

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar l-Inizjattiva tar-Repubblika Franciża għal Deciżjoni tal-Kunsill dwar l-użu tat-teknoloġija tal-informatika għall-finijiet doganali (5903/2/09 REV 2)

(2009/C 229/03)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat li jstabbilixxi l-Komunità Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 286 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, ⁽¹⁾

Wara li kkunsidra d-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI tas-27 ta' Novembru 2008 dwar il-protezzjoni ta' data personali pproċessata fil-qafas tal-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja f'materji kriminali, ⁽²⁾

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, ⁽³⁾ u b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

I. INTRODUZZJONI

Konsultazzjoni tal-KEPD

1. L-Inizjattiva tar-Repubblika Franciża bil-ħsieb tal-addożzjoni tad-Deciżjoni tal-Kunsill dwar l-użu tat-teknoloġija tal-informatika għall-finijiet doganali kienet ippubblikata fil-Ġurnal Uffiċjali tal-5 ta' Frar 2009 ⁽⁴⁾. Il-KEPD la kien mitlub għal parir dwar din l-inizjattiva mill-Istat Membru li pprezentaha, u lanqas mill-Kunsill. Madankollu, il-KEPD kien mitlub mill-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern tal-Parlament Ewropew biex jikkummenta dwar l-Inizjattiva Franciża, skont l-Artikolu 41 tar-Regolament (KE) Nru 45/2001, fil-kuntest tal-opinjoni tal-Parlament Ewropew dwar l-Inizjattiva. Filwaqt li f'każijiet simili ⁽⁵⁾ l-KEPD hareġ opinjoni fuq inizjattiva tiegħu stess, din l-opinjoni għandha titqies ukoll bhala reazzjoni għal din it-talba tal-Parlament Ewropew.
2. Skont il-KEPD, din l-opinjoni għandha tissemma fil-preambolu tad-Deciżjoni tal-Kunsill, bl-istess mod li l-opinjoni tiegħu tissemma f'għadd ta' strumenti legali adottati abbażi ta' proposta mill-Kummissjoni.
3. Minkejja li m'hemm ebda obbligu legali għal Stat Membru li jieh u l-inizjattiva għal miżura legiſlattiva skont it-Titolu

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ ĠU L 350, 30.12.2008, p. 60.

⁽³⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽⁴⁾ ĠU C 29, 5.2.2009, p. 6.

⁽⁵⁾ Ara, l-aktar reċenti, l-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar l-Inizjattiva ta' 15-il Stat Membru bil-ħsieb tal-addożzjoni ta' Deciżjoni tal-Kunsill dwar it-tishih tal-Eurojust u li temenda d-Deciżjoni 2002/187/ĠAI, ĠU C 310, 5.12.2008, p. 1.

VI tat-Trattat UE li jitlob lill-KEPD għal parir, ir-regoli applikabbli lanqas ma jeskludu t-talba għal tali parir. Il-KEPD jiddispjaċih li la r-Repubblika Franciża u lanqas il-Kunsill ma talbuh għal parir f'dan il-każ.

4. Il-KEPD jenfasizza li minhabba l-iżviluppi li għaddejjin rigward il-Proposta fil-Kunsill, il-kummenti pprezentati f'din l-opinjoni huma bbażati fuq il-verżjoni tal-Proposta tal-24 ta' Frar 2009 (5903/2/09 REV 2), li hija ppubblikata fuq is-sit elettroniku tal-Parlament Ewropew ⁽⁶⁾.
5. Il-KEPD jara l-htieġa għal aktar spjegazzjoni dwar il-ġustifikazzjoni tal-inizjattiva nnifisha kif ukoll dwar xi artikoli speċifiċi u mekkanizmi fiha. Huwa jiddispjaċih bin-nuqqas ta' Valutazzjoni tal-Impatt jew ta' memorandum ta' spjegazzjoni li jakkumpanjaw l-inizjattiva. Dan huwa element neċessarju li jżid it-trasparenza u b'mod aktar ġenerali l-kwalità tal-proċess legiſlattiv. L-informazzjoni spjegattiva tista' tiffaċilita wkoll il-valutazzjoni ta' għadd ta' proposti fil-Proposta, eż. rigward il-htieġa u l-ġustifikazzjoni li l-Europol u l-Eurojust jingħataw aċċess għas-SID.
6. Il-KEPD qies l-Opinjoni 09/03 mahruġa tal-Awtorità ta' Sorveljanza Kongunta Doganali fir-rigward tal-abbozz ta' Deciżjoni tal-Kunsill dwar l-użu ta' teknoloġija tal-informazzjoni għall-finijiet doganali fl-24 ta' Marzu 2009.

Il-proposta fil-kuntest tagħha

7. Il-qafas legali tas-Sistema ta' Informazzjoni Doganali (minn hawn 'il quddiem "is-SID") huwa attwalment irregolat kemm mill-istrumenti tal-Ewwel kif ukoll tat-Tielet Pilastru. Il-qafas legali tat-Tielet Pilastru li jirregola s-sistema jikkonsisti prinċipalment mill-Konvenzjoni tas-26 ta' Lulju 1995 mhejjija abbażi tal-Artikolu K.3 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, dwar l-użu tat-teknoloġija tal-informazzjoni għall-ghanijiet tad-dwana (minn hawn 'il quddiem imsejha il-"Konvenzjoni SID" ⁽⁷⁾), kif ukoll il-Protokollu tat-12 ta' Marzu 1999 u tat-8 ta' Marzu 2003.
8. L-arranġamenti attwali dwar il-protezzjoni tad-data jinvolvu l-applikazzjoni tal-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar il-Protezzjoni tal-Individwi fir-rigward tal-Ipproċessar Awtomatiku ta' Data Personali tat-28 ta' Jannar 1981 (minn hawn 'il quddiem imsejha il-"Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa"). Barra minn hekk, id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI (minn hawn 'il quddiem imsejha d-"Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI"), hija applikabbli għas-SID, skont il-Proposta.

⁽⁶⁾ http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/organes/libe/libe_20090330_1500.htm

⁽⁷⁾ ĠU C 316, 27.11.1995, p. 33.

