

Rezumatul avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la „pachetul de măsuri privind datele deschise” al Comisiei Europene, care include o propunere de directivă de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (ISP), o Comunicare privind datele deschise și Decizia 2011/833/UE a Comisiei privind reutilizarea documentelor Comisiei

(Textul integral al avizului poate fi consultat în EN, FR și DE pe site-ul AEPD, <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/06)

1. Introducere

1.1. Context

1. La 12 decembrie 2011, Comisia a adoptat o propunere de directivă de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (ISP) („propunerea”) ⁽¹⁾. Propunerea face parte din „pachetul de măsuri privind datele deschise”, care mai include alte două documente adoptate la aceeași dată: (i) o comunicare a Comisiei intitulată „Datele deschise – un motor al inovării, al creșterii și al guvernancei transparente” („comunicarea”) ⁽²⁾; și (ii) o decizie a Comisiei privind reutilizarea documentelor Comisiei („decizia”) ⁽³⁾.

2. AEPD încă nu a fost consultată astfel cum se prevede la articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001. Acest lucru este regretabil, având în vedere volumul mare de date cu caracter personal potențial vizate de această inițiativă. În consecință, prezentul aviz este emis în temeiul articolului 41 alineatul (2) din același regulament. AEPD recomandă includerea unei trimiteri la prezentul aviz în preambulul instrumentului adoptat.

1.2. Obiectivele și domeniul de aplicare al propunerii și deciziei; accent pe avizul AEPD

3. Obiectivul propunerii este actualizarea și modificarea textului existent al Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public („Directiva ISP”).

4. Directiva ISP are ca scop facilitarea reutilizării informațiilor din sectorul public pe teritoriul Uniunii Europene prin armonizarea condițiilor de bază pentru reutilizare și înlăturarea obstacolelor din calea reutilizării pe piața internă. Directiva ISP conține dispoziții în ceea ce privește nediscriminarea, taxarea, acordurile de exclusivitate, transparența, acordarea licențelor și instrumentele practice care facilitează găsirea și reutilizarea documentelor publice ⁽⁴⁾.

5. Unul dintre principalele noi obiective ale propunerii în materie de politică, astfel cum se descrie în secțiunea 5.1 a comunicării, este introducerea „principiului conform căruia toate informațiile publice care nu fac în mod explicit obiectul uneia dintre excepții sunt reutilizabile în scopuri comerciale și necomerciale” ⁽⁵⁾. În special, propunerea de modificare a articolului 3 alineatul (1) din Directiva ISP solicită în mod specific ca statele membre să se asigure că „documentele existente” deținute de organismele din sectorul public ale statelor membre sunt „reutilizabile în scopuri comerciale și necomerciale”.

6. Alte noi dispoziții relevante ale propunerii includ, sub rezerva anumitor excepții, limitarea taxelor care pot fi percepute de sectorul public pentru informațiile reutilizate la „costurile marginale suportate în legătură cu reproducerea și diseminarea” acestora [articolul 6 alineatul (1) revizuit]. De asemenea, propunerea extinde domeniul de aplicare al Directivei ISP pentru a include bibliotecile, arhivele, muzeele și bibliotecile universitare.

7. Obiectivul deciziei este stabilirea regulilor aplicabile Comisiei pentru reutilizarea propriilor sale documente.

⁽¹⁾ COM(2011) 877 final.

⁽²⁾ COM(2011) 882 final.

⁽³⁾ 2011/833/UE.

⁽⁴⁾ A se consulta expunerea de motive a propunerii, secțiunea 1.

⁽⁵⁾ A se consulta și secțiunea 3.2 alineatul (6) din expunerea de motive a propunerii, care solicită luarea de măsuri la nivel european pentru a „garanta” că „reutilizarea este permisă pentru datele fundamentale din sectorul public în toate statele membre” și secțiunea 5, titlul „Modificări legislative”, punctul (iii) din rezumatul evaluării impactului, care solicită „modificarea principiului general de facilitare a accesului la documentele reutilizabile”.

8. Secțiunile 2 și 3 ale prezentului aviz se concentrează asupra propunerii în sine, în timp ce secțiunea 4 conține scurte comentarii pe marginea deciziei. Secțiunea 2 oferă o prezentare generală a preocupărilor legate de protecția datelor în ceea ce privește datele deschise, împreună cu dificultățile și considerațiile care constituie importante puncte de referință și determină, în mare măsură, abordarea adoptată de AEPD în recomandările sale mai specifice din secțiunea 3.

5. Concluzii

72. Reutilizarea ISP care conțin date cu caracter personal poate aduce beneficii semnificative, însă implică și riscuri considerabile pentru protecția datelor cu caracter personal. Având în vedere aceste riscuri, AEPD recomandă ca propunerea să definească mai clar în ce situații și sub rezerva căror garanții se poate solicita punerea la dispoziție pentru reutilizare a informațiilor care conțin date cu caracter personal. În special, propunerea trebuie:

- să stabilească mai clar domeniul de aplicare al Directivei ISP în ceea ce privește datele cu caracter personal (secțiunea 3.1);
- să impună efectuarea de către organismul din sectorul public în cauză a unei evaluări înainte ca toate informațiile din sectorul public care conțin date cu caracter personal să fie puse la dispoziție pentru reutilizare (secțiunea 3.1);
- după caz, să impună asigurarea anonimatului integral sau parțial al datelor, iar condițiile de acordare a licențelor să interzică în mod specific reidentificarea persoanelor și reutilizarea datelor cu caracter personal în scopuri care pot afecta individual persoanele vizate (secțiunile 3.2 și 3.3);
- să solicite ca în condițiile de acordare a licențelor de reutilizare a ISP să fie inclusă o clauză privind protecția datelor pentru toate situațiile în care sunt prelucrate date cu caracter personal (secțiunea 3.3);
- ori de câte ori este necesar având vedere riscurile pentru protecția datelor cu caracter personal, să impună solicitanților să demonstreze (prin intermediul unei evaluări a impactului asupra protecției datelor sau în alt mod) că orice risc la adresa protecției datelor cu caracter personal este abordat în mod adecvat și că solicitantul va prelucra datele în conformitate cu legislația privind protecția datelor (secțiunea 3.3);
- să clarifice că pot fi impuse condiții pentru reutilizare, în funcție de scopul în care se reutilizează datele, prin derogare de la regula generală care permite reutilizarea în orice scop comercial sau necomercial (secțiunea 3.3).

73. În plus, AEPD sugerează:

- să se ia în considerare posibilitatea de a permite perceperea de taxe de prelucrare prealabilă (cum ar fi digitalizarea), de asigurare a anonimatului și de agregare de la deținătorii licenței, dacă este cazul (secțiunea 3.5); și
- să fie elaborate de către Comisie orientări suplimentare, cu accent pe asigurarea anonimatului și acordarea licențelor, și să fie consultat în acest sens Grupul de lucru pentru protecția persoanelor în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal [Grupul de lucru instituit în temeiul articolului 29 („GL29”)] (secțiunea 3.6).

Adoptat la Bruxelles, 18 aprilie 2012.

Peter HUSTINX
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor