

DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på EDPS's hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 197/05)

I. Indledning

1. Den 8. december 2011 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler (herefter »forslaget«) og fremsendte det samme dato til EDPS til høring. Den 19. januar 2012 fremsendte Rådet ligeledes forslaget til høring.

2. Allerede før vedtagelsen af forslaget havde EDPS lejlighed til at fremsætte uformelle bemærkninger til et udkast til teksten. EDPS hilser denne høring på et tidligt tidspunkt velkommen og er glad for at se, at nogle af de fremsatte bemærkninger er blevet taget i betragtning.

3. Forslaget sigter mod at erstatte Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2119/98/EF af 24. september 1998 om oprettelse af et net til epidemiologisk overvågning af og kontrol med overførbare sygdomme i Fællesskabet ⁽¹⁾, som er det aktuelle retsgrundlag (sammen med Kommissionens gennemførelsesbeslutning 2000/57/EF ⁽²⁾) om systemet for tidlig varsling og reaktion (EWRS). Dette system forvaltes af Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (»ECDC«) ⁽³⁾ på Kommissionens vegne og anvendes af medlemsstaternes kompetente myndigheder til at udveksle de nødvendige oplysninger i forbindelse med epidemiologisk overvågning af og kontrol med overførbare sygdomme på europæisk plan. Systemet for tidlig varsling og reaktion er med succes blevet brugt i en række situationer såsom Sars, fugleinfluenza hos mennesker og andre større, overførbare sygdomme. Det er et vigtigt værktøj til beskyttelse af folkesundheden.

4. Formålet med forslaget er at øge samarbejdet mellem medlemsstaterne i forbindelse med grænseoverskridende sundhedstrusler. Forslaget udvider bl.a. anvendelsesområdet for det eksisterende system for tidlig varsling og reaktion, der i øjeblikket kun omfatter overførbare sygdomme, til også at omfatte andre former for grænseoverskridende sundhedstrusler, herunder farer af biologisk, kemisk, miljømæssig eller ukendt oprindelse, som efter al sandsynlighed kan sprede sig på tværs af de nationale grænser.

5. Systemet for tidlig varsling og reaktion har været genstand for en udtalelse fra EDPS af 26. april 2010 ⁽⁴⁾. I forlængelse af denne udtalelse er databeskyttelsen i forbindelse med systemet for tidlig varsling og reaktion blevet betydeligt forbedret. I forbindelse med opfølgingsproceduren har Kommissionen bl.a. også vedtaget en henstilling om retningslinjer for databeskyttelse i forbindelse med systemet for tidlig varsling og reaktion (EWRS) ⁽⁵⁾.

6. Denne udtalelse skal ses i lyset af de fremskridt, der allerede er gjort, og indeholder henstillinger om yderligere forbedring af databeskyttelsesniveauet i forslaget.

7. EDPS glæder sig over henvisningerne til forordning (EF) nr. 45/2001 og direktiv 95/46/EF i betragtning 18 og artikel 18 i forslaget og over, at henvisningen til den gældende databeskyttelseslovgivning i

⁽¹⁾ EFT L 268 af 3.10.1998, s. 1.

⁽²⁾ EFT L 21 af 26.1.2000, s. 32.

⁽³⁾ ECDC er oprettet ved forordning (EF) nr. 851/2004 (EUT L 142 af 30.4.2004, s. 1).

⁽⁴⁾ Findes på EDPS' hjemmeside: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Supervision/Priorchecks/Opinions/2010/10-04-26_EWRS_EN.pdf

⁽⁵⁾ EUT L 36 af 9.2.2012, s. 31.

artikel 18 nu omfatter enhver behandling af personoplysninger, der er omfattet af forslaget anvendelsesområde. Han glæder sig ligeledes over de specifikke databeskyttelseskrav i forbindelse med kontaktopsporingsforanstaltninger, som Kommissionen har eller skal vedtage i henhold til artikel 18.