9. Il-parti tal-Ewwel Pilastru tas-sistema hija rregolata mir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 515/97 tat-13 ta' Marzu 1997 dwar għajnuna reċiproka bejn l-awtoritajiet amministrattivi tal-Istati Membri u l-kooperazzjoni bejn dawn tal-ahhar u l-Kummissjoni biex ikun assigurat l-applikar korrett tal-liġi dwar materji doganali u agricoli ⁽¹⁾.
10. L-għan tal-Konvenzjoni SID, skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 2(2) tagħha, kien li "jassisti fil-prevenzjoni, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' ksur serju tal-liġijiet nazzjonali billi jagħmel id-data rapidament disponibbli u b'hekk isahhah l-effettività tal-proċeduri ta' kooperazzjoni u ta' kontroll tal-amministrazzjonijiet doganali tal-Istati Membri."
11. F'konformità mal-Konvenzjoni SID, is-Sistema ta' Informazzjoni Doganali tikkonsisti f'bażi ta' data ċentrali aċċessibbli permezz ta' terminals f'kull Stat Membru. Xi karatteristiċi ewlenin ohrajn huma dawn li ġejjin:
- Il-Konvenzjoni SID tippredvi li s-SID jista' jkun fiha biss id-data, inkluża d-data personali, mehtieġa biex tikseb l-għan tagħha, fil-kategoriji li ġejjin: a) prodotti bażiċi; b) mezzi ta' trasport; c) impriżi; d) persuni; e) xejriet ta' frodi; f) disponibbiltà ta' kompetenzi ⁽²⁾.
 - L-Istati Membri għandhom jiddeċiedu l-punti li għandhom ikunu inklużi fis-SID li jikkorrispondu għal kull waħda mill-ahhar tliet kategoriji, safejn dan huwa neċessarju biex jinkiseb l-għan tas-sistema. Ebda punti ta' data personali mhuma inklużi fl-ahhar żewġ kategoriji. L-aċċess dirett għal data inkluża fis-Sistema ta' Informazzjoni Doganali attwalment huwa riżervat għall-awtoritajiet nazzjonali nominati minn kull Stat Membru. Dawn l-awtoritajiet nazzjonali huma amministrazzjonijiet doganali, iżda jistgħu jinkludu wkoll awtoritajiet kompetenti oħra, skont il-liġijiet, ir-regolamenti, u l-proċeduri tal-Istat Membru in kwistjoni, biex jaġixxu b'mod li jiksbu l-għan tal-Konvenzjoni.
 - L-Istati Membri jistgħu jużaw biss data miksuba mis-Sistema ta' Informazzjoni Doganali biex jiksbu l-għan tal-Konvenzjoni; madankollu, huma jistgħu jużawha għal finijiet amministrattivi jew finijiet ohrajn b'awtorizzazzjoni minn qabel tal-Istat Membru li jkun introduċa din id-data fis-sistema u soġġett għal kwalunkwe kondizzjoni imposta minnu. Awtorità ta' Sorveljanza Kongunta kienet stabbilita biex tissorvelja l-parti tas-SID li taqa' taht it-Tielet Pilastru.
12. L-inizjattiva Franciża, ibbażata fuq l-Artikolu 30(1)(a) u l-Artikolu 34(2) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, hija intenzjonata biex tissostitwixxi l-Konvenzjoni SID kif ukoll il-Protokoll tat-12 ta' Marzu 1999 u l-Protokoll tat-8 ta' Marzu 2003 biex il-parti tas-sistema tat-Tielet Pilastru tiġi allinjata mal-istrumenti tal-Ewwel Pilastru.
13. Madankollu, il-Proposta tmur lil hinn mis-sempliċi sostituzzjoni tat-test tal-Konvenzjoni SID b'Deċiżjoni tal-Kunsill. Hija temenda għadd sinifikanti ta' dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni u testendi l-kamp ta' applikazzjoni attwali tal-aċċess għas-SID billi tagħti aċċess lill-Europol u l-Eurojust. Barra minn hekk, il-Proposta tinkorpora d-dispożizzjonijiet simili rigward il-funzjonament tas-SID kif stabbiliti fir-Regolament (KE) Nru 766/2008 msemmi hawn fuq, eż. fir-rigward tal-holqien ta' bażi ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali (Kapitolu VI).
14. Il-Proposta tiegħi kont ukoll ta' strumenti legali ġodda, bħad-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI u d-Deċiżjoni Kwadru 2006/960/ĠAI tat-13 ta' Diċembru 2006 dwar is-simplifikazzjoni tal-iskambju ta' informazzjoni u *intelligence* bejn l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea ⁽³⁾.
15. Il-Proposta timmira fost l-ohrajn li:
- issahhah il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet doganali, billi tistabbilixxi l-proċeduri li bihom l-awtoritajiet doganali jistgħu jaġixxu konguntament u jiskambjaw data personali u data oħra rigward attivitajiet ta' traf-fikar illeċitu, bl-użu ta' teknoloġija ġdida għall-ġestjoni u t-trasmissjoni ta' tali informazzjoni. Dawn l-operazzjonijiet ta' pproċessar huma soġġetti għad-dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa, id-Deċiżjoni Qafas 2008/977/ĠAI u l-prinċipji li jinsabu fir-Rakkomandazzjoni R (87) 15 tal-Kunsill tal-Ministri tal-Kunsill tal-Ewropa tas-17 ta' Settembru 1987, li tirregola l-użu ta' data personali fis-settur tal-pulizija;
 - iżżid il-komplementarjetà mal-azzjonijiet fil-kuntest tal-kooperazzjoni mal-Europol u l-Eurojust, billi dawn l-aġenziji jkollhom aċċess għas-Sistema ta' Informazzjoni Doganali.
16. F'dan il-kunest, l-għan tas-SID, skont l-Artikolu 1 tal-Proposta, huwa li "jassisti fil-prevenzjoni, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' ksur serju tal-liġijiet nazzjonali billi jagħmel id-data rapidament disponibbli u b'hekk isahhah l-effettività tal-proċeduri ta' kooperazzjoni u ta' kontroll tal-amministrazzjonijiet doganali tal-Istati Membri". Din id-dispożizzjoni tirrifletti b'mod ġenerali l-Artikolu 2(2) tal-Konvenzjoni SID.
17. Biex jinkiseb dan l-oġġettiv il-Proposta testendi l-kamp ta' applikazzjoni tad-data SID u tinkludi t-ftitx fis-sistemi u l-possibbiltà ta' analiżi strateġika jew operattiva. Il-KEPD jinnotta t-twessigh tal-fini u tal-lista ta' kategoriji ta' data personali li għandha tingabar u tkun ipproċessata, u l-estensjoni tal-lista tas-suġġetti tad-data li jkollhom aċċess għas-SID.

