmänheten. Vissa uppgifter som kanske inte längre anses vara förtroliga ur statistisk synpunkt kan därför fortfarande vara att anse som personuppgifter ur uppgiftsskyddssynpunkt.

18. Detta gäller även begreppet anonymiserade uppgifter. Även om begreppet anonymiserade uppgifter ur uppgiftsskyddssynpunkt omfattar uppgifter som inte längre kan identifieras (se skäl 26 i direktivet) är ur statistisk synpunkt uppgifter för vilka ingen direkt identifiering är möjlig att betrakta som anonymiserade. Denna definition medför att indirekt identifierade uppgifter fortfarande är anonymiserade ur statistisk synpunkt.
19. Datatillsynsmannen är dessutom medveten om att de statistiska uppgifter som behandlas huvudsakligen kommer att vara uppgifter som kan identifieras indirekt. Det är därför viktigt att riktlinjer och metoder för skydd av förtroliga uppgifter som utarbetas av Eurostat uttryckligen hänvisar till uppgiftsskyddet vid behandlingarna. Datatillsynsmannen anser därför att för att undvika eventuella missförstånd bör det alltid anges klart och tydligt i vilket sammanhang och inom vilken rättslig ram dessa begrepp används.
20. Detta är också av betydelse genom att nuvarande lagstiftning tillåter tillgång till anonymiserade mikrodata hos Eurostat endast för vetenskapliga syften. Utlämnning av uppsättningar av uppgifter till forskare regleras genom kommissionens förordningar (EG) nr 831/2002 <sup>(1)</sup> och (EG) nr 1104/2006 <sup>(2)</sup>. Enligt denna text avses med tillgång till förtroliga uppgifter antingen tillgång till uppgifterna i gemenskapsmyndighetens lokaler eller utlämnande av anonymiserade mikrodata. Dessa anonymiserade uppgifter kan därför statistiskt sett fortfarande göra det möjligt att indirekt identifiera statistiska objekt. Varje överföring av data avseende identifierbara enskilda personer i vetenskapliga syften skulle i detta fall vara en överföring av personuppgifter och bör därför följa berörda artiklar i direktiv 95/46/EG om överföring av uppgifter.

### Överföring, spridning och publicering av statistiska uppgifter

21. Artikel 6 är ur uppgiftsskyddssynpunkt förslaget grundbult. I artikeln föreskrivs att medlemsstaterna ska överföra mikrouppgifter eller, beroende på område och ämne, aggregerade uppgifter, inklusive förtroliga uppgifter enligt artikel 13 i förordning (EG) nr 322/97, samt metauppgifter som krävs enligt denna förordning och dess tillämpningsbestämmelser, till kommissionen (Eurostat) enligt gällande gemenskapsbestämmelser om överföring av uppgifter som omfattas av förtrolighet med avseende på statistik.

<sup>(1)</sup> Kommissionens förordning (EG) nr 831/2002 av den 17 maj 2002 om genomförande av rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik, med avseende på tillgång till förtroliga uppgifter för vetenskapliga syften.

<sup>(2)</sup> Kommissionens förordning (EG) nr 1104/2006 av den 18 juli 2006 om ändring av förordning (EG) nr 831/2002 om genomförande av rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik, med avseende på tillgång till förtroliga uppgifter för vetenskapliga syften.

22. Förslaget handlar alltså om överföring av särskilda kategorier av hälsouppgifter från medlemsstaterna till Eurostat, nämligen följande tre kategorier: mikrouppgifter, aggregerade uppgifter och metauppgifter. Ur statistisk synvinkel består mikrouppgifter av enskilda statistiska uppgifter rörande enskilda statistiska objekt. I handboken för "skydd av förtroliga uppgifter inom Eurostat" <sup>(3)</sup> sägs att ett ökande antal enheter inom Eurostat arbetar med mikrouppgifter. Dessa indelas i följande två underkategorier:

