



## **Inventar 2010**

### ***I. Introducere***

Prezentul inventar public este al patrulea pe care Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) îl prezintă în calitate sa de consilier în materie de propuneri legislative comunitare și documente conexe. Întrucât programul de activitate al Comisiei pentru anul 2010 și planul de acțiune pentru punerea în aplicare a Programului de la Stockholm au fost publicate în martie și, respectiv, aprilie, inventarul AEPD este publicat mai târziu decât de obicei, și anume în iunie în loc de decembrie. Inventarul poate fi consultat pe situl web al AEPD: [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu).

Prezentul inventar se înscrie în ciclul anual de activitate al AEPD. În fiecare an, AEPD publică un raport anual în care sunt descrise retrospectiv activitățile realizate. De asemenea, AEPD publică un inventar al priorităților pe care și le stabilește pentru anul următor în materie de consultare.

Cadrul mai larg în care se înscrie prezentul inventar este documentul de strategie „AEPD - consilier al instituțiilor comunitare pentru propuneri legislative și documente conexe” din 18 martie 2005<sup>1</sup>. În documentul respectiv, AEPD a expus strategia sa în domeniul consultării în materie de propuneri legislative, aceasta fiind una dintre sarcinile principale care îi revin în temeiul articolului 28 alineatul (2) și al articolului 41 din Regulamentul (CE) nr. 45/2001. În capitolul 5 al respectivului document strategic, este prezentată metoda de lucru a AEPD. Selecția și planificarea (supuse unei analize periodice) reprezintă elementele majore ale acestei metode de lucru, indispensabile pentru îndeplinirea eficace a rolului de consilier.

Programul legislativ și de activitate al Comisiei pentru anul 2010, precum și mai multe documente de planificare conexe ale Comisiei reprezintă, ca de obicei, principalele surse de informare pentru elaborarea inventarului din acest an, la care se adaugă și planul de acțiune privind Programul de la Stockholm menționat mai sus. Prezentul inventar a fost elaborat de către echipa AEPD. În cursul fazei de elaborare, factorii interesați din cadrul Comisiei au avut posibilitatea să își aducă contribuția la acesta. Această contribuție a fost extrem de apreciată.

Acest inventar cuprinde două documente:

- Prezenta notă introductivă, care conține o scurtă analiză a contextului, precum și a priorităților AEPD pentru anul 2010.

---

<sup>1</sup> Disponibile pe situl web al AEPD sub „AEPD” >> „Publicații” >> „Documente”.

- O anexă care reia propunerile Comisiei și alte documente pertinente adoptate recent sau programate, care necesită atenția AEPD.

Anexa a fost publicată pentru prima dată în decembrie 2006 și, de atunci, a făcut obiectul a trei reactualizări pe an.

După ce AEPD a emis un aviz (sau a luat o poziție publică) cu privire la un anumit document, acel document va fi, în mod normal, șters din anexă. Trebuie însă subliniat că participarea AEPD la procesul legislativ nu se încheie odată cu emiterea avizului. În cazuri excepționale, subiectul respectiv poate reapărea în anexă, dacă AEPD emite un al doilea aviz. Avizele AEPD pot fi, de asemenea, consultate pe situl său web<sup>2</sup>.

## **II. Scurtă analiză a contextului**

Peisajul juridic al Uniunii Europene a suferit schimbări considerabile în comparație cu anul precedent. La 1 decembrie 2009, a intrat în vigoare Tratatul de la Lisabona, care a transferat domeniul de politică privind cooperarea în materie polițienească și judiciară în cadrul fostului pilon comunitar. În consecință, Parlamentul European, precum și Curtea Europeană de Justiție dețin competență în acest domeniu (în unele cazuri, sub rezerva unei perioade de tranziție).

Noul context juridic după Lisabona are, de asemenea, consecințe pentru activitățile AEPD. În rolul său de consilier legislativ, este confirmată practica actuală în care AEPD consiliază legislatorul cu privire la activitățile legislative cu relevanță pentru protecția datelor în toate domeniile de politică ale UE. Domeniul de aplicare al competenței AEPD în rolul său de supraveghetor este însă mai puțin evident. Pentru a preveni eventualele lacune de ordin legal în protecția datelor cu caracter personal ale cetățenilor, clarificarea competenței AEPD trebuie prezentată în cât mai scurt timp în 2010.