⁽¹⁾ ĠU L 82, 22.3.1997, p. 1.

⁽²⁾ Il-Proposta iżżid kategorija ġdida: (g) oġġetti miżmuma, issekwestrati jew ikkonfiskati.

⁽³⁾ ĠU L 386, 29.12.2006, p. 89.

Fokus tal-opinjoni

18. Minhabba r-rwol attwali tiegħu bhala l-awtorità ta' sorveljanza għall-parti ċentrali tal-parti tal-Ewwel Pilastru tas-SID, il-KEPD huwa partikolarment interessat fl-Inizjattiva u l-iżviluppi godda fil-Kunsill relatati mal-kontenut tagħha. Il-KEPD jenfasizza l-htieġa li jiżgura approċċ koerenti u komprensiv biex jiġu allinjati l-partijiet tal-Ewwel u tat-Tielet Pilastru tas-sistema.
19. Il-KEPD jinnota li l-Proposta tinvolvi diversi aspetti relatati mad-drittijiet fundamentali, b'mod partikolari l-protezzjoni ta' data personali kif ukoll id-dritt għall-informazzjoni u drittijiet oħrajn tas-suġġetti tad-data.
20. Rigward is-sistema attwali tal-protezzjoni tad-data fil-Konvenzjoni SID, il-KEPD jehtieġ li jsemmi li għadd ta' dispożizzjonijiet attwali tal-Konvenzjoni kienu jehtieġu emendar u aġġornament, peress li m'għadhomx jirrispettaw ir-rekwiżiti u l-istandards attwali tal-protezzjoni tad-data. Il-KEPD jiehu din l-opportunità biex jishaq li l-iżgurar ta' livell għoli tal-protezzjoni ta' data personali u l-implimentazzjoni attwar effettiva tagħha fil-prattika għandhom jitqiesu bhala prerekwiżit essenzjali għat-titjib tal-funzjonament tas-SID.
21. Wara xi rimarki ġenerali, din l-opinjoni għandha tindirizza prinċipalment il-kwistjonijiet li ġejjin li huma rilevanti mill-ottika tal-protezzjoni ta' data personali:
- is-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data fis-sistema;
 - il-baži ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali;
 - l-aċċess tal-Eurojust u l-Europol għas-sistema (proporzjonalità u htieġa tal-aċċess li għandu jingħata lil dawn l-aġenziji);
 - il-mudell ta' sorveljanza għas-SID b'mod ġenerali;
 - il-lista tal-awtoritajiet b'aċċess għas-SID

II. RIMARKI ĠENERALI*Konsistenza bejn il-partijiet tal-Ewwel u t-Tielet Pilastru tas-sistema*

22. Kif imsemmi fir-rimarki introduttorji, il-KEPD huwa partikolarment interessat fl-iżviluppi godda rigward il-parti tat-Tielet Pilastru tas-SID, peress li huwa diġà jwettaq kompiti ta' sorveljanza fuq il-parti ċentrali tal-parti tal-Ewwel Pilastru, skont ir-Regolament il-ġdid 766/2008 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁽¹⁾ biex ikun assigurat l-applikar korrett tal-liġi dwar materji doganali u agrikoli.
23. F'dan il-kuntest il-KEPD jixtieq jiġbed l-attenzjoni tal-leġislatur għall-fatt li huwa diġà kkummenta fuq kwistjonijiet relatati mas-sorveljanza tal-parti tal-Ewwel Pilastru tas-SID f'għadd ta' opinjonijiet tiegħu, partikolarment fl-Opinjoni tiegħu tat-22 ta' Frar 2007⁽²⁾.

24. F'din l-opinjoni, il-KEPD issottolinja li "l-holqien u l-aġġornament tad-diversi strumenti mahsuba għat-tishih tal-kooperazzjoni Komunitarja, bħas-SID, iżidu l-ammont ta' informazzjoni personali li l-ewwel tinġabar u wara tiġi skambjata mal-awtoritajiet amministrattivi tal-Istati Membri, u, fxi każijiet, anke ma' pajjiżi terzi. L-informazzjoni personali pproċessata u wara skambjata tista' tinkludi informazzjoni relatata ma' involviment allegat jew ikkonfermat f'azzjonijiet illeċiti fil-qasam tal-operazzjonijiet doganali jew agrikoli (...) Barra minn hekk, l-importanza tagħha tikber jekk wiehed iqis it-tip ta' data miġbura u kondiviza, partikolarment suspetti ta' individwi li jkunu involuti f'azzjonijiet illeċiti, u l-finalità ġenerali u l-eżitu tal-ipproċessar"[traduzzjoni mhux uffiċjali].

Htieġa għal approċċ strateġiku għas-SID b'mod ġenerali

25. Il-KEPD jenfasizza li, b'differenza għall-emendi introdotti bir-Regolament 766/2008 għall-istrument tal-Ewwel Pilastru li jirregola s-SID, il-Proposta tipprevedi bidla radikali tal-Konvenzjoni SID, li tagħti lil-leġislatur l-opportunità li jkollu vizjoni attwar globali għas-sistema kollha, abbaži ta' approċċ koerenti u komprensiv.
26. Fil-fehmiet tal-KEPD dan l-approċċ għandu jkun orjentat lejn il-ġejjieni. Għandha ssir riflessjoni kif xieraq dwar żviluppi godda bħall-adozzjoni tad-Deciżjoni Qafas 2008/977/GAI u d-dhul fis-sehh futur (possibbli) tat-Trattat ta' Lisbona u dawn għandhom jitqiesu waqt li jiġi deciż il-kontenut stess tal-Proposta.
27. Fir-rigward tad-dhul fis-sehh tat-Trattat ta' Lisbona, il-KEPD jiġbed l-attenzjoni tal-leġislatur għall-htieġa ta' analiżi fil-fond tal-effetti possibbli tat-tnehhija tal-istruttura tal-pilastru tal-UE fuq is-SID meta t-Trattat ta' Lisbona jidhol fis-sehh, peress li s-sistema attwalment hija bbażata fuq tahlita ta' strumenti tal-Ewwel u t-Tielet Pilastru. Il-KEPD jiddispijaċih bin-nuqqas ta' informazzjoni spjegattiva dwar dan l-iżvilupp futur importanti, li jaf jaffettwa sinifikattivament il-qafas legali li jirregola s-SID fil-ġejjieni. B'mod attwar ġenerali, il-KEPD jistaqsi jekk ikunx attwar opportunt, kieku l-leġislatur kellu jistenna bir-reviżjoni sad-dhul fis-sehh tat-Trattat ta' Lisbona biex tiġi evitata kwalunkwe incertezza legali possibbli.