8. Følgende elementer i forslaget kræver dog fortsat eller ville drage fordel af en tydeliggørelse, yderligere oplysninger eller andre forbedringer set ud fra et databeskyttelsessynspunkt:

- kontaktopsporing
- *ad hoc*-overvågning
- forholdet mellem registeransvarlig og registerfører
- opbevaringsfrist, og
- sikkerhedsforanstaltninger.

9. Indledningsvis bemærker EDPS, at adskillige aspekter af forslaget ikke forklares mere indgående i selve teksten, men vil være genstand for delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, f.eks. listen over de overførbare sygdomme, som forslaget skal finde anvendelse på ⁽¹⁾, og procedurerne for udveksling af information inden for systemet for tidlig varsling og reaktion ⁽²⁾. Andre aspekter vil blive klarlagt i retningslinjer og henstillinger, som skal vedtages af Kommissionen, f.eks. retningslinjer for databeskyttelse i forbindelse med systemet for tidlig varsling og reaktion ⁽³⁾.

10. Formålet med delegerede retsakter er at ændre og udbygge visse ikke-væsentlige elementer i den lovgivningsmæssige retsakt (artikel 290 TEUF), mens gennemførelsesretsakter skal sikre ensartede betingelser for gennemførelse af Unionens juridisk bindende retsakter (artikel 291 TEUF). Detaljer kan naturligvis reguleres i delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, og sådanne supplerende bestemmelser er bestemt til stor gavn, men EDPS anbefaler, at selve forslaget også indeholder flere retningslinjer om nogle af de elementer, der er nævnt i punkt 8, og som vil blive drøftet nedenfor.

II. Konklusion

34. Generelt anbefaler EDPS, at nogle væsentlige elementer, herunder visse væsentlige databeskyttelseskrav, medtages i selve forslagsteksten. Derudover er visse tydeliggørelser også nødvendige på grund af udvidelsen af forslaget anvendelsesområde til at omfatte andre sundhedstrusler end overførbare sygdomme, der ikke tidligere har været underlagt en kontrolprocedure og heller ikke drøftes i retningslinjerne.

35. EDPS anbefaler nærmere bestemt, at forslaget:

- indeholder en klarere definition af kontaktopsporing, herunder også formålene og anvendelsesområdet i forbindelse hermed, der kan være forskellige for overførbare sygdomme og andre sundhedstrusler.
- definerer mere klart, hvordan man vil finde frem til de individer, der anvendes til kontaktopsporing, hvilke kilder der vil kunne blive brugt til at opnå kontaktoplysninger, og hvordan disse individer vil blive informeret om behandlingen af deres personoplysninger.
- omfatter de kriterier, der skal anvendes ved bedømmelse af, om kontaktopsporingsforanstaltninger er nødvendige og proportionale.
- specificerer i det mindste de vigtigste kategorier af data, der skal behandles med henblik på kontaktopsporing.
- for systemet til *ad hoc*-overvågning specificerer de former for data, der skal behandles, og træffer foranstaltninger til minimering af behandlingen af personoplysninger f.eks. ved hjælp af passende anonymiseringsteknikker og begrænsning af behandlingen til så vidt muligt kun at omfatte aggregerede data.

⁽¹⁾ Forslagets artikel 6, stk. 5, litra a).

⁽²⁾ Forslagets artikel 8, stk. 2.

⁽³⁾ Forslagets artikel 18, stk. 6.

- præciserer forholdet mellem *ad hoc*-overvågningsnetværk og systemet for tidlig varslings og reaktion.
- præciserer ECDS' rolle i *ad hoc*-overvågningsnetværkene.
- præciserer de opgaver og det ansvar, der påhviler alle de involverede aktører ud fra et databeskyttelses-synspunkt for at opnå retssikkerhed omkring spørgsmålet om registeransvar.
- fastsætter juridisk bindende opbevaringsperioder i det mindste i forbindelse med kontaktopsporing.
- i artikel 18 medtager en mere specifik henvisning til kravene om datasikkerhed og fortrolighed.

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på EDPS's hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

Udfærdiget i Bruxelles, den 28. marts 2012.

Giovanni BUTTARELLI
Europæisk assisterende tilsynsførende for
databeskyttelse