- a) Direkt identifierbara mikrouppgifter, vilket är enskilda uppgifter som innefattar namn och/eller adress och/eller någon annan allmänt känd eller tillgänglig identifierare – till exempel identifieringsnummer – som gör att mikrouppgiften i fråga kan kopplas till en enskild person. De nationella statistiska myndigheterna raderar vanligen direkta identifierare från mikrouppgifter som överförs till Eurostat.
- b) Indirekt identifierbara mikrouppgifter vilket är enskilda uppgifter som inte innefattar information för direkt identifiering men som innehåller tillräcklig information för att det statistiska objektet ska kunna identifieras (med rimlig grad av säkerhet) inom rimlig tid och till rimliga kostnader och insatser.

Datatillsynsmannen anser att det är mikrouppgifterna som mest sannolikt innehåller personuppgifter.

23. Metauppgifter och aggregerade uppgifter brukar ge färre möjligheter att identifiera ett statistiskt objekt. Metauppgifterna beskriver snarare i vilket sammanhang uppgifterna inhämtats och används för de aktuella statistiska arbetsuppgifterna medan aggregerade uppgifter vanligen avser omfattande klasser, grupper eller kategorier, något som gör det omöjligt att urskilja enskilda personers egenskaper inom dessa klasser, grupper eller kategorier. Dessa uppgifter är, beroende på område och föremål för statistiken, vanligen inte personuppgifter.
24. Vad gäller de mikrouppgifter som omfattas av förslaget beskrivs förslaget sakinhåll i artikel 1. I artikeln sägs att statistiken måste lämnas "i form av minimiuppgifter" och närmare detaljer om detta ges i de fem bilagorna till förslaget (med hänvisning till dessa i artikel 2). Bilagorna omfattar de olika områden för vilka Eurostat avser att begära att medlemsstaterna lägger fram statistik och tar fram de minimiuppgifter som krävs för gemenskapsåtgärder på folkhälsoområdet. Datatillsynsmannens analys av bilagorna visar att en del av de minimiuppgifter som begärs kan medföra behandling av personuppgifter. Det är också viktigt att bedöma om förordning (EG) nr 45/2001 är tillämplig vid behandlingen av dessa uppgifter från

<sup>(3)</sup> Handbok för skydd av förtroliga uppgifter inom Eurostat, december 2004.

medlemsstaterna när de inkommer till Eurostat. Vid den gemensamma översyn som datatillsynsmannen kommer att genomföra tillsammans med Eurostat kommer de minimiuppgifter som krävs för varje behandling och de behandlingar som görs vid Eurostat att analyseras ingående för att avgöra om meddelanden för förhandskontroll bör lämnas (se punkterna 27 och 28 nedan). Översynen bör också säkerställa att lämpliga garantier lämnas för hur uppgifterna används.

25. Vad gäller överföringen av uppgifter betonar datatillsynsmannen att all överföring av personuppgifter från Eurostat till länder utanför Europeiska unionen bör följa berörda artiklar i förordning (EG) nr 45/2001 om överföring av uppgifter till tredjeländer (artikel 9). I förslaget betonas i skäl 8 samarbetet mellan Eurostat och Förenta nationerna (genom Världshälsoorganisationen (WHO) och Internationella arbetsorganisationen (ILO)) samt med Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD). Det betonas också att en gemensam uppgiftsinsamling avseende systemet för redovisning av utgifterna för hälso- och sjukvård har gjorts nyligen i samarbete med OECD och WHO. Datatillsynsmannen välkomnar samarbete av denna art när det tar formen av samarbete om arbetsmetoder och metodfrågor på vissa områden, men betonar att om överföringar av statistiska uppgifter som i sig kan anses utgöra personuppgifter planeras bör överföringarna ske på de villkor som föreskrivs i förordningen.

26. Vad gäller bevarandetid i statistiska syften kan det konstateras att de första insamlingarna av uppgifter om hälsotekniker gjordes av Eurostat för mer än tio år sedan. I artikel 4 e i förordning (EG) nr 45/2001 sägs följande: "Personuppgifter skall lagras på ett sätt som förhindrar att de registrerade kan identifieras under en längre tid än vad som är nödvändigt för de ändamål för vilka uppgifterna samlades in eller för vilka de senare behandlas. Gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen skall se till att sådana personuppgifter som skall fortsätta att lagras för historiska, statistiska eller vetenskapliga ändamål endast lagras antingen i oidentifierad form eller, om detta inte är möjligt, med krypterad identitet för de registrerade. Sådana personuppgifter får under inga omständigheter användas för andra ändamål än historiska, statistiska eller vetenskapliga". Datatillsynsmannen inser intresset och behovet av att statistisk information bevaras över tiden, eftersom de statistiska metoderna utvecklas och forskning grundad på längre tidsperioder möjliggörs. Det finns i förslaget ingen generell gräns för under vilken tid Eurostat får bevara uppgifterna. Datatillsynsmannen anser allmänt att Eurostats normer för skydd av förtroliga uppgifter tillgodoser högt ställda krav och att skyddet av mikrouppgifter är säkerställt. Detta föregriper dock inte analyser vid förhandskontroller där datatill-

synsmannen konstaterar brister. En bedömning bör därför bara göras från fall till fall.

### Förhandskontroll

27. Som redan har framhållits sägs i detta förslag att medlemsstaterna ska sammanställa uppgifter om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet. Källorna är alltså nationella. Inom ramen för förslaget kommer därför personuppgifter vanligen att behandlas av de berörda nationella myndigheterna och alltså att omfattas av den nationella lagstiftning som genomför direktiv 95/46/EG. Eurostat kommer dock att vidarebehandla dessa uppgifter. Denna behandling omfattas i så fall av förordning (EG) nr 45/2001. Den nuvarande rättsliga ramen för uppgiftsskydd utgör alltså en harmoniserad skyddsnivå i hela EU.

28. Artikel 27.1 i förordning (EG) nr 45/2001 måste härvid beaktas. Enligt denna ska datatillsynsmannen genomföra förhandskontroll av behandlingar som kan innebära särskilda risker för de registrerades fri- och rättigheter på grund av sin beskaffenhet, sin räckvidd eller sina ändamål datatillsynsmannens förhandskontroll. I artikel 27.2 i förordningen förtecknas de former av behandling som kan innebära sådana risker, däribland behandling av personuppgifter som rör hälsa (artikel 27.2 a). I den omfattning som mikrouppgifter utgörs av personuppgifter som rör hälsa kommer behandlingen av dem att förhandskontrolleras av datatillsynsmannen. Om behandlingen redan har inletts, kan denna kontroll också komma att utföras som en efterhandskontroll.

### Sammanfattning

Europeiska datatillsynsmannen välkomnar förslaget till förordning om gemenskapsstatistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet. Förordningen skulle utgöra en solid grund för nuvarande praxis vid insamling och utvärdering av statistiska uppgifter i gemenskapen och slutligen leda till framställning av meningsfull statistik på detta område.

Datatillsynsmannen vill dock framhålla följande:

— De riktlinjer och metoder som utarbetas med förordningen som grund bör beakta och om så behövs särskilt beröra skillnaderna mellan uppgiftsskydd och förtrolighet med avseende på statistik samt de specifika begreppen inom dessa två områden.

— Om överföringar av personuppgifter till tredjeländer planeras bör bestämmelserna i artikel 9 i förordning (EG) nr 45/2001 följas.

- Bevarandetiderna för statistiska uppgifter grundas på väl utarbetade normer för förtrolighet. Dessa normer föregriper inte en analys som bör genomföras från fall till fall.
- En gemensam översyn av Eurostats förfaranden vid behandling av enskilda uppgifter i statistiskt syfte bör genomföras. Den kan leda till att en förhandskontroll behöver göras. Den gemensamma översynen bör innefatta en analys av de minimiuppgifter som krävs för varje behandling och av de behandlingar som görs vid Eurostat.

Utfärdat i Bryssel den 5 september 2007

Peter HUSTINX  
*Europeiska datatillsynsmannen*

---