Il-KEPD jappella għal konsistenza ma' sistemi oħrajn fuq skala kbira

28. Fil-fehma tal-KEPD s-sostituzzjoni tal-Konvenzjoni SID b'mod ġenerali tipprevedi wkoll opportuntà tajba biex tiġi żgurata l-konsistenza tas-SID ma' sistemi u mekkaniżmi oħrajn li żviluppaw minn meta kienet adottata l-Konvenzjoni. F'dan ir-rigward, il-KEPD jappella għal koerenza, anke f'termini tal-mudell ta' sorveljanza, ma' strumenti legali oħrajn, partikolarment dawk li jistabbilixxu s-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen II u s-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża.

⁽¹⁾ ĠU L 218, 13.8.2008, p. 48.

⁽²⁾ Opinjoni tat-22 ta' Frar 2007 dwar il-proposta għal Regolament, (COM(2006) 866 finali), ĠU C 94, 28.4.2007, p. 3.

Relazzjoni mad-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI

29. Il-KEPD jilqa' l-fatt li l-Proposta tiehu kont tad-Deciżjoni Qafas dwar il-protezzjoni ta' data personali minhabba l-iskambju ta' data bejn l-Istati Membri li ssir fil-qafas tas-SID. L-Artikolu 20 tal-Proposta jistipula biċ-ċar li d-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI għandha tapplika għall-protezzjoni tal-iskambju ta' data f'konformità ma' din id-Deciżjoni sakemm mhux previst mod ieħor f'din id-Deciżjoni. Il-KEPD jinnota wkoll li l-Proposta tirreferi għad-Deciżjoni Qafas anke f'dispożizzjonijiet oħrajn, eż. fl-Artikolu 4(5) li jstipula li d-data elenkata fl-Artikolu 6 tad-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI m'għandhiex tkun inkluża, l-Artikolu 8 dwar l-użu tad-data miksuba mis-SID sabiex jint-lahaq l-għan stabbilit fl-Artikolu 1(2) tad-Deciżjoni, l-Artikolu 22 tal-Proposta li jikkonċerna d-drittijiet tal-persuni fir-rigward ta' data personali fis-SID u l-Artikolu 29 rigward ir-responsabbiltajiet u l-obbligi.
30. Il-KEPD jemmen li l-kunċetti u l-prinċipji stabbiliti f'din id-Deciżjoni Qafas huma adegwati fil-kuntest tas-SID, u għalhekk għandhom ikunu applikabbli kemm għal raġunijiet ta' ċertezza legali kif ukoll ta' konsistenza bejn is-sistemi legali.
31. Minkejja dan, il-KEPD madankollu jissottolinja li l-legislatur għandu jipprevedi l-garanziji meħtieġa li sakemm id-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI tiġi implimentata bis-sħiħ, skont id-dispożizzjonijiet finali tagħha, ma jkun hemm ebda lakuna fis-sistema tal-protezzjoni tad-data. Fi kliem ieħor il-KEPD jixtieq jissottolinja li huwa favur l-approċċ li permezz tiegħu s-salvagwardji meħtieġa u adegwati jkunu fis-seħh qabel ma jsiru l-iskambji godda tad-data.

III. RIMARKI SPECIFIĊI*Salvagwardji ta' protezzjoni ta' data*

32. Il-KEPD jikkunsidra l-implimentazzjoni effettiva tad-dritt għall-protezzjoni tad-data u d-dritt għall-informazzjoni bħala elementi kruċjali għall-funzjonament tajjeb tas-Sistema ta' Informazzjoni Doganali. Is-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data mhumiex meħtieġa biss biex jiżguraw il-protezzjoni effettiva tal-individwi soġġetti għas-SID, iżda huma għandhom iservu wkoll biex jiffacilitaw il-funzjonament tajjeb u aktar effiċjenti tas-sistema.
33. Il-KEPD jiġbed l-attenzjoni tal-legislatur għall-fatt li l-htieġa għal salvagwardji tal-protezzjoni tad-data qawwjin u effiċjenti huwa saħansitra aktar evidenti meta wiehed iqis li s-SID huwa bażi ta' data bbażat pjuttost fuq "suspetti" milli fuq kundanni jew deciżjonijiet ġudizzjarji jew amministrattivi oħrajn. Dan huwa rifless fl-Artikolu 5 tal-Proposta li jstipula li "d-data tal-kategoriji msemmijin fl-Artikolu 3 għandha tiddaħhal fis-Sistema ta' Informazzjoni Doganali esklussivament għall-fini ta' lemha u ta' rappurtar, ta' sorveljanza diskreta, ta' verifiki speċifiċi u ta' analiżi strategika jew operattiva. Għall-fini tal-azzjonijiet issuġġeriti (...), id-data personali (...) tista' tkun inkluża fis-Sistema ta' Informazzjoni Doganali biss jekk, speċjalment abbażi ta' attivitajiet illegali preċedenti, hemm indikazzjonijiet reali li jissuġġerixxu li l-persuna kkonċernata wettqet, qieghda twestaq jew ser twestaq ksur serju tal-liġijiet nazzjonali." Minhabba din il-karatteristika tas-SID, il-Proposta tirrikjedi

salvagwardji bbilanċjati, effiċjenti u aġġornati f'termini tal-protezzjoni ta' data personali u l-mekkanizmi ta' kontroll.

34. Rigward id-dispożizzjonijiet speċifiċi fil-Proposta dwar il-protezzjoni ta' data personali, il-KEPD jinnota l-isforzi li saru mil-legislatur biex jipprovi aktar salvagwardji minn dawk disponibbli fil-Konvenzjoni SID. Madankollu, il-KEPD għad irid iqajjem għadd ta' punti ta' thassib serju rigward id-dispożizzjonijiet tal-protezzjoni tad-data, u partikolarment rigward l-applikazzjoni tal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-fini.
35. F'dan il-kuntest għandu jissewma wkoll li l-kummenti dwar is-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data f'din l-opinjoni mhumiex limitati biss għad-dispożizzjonijiet li jemendaw jew jestendu l-kamp ta' applikazzjoni tal-Konvenzjoni SID, iżda jikkonċernaw ukoll il-partijiet li huma kkuppjati mit-test attwali tal-Konvenzjoni. Ir-raġuni għal dan, kif imsemmi fir-rimarki ġenerali, hija li fil-fehma tal-KEPD, uhud mid-dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni jidhru li ma jirrispettawx ir-rekwiżiti attwali tal-protezzjoni tad-data, u l-inizjattiva Franciża hija opportunità tajba biex is-sistema kollha tingħata nifs ġdid u biex jiġi żgurati il-livell adegwat ta' protezzjoni tad-data, ekwivalenti għal dak fil-parti tal-Ewwel Pilastru tas-sistema.
36. Il-KEPD jinnota b'sodisfazzjoni li lista ta' data personali magħluqa u eżawstiva biss tista' tkun inkluża fis-SID. Huwa jilqa' wkoll il-fatt li l-Proposta tipprevedi definizzjoni aktar estiża tat-terminu "data personali", meta mqabbla mal-Konvenzjoni SID. Skont l-Artikolu 2(2) tal-Proposta, it-terminu "data personali" ifisser kwalunkwe informazzjoni relatata ma' persuna fiżika identifikata jew identifikabbli ("suġġett tad-data"); "persuna identifikabbli hija dik li tista' tkun identifikata, direttament jew indirettament, b'mod partikolari b'referenza għal numru ta' identifikazzjoni jew għal fattur wiehed jew aktar speċifiku għall-identità fiżika, fiżjoloġika, mentali, ekonomika, kulturali jew soċjali tagħha".
- Limitazzjoni tal-fini*
37. Eżempju tad-dispożizzjonijiet li jqajmu thassib serju dwar il-protezzjoni tad-data huwa l-Artikolu 8 tal-Proposta, li jstipula li "l-Istati Membri jistgħu jużaw biss data miksuba mis-SID biex jiksbu l-objettiv imsemmi fl-Artikolu 1(2). Madankollu, jistgħu jużawha għal finijiet amministrattivi jew finijiet oħra b'awtorizzazzjoni minn qabel, u soġġetta għal kwalunkwe kondizzjoni imposta mill-Istat Membru li dahhal id-data fis-sistema. Tali użu ieħor simili għandu jkun f'konformità mal-liġijiet, ir-regolamenti u l-proċeduri tal-Istat Membru li jfittex li jużaha f'konformità mal-Artikolu 3(2) tad-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI". Din id-dispożizzjoni dwar l-użu tad-data miksuba mis-SID hija essenzjali għall-istruttura tas-sistema u b'hekk teħtieġ attenzjoni speċjali.
38. L-Artikolu 8 tal-Proposta jirreferi għall-Artikolu 3(2) tad-Deciżjoni Qafas 2008/977/ĠAI li jindirizza l-"Prinċipju tal-legalità, il-proporzjonalità u l-fini." L-Artikolu 3 tad-Deciżjoni Qafas jistipula dan li ġej:

“1. Id-data personali tista’ tingabar biss mill-awtoritajiet kompetenti għal finijiet speċifiki, espliciti u legittimi fil-qafas tal-kompiti tagħhom u tista’ tiġi biss ipproċessata għall-istess fini li għalih tkun ingabret id-data. L-ipproċessar ta’ data għandu jkun legali u adegwat, rilevanti u mhux eċċessiv f’relazzjoni mal-finijiet li għalihom tingabar.

2. Aktar ipproċessar għal fini ieħor għandu jkun permess biss jekk:

(a) ma jkunx inkompatibbli mal-finijiet li għalih tkun ingabret id-data;

(b) l-awtoritajiet kompetenti huma awtorizzati jipproċessaw tali data għal fini ieħor skont id-dispożizzjonijiet legali applikabbli; u

(c) l-ipproċessar huwa meħtieġ u proporzjonat għal dak il-fin l-ieħor.”

39. Minkejja l-applikazzjoni tal-Artikolu 3(2) tad-Deciżjoni Qafas 2008/977/GAI li ttipprevedi għal kondizzjonijiet generali li skonthom l-ipproċessar għal fini ieħor jista’ jkun awtorizzat, il-KEPD jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li d-dispożizzjoni tal-Artikolu 8 tal-Proposta, minhabba li tippermetti l-użu tad-data SID għal *finijiet amministrattivi jew finijiet oħra* possibbli, mhux iddefiniti mill-Proposta, tqajjem thassib rigward il-konformità mar-rekwiżiti tal-protezzjoni tad-data, b’mod partikolari l-prinċipju tal-limitazzjoni tal-fini. Barra minn hekk, l-istrument tal-Ewwel Pilastru ma jippermettix tali użu generali. Għalhekk il-KEPD jappella għall-ispeċifikar tal-finijiet li għalihom tista’ tintuża d-data. Dan huwa ta’ importanza essenzjali mill-perspettiva tal-protezzjoni tad-data peress li jitratta l-prinċipji ewlenin tal-użu tad-data f’sistemi fuq skala kbira: “id-data għandha tintuża biss għal finijiet definiti u limitati b’mod ċar irregolati mill-qafas legali”.

Trasferiment ta’ data lil pajjiżi terzi

40. L-Artikolu 8(4) tal-Proposta jitratta mad-data li għandha tkun ittrasferita lil pajjiżi terzi jew organizzazzjonijiet internazzjonali. Din id-dispożizzjoni tistipula li “d-data miksuba mis-Sistema ta’ Informazzjoni Doganali, b’awtorizzazzjoni minn qabel tal-Istat Membru li dahhalha fis-sistema, u soġġetta għal kwalunkwe kondizzjoni li hu impona, għandha tiġi ttrasferita (...) lil Stati mhux Membri, u lil organizzazzjonijiet internazzjonali u reġjonali li jixtiequ jagħmlu użu minnha. Kull Stat Membru għandu jiehu miżuri speċjali biex jiżgura s-sigurtà ta’ din id-data meta tkun qed tiġi ttrasferita lil servizzi li qegħdin barra mit-territorju tiegħu. Id-dettalji ta’ dawn il-miżuri għandhom jiġu kkomunikati lill-Awtorità ta’ Sorveljanza Kongunta msemmija fl-Artikolu 25.”