### **a. Spre un nou cadru juridic în materie de protecție a datelor**

Dreptul la protecția datelor a fost subliniat și consolidat de Tratatul de la Lisabona. Dreptul la protecția datelor este înscris în articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care are în prezent valoare juridică egală cu tratatele. Dreptul este, de asemenea, expus în cadrul articolului 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care constituie, în prezent, singurul temei juridic pentru adoptarea legislației privind protecția datelor. Acest nou temei juridic a oferit un impuls important discuției legate de revizuirea normelor UE privind protecția datelor. O consultare publică referitoare la îmbunătățirea normelor de protecție a datelor a avut loc în a doua jumătate a anului 2009 și se preconizează o propunere pentru un nou cadru juridic înainte de sfârșitul anului 2010. Au fost sugerate numeroase îmbunătățiri ale cadrului actual, precum introducerea unei obligații de notificare a breșelor de securitate, asigurarea unei puteri crescute subiectului datelor și introducerea principiilor de „responsabilitate” și „respectarea confidențialității prin concepție”. Un puternic mesaj privind independența autorităților naționale de protecție a datelor a fost, de asemenea, transmis de Curtea Europeană de Justiție în hotărârea sa din 9 martie

---

<sup>2</sup> Sub „Consultare” >> „Avize”.

2010. AEPD încurajează ideea de consolidare a normelor actuale privind protecția datelor și sprijină includerea în noul text legislativ a domeniului cooperării polițienești și judiciare (care este în prezent reglementat separat de Decizia-cadru 2008/977/JAI). Noul cadru juridic în materie de protecție a datelor se numără printre principalele priorități ale AEPD în 2010.

b. Dezvoltarea continuă a spațiului de libertate, securitate și justiție

În decembrie 2009, a fost adoptat Programul de la Stockholm. Programul este succesorul Programului de la Haga și stabilește prioritățile pentru dezvoltarea spațiului european de libertate, securitate și justiție în următorii cinci ani. Programul de la Stockholm subliniază necesitatea de a proteja datele cu caracter personal într-o societate globală care se caracterizează prin transformări tehnologice rapide și schimburi de informații fără frontiere. Programul subliniază, de asemenea, necesitatea schimburilor de date pentru securitatea Europei și introduce elaborarea unei strategii de securitate internă. O comunicare cu privire la aceasta din urmă urmează a fi emisă în octombrie 2010. În cadrul dezvoltării spațiului de libertate, securitate și justiție, legislatorul european trebuie să găsească în permanență echilibrul corect între securitatea și libera circulație a cetățenilor, pe de o parte, și protecția confidențialității și datelor cu caracter personal ale acestora, pe de altă parte. Este de la sine înțeles că toate măsurile anunțate în cadrul planului de acțiune de la Stockholm în această privință vor fi urmărite îndeaproape de AEPD. AEPD dorește să menționeze, în special, instituirea unui sistem de intrare-ieșire și a programului de înregistrare a pasagerilor, directiva avută în vedere privind utilizarea registrului cu numele pasagerilor (PNR) în scopul aplicării legii, posibilitatea unui sistem electronic de autorizare a călătoriilor (SEAC) în UE și utilizarea scannerelor corporale în aeroporturi. Unele dintre aceste inițiative sunt planificate pentru începutul anului 2011, dar sunt totuși incluse în inventarul AEPD 2010, deoarece discuțiile cu privire la respectivele inițiative vor începe în acest an și deoarece acestea au implicații importante în materie de protecție a datelor. AEPD va analiza, de asemenea, Comunicarea cu privire la politica și instrumentele pentru o securitate consolidată a rețelelor și informațiilor, preconizată pentru iunie 2010. În plus, AEPD va urmări cu atenție anunțata reexaminare a directivei privind păstrarea datelor și va determina dacă necesitatea unei astfel de directive și proporționalitatea unei astfel de măsuri ar trebui evaluate în amănunt.

c. Cooperarea internațională și transferul de date

Dezvoltarea continuă a unei agende externe a UE este subliniată atât în cadrul programului de activitate al Comisiei, cât și în cadrul planului de acțiune privind Programul de la Stockholm. În ceea ce privește spațiul de libertate, securitate și justiție, politicile interne și externe sunt strâns legate. Cooperarea internațională în materie de securitate și aplicarea legii este în continuare unul dintre cele mai importante puncte de pe agenda globală. UE și SUA vor discuta un acord general privind partajarea datelor în scopul aplicării legii, precum și un acord mai specific privind schimbul de date financiare. Dacă este posibil, AEPD va urmări cu atenție aceste negocieri. În acest sens, noua competență a Parlamentului European în domeniul relațiilor externe ale UE, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, prezintă o importanță deosebită. De asemenea, alte acorduri

internaționale în curs care prezintă relevanță pentru protecția datelor, cum ar fi ACTA, și mai multe acorduri referitoare la schimbul de PNR vor fi urmărite și comentate de AEPD.

#### d. Evoluții tehnologice: Agenda digitală pentru Europa

În martie 2010, Comisia a publicat o inițiativă „Europa 2020 - o strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”. Inițiativa este un răspuns la criza financiară și economică din ultimii ani și stabilește obiective pentru creșterea în continuare a economiei europene. Una dintre inițiativele strategice prezentate în cadrul comunicării „Europa 2020” este Agenda digitală pentru Europa, care este clarificată într-o mai mare măsură în programul de activitate al Comisiei pentru anul 2010. Agenda digitală stabilește prioritățile pentru a accelera dezvoltarea serviciilor de internet de mare viteză și pentru a exploata potențialul tehnologiilor digitale pentru gospodării și întreprinderi. Multe dintre inițiativele anunțate în legătură cu agenda digitală prezintă relevanță pentru protecția datelor, precum cadrul de autentificare și identitate electronică (eID) și cadrul de interoperabilitate pentru serviciile paneuropene de guvernare electronică. În ceea ce privește agenda digitală, AEPD va examina, de asemenea, Comunicarea privind protecția vieții private și gradul de încredere al utilizatorilor într-o societate informațională omniprezentă. În plus, AEPD va urmări propunerile care vizează introducerea noii tehnologii în domenii precum transportul rutier (pachetul de e-mobilitate) și energia (utilizarea rețelelor inteligente).

### **III. Prioritățile AEPD pentru anul 2010**

Acțiunea AEPD în calitate de consilier în materie de legislație comunitară și documente conexe nu va cunoaște modificări. Coerența rezultatelor este esențială, prin aceasta AEPD depunând eforturi să găsească echilibrul corect între protecția datelor și alte interese (publice). Ca și în anii precedenți, AEPD intenționează să își exprime avizul cu privire la toate propunerile legislative care au un impact semnificativ asupra protecției datelor. Principalele puncte care vor face obiectul observațiilor AEPD sunt următoarele:

- a. Spre un nou cadru juridic în materie de protecție a datelor
  - Revizuirea cadrului UE de protecție a datelor
  - Definirea într-o mai bună măsură a conceptelor de „responsabil de date” și „procesator” și clarificarea noțiunii de „responsabilitate” și a problemei legislației și jurisdicției aplicabile (de asemenea, împreună cu autoritățile naționale de protecție a datelor, în cadrul Grupului de lucru asupra articolului 29).
- b. Dezvoltarea continuă a spațiului de libertate, securitate și justiție
  - Strategia de securitate internă
  - Utilizarea scanerelor corporale în aeroporturi
  - PNR-UE
  - Comunicarea privind politica și instrumentele pentru o securitate consolidată a rețelelor și informațiilor

- Modificarea regulamentului FRONTEX
  - Evaluarea directivei privind păstrarea datelor
  - Gestionarea frontierelor și sistemul de intrare-ieșire
  - Programul de înregistrare a pasagerilor (RTP)
  - SEAC-UE
  - Activități legate de e-justiție și spațiul judiciar unic
- c. Cooperare internațională și transfer de date
- Acordul dintre UE și SUA privind schimbul de date cu caracter personal în scopul aplicării legii
  - Acordul dintre UE și SUA privind transferul de date de mesagerie financiară în materie de plăți pentru combaterea terorismului
  - Acorduri PNR cu SUA, Canada și Australia
  - Acordul comercial de combatere a contrafacerii
- d. Evoluții tehnologice: agenda digitală
- Directiva privind semnăturile electronice
  - Cadrul de interoperabilitate pentru serviciile paneuropene de guvernare electronică
  - Pachetul de e-mobilitate
  - Cadrul de reglementare privind rețelele inteligente
  - Comunicarea privind protecția vieții private și gradul de încredere al utilizatorilor într-o societate informațională omniprezentă.

Bruxelles, iunie 2010