41. Il-KEPD jinnota li l-Artikolu 11 tad-Deciżjoni Qafas dwar il-protezzjoni ta’ data personali japplika f’dan il-kuntest. Madankollu għandu jkun issottolinjat li minhabba n-natura generali ferm tal-applikazzjoni tad-dispożizzjoni tal-Artikolu 8(4) tal-Proposta, li fil-prinċipju tippermetti lill-Istati Membri jittrasferixxu data miksuba mis-SID lil Stati mhux Membri, u lil organizzazzjonijiet internazzjonali u reġjonali li jixtiequ jagħmlu użu minnha, is-salvagwardji previsti f’din id-dispożizzjoni żgur li mhumiex biżżejjed mill-perspettiva tal-protezzjoni ta’ data personali. Il-KEPD jappella biex l-

Artikolu 8(4) ikun ikkunsidrat mill-ġdid biex tiġi żgurata sistema uniformi tal-valutazzjoni tal-adeqgatezza permezz ta’ mekkaniżmu adegwat, eż. l-Kumitat imsemmi fl-Artikolu 26 tal-Proposta jista’ jkun involut ftali valutazzjoni.

Salvagwardji oħrajn tal-protezzjoni id-data

42. Il-KEPD jinnota b’sodisfazzjon id-dispożizzjonijiet dwar il-Modifika tad-Data (Kapitolu IV, Artikolu 13), li jikkostitwixxu element importanti tal-prinċipju tal-kwalità tad-data. Il-KEPD jilqa’ b’mod partikolari l-kamp ta’ applikazzjoni ta’ din id-dispożizzjoni, li meta mqabbel mal-Konvenzjoni SID dan huwa estiż u modifikat, u issa jżid il-korrezzjoni u t-thassir tad-data. Perezempju l-Artikolu 13(2) jistipula li jekk Stat Membru fornitur jew l-Europol jinnota, jew tingibidlu l-attenzjoni, li d-data li dahhal hija fattwalment inezatta jew giet imdahhla, jew hija mahżuna kuntrarjament għal din id-Deciżjoni, huwa għandu jemenda, jissupplimenta, jikkoreġi jew iħassar id-data, kif adatt, u jinforma lill-Istati Membri l-oħrajn u lill-Europol b’dan.

43. Il-KEPD jinnota d-dispożizzjonijiet tal-Kapitolu V rigward *Iż-Żamma tad-Data* li huwa bbażat prinċipalment fuq il-Konvenzjoni SID u fost l-oħrajn jipprevedi limiti ta’ żmien biex tinzamm data kkuppjata mis-SID.

44. Il-Kapitolu IX (Protezzjoni ta’ data personali) jirrifletti bosta mid-dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni SID. Madankollu jipprevedi bidla sinifikanti li hija l-applikazzjoni tad-Deciżjoni Qafas dwar il-protezzjoni ta’ data personali lis-SID u l-fatt li fl-Artikolu 22 tal-Proposta isemmi li “d-drittijiet ta’ persuni rigward data personali fis-Sistema ta’ Informazzjoni Doganali, b’mod partikolari d-dritt tagħhom ta’ aċċess, korrezzjoni, thassir jew imblukkar għandu jiġi eżerċitat konformement mal-liġijiet, regolamenti u proċeduri tal-Istat Membru li jimplementa d-Deciżjoni Qafas 2008/977/GAI fejn ikunu invokati dawn id-drittijiet”. F’dan il-kuntest, il-KEPD jixtieq jenfasizza partikolarment l-importanza taż-żamma tal-proċedura għas-soġġetti tad-data li jinwokaw id-drittijiet tagħhom u li jkunu jistgħu jitolbu aċċess f’kull Stat Membru. Il-KEPD ser jagħti harsa mill-qrib lejn l-implimentazzjoni Prattika ta’ dan id-dritt importanti tas-suġġetti tad-data.

45. Il-Proposta testendi wkoll il-kamp ta’ applikazzjoni tal-Konvenzjoni SID fir-rigward tal-projbizzjoni tal-ikkuppjar tad-data mis-SID ffajls ta’ data nazzjonali oħrajn. Il-Konvenzjoni SID isemmi esplicitament fl-Artikolu 14(2) li “data personali inkluża minn Stati Membri oħrajn ma tistax tkun ikkupjata mis-SID ffajls ta’ data nazzjonali oħrajn” [traduzzjoni mhux uffiċjali]. Il-Proposta, fl-Artikolu 21(3) tagħha, tippermetti tali kkuppjar “il-każ ta’ kopji fis-sistemi ta’ ġestjoni tar-riskju responsabbli biex jorjentaw lill-kontrolli doganali fil-livell nazzjonali jew fil-każ ta’ kopji fis-sistema ta’ analiżi operattiva li tippermetti li l-azzjonijiet ikunu kkordinati.” Fir-rigward ta’ dan, il-KEPD jaqbel mar-rimarki magħmulin mill-Awtorità ta’ Sorveljanza Kongunta Doganali fl-Opinjoni 09/03 tagħha, partikolarment rigward it-terminu “sistemi ta’ ġestjoni tar-riskju” kif ukoll il-htieġa li jiġi stipulat aktar meta u taht liema ċirkostanzi l-ikkuppjar permess fl-Artikolu 21(3) ikun possibbli.

46. Il-KEPD jilqa' d-dispożizzjonijiet dwar is-sigurtà, li huma essenzjali għall-funzjonament effiċjenti tas-SID (Kapitolu XII).

Baži ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali

47. Il-Proposta żżid dispożizzjonijiet dwar il-baži ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali (Artikoli 16-19). Dan jirrifletti l-holqien tal-baži ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali fl-istrument tal-Ewwel Pilastru. Minkejja li l-KEPD ma jiddubita mill-htieġa għal tali bażijiet ta' data godda fil-qafas tas-SID, huwa jiġbed l-attenzjoni dwar il-htieġa għal salvagwardji adegwati tal-protezzjoni tad-data. F'dan il-kuntest il-KEPD jilqa' l-fatt li l-eċċezzjoni prevista fl-Artikolu 21(3) ma tapplikax għal bażijiet ta' data għall-identifikazzjoni ta' fajls doganali.

Aċċess għas-SID mill-Europol u l-Eurojust

48. Il-Proposta toffri aċċess għas-sistema lill-Uffiċċju Ewropew tal-Pulizija (Europol) u lill-Unità Ewropea ta' Kooperazzjoni Ġudizzjarja (Eurojust).

49. L-ewwel nett, il-KEPD jissottolinja l-htieġa li jiġi ddefinit b'mod ċar il-fini għall-aċċess u l-valutazzjoni tal-proporzjonalità u l-htieġa tal-estensjoni tal-aċċess. L-informazzjoni dwar għaliex huwa meħtieġ li l-aċċess għas-sistema jiġi estiż għall-Europol u għall-Eurojust hija nieqsa. Il-KEPD jenfasizza wkoll li meta jkun involut l-aċċess għall-bażijiet ta' data, il-funzjonalitajiet u l-ipproċessar tal-informazzjoni personali, ikun hemm htieġa ċara li wiehed jevalwa minn qabel mhux biss l-utilità ta' tali aċċess, iżda anke l-htieġa reali u dokumentata ta' tali proposta. Il-KEPD jissottolinja li ma kienet ipprovduta ebda ġustifikazzjoni għar-raġunijiet.

50. Il-KEPD jappella wkoll għal definizzjoni ċara fit-test tal-missjonijiet preċiżi li għalihom l-Europol u l-Eurojust jistgħu jingħataw aċċess għad-data.

51. Skont l-Artikolu 11, "l-Europol għandu, fl-ambitu tal-mandat tiegħu u għall-qadi tal-kompiti tiegħu, ikollu d-dritt li jaċċessa d-data mdahhla fis-SID, biex ifittex id-data direttament u biex idahhal id-data fis-sistema".

52. Il-KEPD jilqa' l-limitazzjonijiet introdotti fil-Proposti, bħal, b'mod partikolari:

— il-fatt li l-użu tal-informazzjoni tas-SID ikun soġġett għall-kunsens tal-Istat Membru li jkun dahhal id-data fis-sistema;

— il-limitazzjonijiet tal-komunikazzjoni min-naħa tal-Europol tad-data lil pajjiżi terzi (għal darb'ohra dan isir biss bil-kunsens tal-Istat Membru li jkun dahhal id-data fis-sistema);

— l-aċċess limitat għas-SID (persunal awtorizzat);

— ir-reviżjoni tal-attivitajiet tal-Europol min-naħa tal-Korp Kongunt ta' Superviżjoni tal-Europol.

53. Il-KEPD jixtieq isemmi wkoll li kull darba li l-Proposta tirreferi għall-Konvenzjoni tal-Europol, għandha titqies id-Deċiżjoni tal-Kunsill li abbaži tagħha, b'effett mill-1 ta' Jannar 2010, l-Europol ser isir aġenzja tal-UE.

54. L-Artikolu 12 tal-Proposta jtratta l-aċċess tal-Eurojust għas-SID. Hu jstipula li "Soġġett għall-Kapitolu IX, il-membri nazzjonali kif ukoll l-assistenti tagħhom, fil-limiti tal-mandat tagħhom u għat-twettiq tal-kompiti tagħhom, għandhom id-dritt ta' aċċess għad-data mdahhla fis-Sistema ta' Informazzjoni Doganali b'konformità mal-Artikoli 1, 3, 4, 5 u 6, u li jikkonsultaw dik id-data." Il-Proposta tipprevedi mekkaniżmi rigward il-kunsens tal-Istat Membru li jkun dahhal id-data li huma simili għal dawk previsti għall-Europol. Il-kummenti t'hawn fuq rigward il-htieġa għal ġustifikazzjoni tal-htieġa li jiġi previst l-aċċess kif ukoll għal limitazzjonijiet adegwati u meħtieġa jekk jingħata dan l-aċċess, japplikaw ukoll għall-Eurojust.

55. Il-KEPD jilqa' l-limitazzjoni tal-aċċess għas-SID lill-membri nazzjonali biss, id-deputati tiegħu u l-assistenti tiegħu. Madankollu l-KEPD jinnotta li l-Artikolu 12(1) jikkonferma biss dwar membru nazzjonali u assistenti, filwaqt li paragrafi oħrajn tal-Artikolu 12 ikopru wkoll id-deputati tal-membri nazzjonali. Il-leġislaturi għandhom jiżguraw kjarizza u konsistenza f'dan il-kuntest.

Sorveljanza – Lejn mudell koerenti, konsistenti u komprensiv

56. Fir-rigward tas-sorveljanza proposta tal-parti tat-Tielet Pilastru tas-SID, il-KEPD jiġbed l-attenzjoni tal-leġislatur għall-htieġa li tiġi żgurata sorveljanza konsistenti u komprensiva tas-sistema kollha. Għandu jittiehed kont tal-qafas legali kumpless li jirregola s-SID, ibbażat fuq żewġ bażijiet legali, u żewġ mudelli ta' sorveljanza differenti għandhom ikunu evitati kemm għal raġuni ta' kjarizza legali kif ukoll għal raġunijiet prattici.

57. Kif imsemmi qabel fl-opinjoni, il-KEPD attwalment jaġixxi bħala sorveljant tal-parti ċentrali tal-parti tal-Ewwel Pilastru tas-sistema. Dan huwa f'konformità mal-Artikolu 37 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 515/97, li jstipula li "l-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data għandu jikkontrolla l-konformità tal-CIS (SID) mar-Regolament (KE) Nru 45/2001. Il-KEPD jinnotta li l-mudell ta' sorveljanza, kif propost fil-Proposta Franċiża, ma jhux kont ta' dan ir-rwol. Il-mudell ta' sorveljanza huwa bbażat fuq ir-rwol tal-Awtorità ta' Sorveljanza Kongunta tas-SID".

58. Minkejja li l-KEPD japprezza l-hidma magħmula mill-Awtorità ta' Sorveljanza Kongunta tas-SID, huwa jenfasizza żewġ raġunijiet għaliex għandu jkun applikat mudell ta' sorveljanza kkoordinat, konsistenti mal-kompiti ta' sorveljanza attwali tiegħu f'sistemi oħrajn fuq skala kbira. L-ewwelnett, tali mudell jiżgura l-konsistenza interna bejn il-partijiet tal-Ewwel u t-Tielet Pilastru tas-sistema. It-tieni nett, huwa jipprovdwi wkoll konsistenza mal-mudelli stabbiliti f'sistemi oħrajn fuq skala kbira. Madankollu, il-KEPD huwa tal-parir li mudell simili għal dak użat fis-SIS II ("sorveljanza kkoordinata 'jew' mudell f'diversi livelli") ikun applikat għas-SID b'mod ġenerali. Kif imsemmi fl-opinjoni tal-KEPD dwar il-parti tal-Ewwel Pilastru tas-SID, "fil-qafas tas-SIS II, il-leġislatur Ewropew għażel ir-razzjonalizzazzjoni tal-mudell ta' sorveljanza, billi applika l-istess mudell f'diversi mudelli kif deskritt fl-ambjenti tal-Ewwel u tat-Tielet Pilastru tas-sistema" [traduzzjoni mhux uffiċjali].

59. Il-KEPD jemmen li l-aktar soluzzjoni opportuna biex dan jiġi previst hija li tiġi introdotta sistema ta' sorveljanza aktar uniformi, bil-mudell diġà esperimentat ibbażat fuq struttura ta' tliet livelli: l-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data fil-livell nazzjonali, il-KEPD fil-livell ċentrali u l-kordinazzjoni ta' bejniethom. Il-KEPD huwa konvint li s-sostituzzjoni tal-Konvenzjoni SID tagħti din l-opportunità unika biex tiġi prevista s-simplifikazzjoni u aktar konsistenza fis-sorveljanza, kompletament f'konformità ma' sistemi oħrajn fuq skala kbira (VIS, SIS II, Eurodac).
60. Finalment, il-mudell ta' sorveljanza jiehu wkoll kont aħjar tal-bidliet li jsiru bid-dhul fis-sehħ tat-Trattat ta' Lisbona u t-tnehhija tal-istruttura tal-pilastru tal-UE.
61. Il-KEPD ma jiehu ebda pożizzjoni dwar jekk l-introduzzjoni tal-mudell ta' sorveljanza kkoordinat tkunx tirrikjedi emendi għall-istrument tal-Ewwel Pilastru li jirregola s-SID, jiġifieri r-Regolament (KE) Nru 766/2008 li jemenda r-Regolament tal-Kunsill 515/97, iżda huwa jiġbed l-attenzjoni tal-legislatur għall-htieġa li dan l-aspett jiġi analizzat ukoll mill-perspettiva tal-konsistenza legali.
- Lista ta' awtoritajiet b'aċċess għas-SID*
62. L-Artikolu 7(2) jipprevedi obbligu għal kull Stat Membru li jibgħat lill-Istati Membri l-oħrajn u lill-Kumitat imsemmi fl-Artikolu 26 lista tal-awtoritajiet kompetenti li huwa jkun għażel biex ikollhom aċċess għas-SID, fejn kull awtorità tispeċifika liema data tista' taċċessa u għal liema finijiet.
63. Il-KEPD jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li l-Proposta tipprevedi biss li informazzjoni dwar l-awtoritajiet li jkollhom aċċess għas-SID għandha tkun skambjata bejn l-Istati Membri u li għandhom jinfurmaw lill-Kumitat imsemmi fl-Artikolu 26, iżda ma kienet prevista ebda lista ta' tali awtoritajiet. Dan huwa ta' dispaċir peress li tali pubblikazzjoni tgħin biex tinkiseb trasparenza aħjar u biex tinholoq għodda Prattika għal sorveljanza effettiva tas-sistema, eż. mill-Awtoritajiet tal-Protezzjoni tad-Data kompetenti.
65. Huwa jiddispaċir bin-nuqqas ta' dokumenti spjegattivi li jistgħu jipprovdu xi kjarifika u informazzjoni meħtieġa dwar l-oġettivi u l-ispeċifità ta' whud mid-dispożizzjonijiet tal-Proposta.
66. Il-KEPD jappella biex il-Proposta tagħti aktar attenzjoni għall-htieġa ta' salvagwardji speċifiċi tal-protezzjoni tad-data. Huwa jara għadd ta' kwistjonijiet fejn l-implimentazzjoni Prattika tas-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data għandha tkun żgurata aħjar, b'mod partikolari rigward l-applikazzjoni tal-limitazzjoni tal-fini fir-rigward tal-użu tad-data mdahhla fis-SID. Il-KEPD iqis li dan huwa prerekwizit essenzjali għat-titjib tal-funzjonament tas-Sistema ta' Informazzjoni Doganali.
67. Il-KEPD jappella għal mudell ta' sorveljanza kkoordinat li għandu jiddaħhal fil-Proposta. Għandu jkun innutat li l-KEPD attwalment għandu kompiti ta' sorveljanza fuq il-parti tal-Ewwel Pilastru tas-sistema. Huwa jissottolinja li għal raġuni ta' koerenza u konsistenza, l-aħjar approċċ ikun li l-mudell ta' sorveljanza kkoordinat ikun applikat ukoll għall-parti tat-Tielet Pilastru tas-sistema. Dan il-mudell għandu jiżgura wkoll, fejn meħtieġa u adegwata, konsistenza ma' strumenti legali oħrajn li jirregolaw l-istabbiliment u/jew l-użu ta' sistemi tal-IT oħrajn fuq skala kbira.
68. Il-KEPD jappella għal aktar spjegazzjoni dwar il-htieġa u l-proporzjonalità tal-ghoti ta' aċċess lill-Eurojust u lill-Europol. Huwa jenfasizza n-nuqqas ta' informazzjoni spjegattiva fil-Proposta dwar din il-kwistjoni.
69. Il-KEPD jinsisti wkoll dwar it-tishih tad-dispożizzjoni tal-Artikolu 8(4) tal-Proposta rigward it-trasferiment ta' data lil Stati mhux Membri jew organizzazzjonijiet internazzjonali. Dan jinkludi l-htieġa li tiġi żgurata sistema uniformi ta' valutazzjoni tal-adeqwatezza.
70. Il-KEPD jappella għall-introduzzjoni ta' dispożizzjoni dwar il-pubblikazzjoni tal-lista tal-awtoritajiet li jkollhom aċċess għas-SID, sabiex tiżdied it-trasparenza u tiġi ffacilitata s-sorveljanza tas-sistema.

IV. KONKLUŻJONIJET

64. Il-KEPD jappoġġa l-Proposta għal Deciżjoni tal-Kunsill dwar l-użu tat-teknoloġija tal-informatika għall-finijiet doganali. Huwa saħaq li minhabba l-hidma legiżlattiva li għaddejja fil-Kunsill, il-kummenti tiegħu mhumiex ibbażati fuq it-test finali tal-Proposta.

Magħmul fi Brussell, l-20 ta' April 2009

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data