

Povzetek mnenja evropskega nadzornika za varstvo podatkov o svežnju Evropske komisije glede odprtih podatkov, ki vključuje predlog direktive o spremembi Direktive 2003/98/ES o ponovni uporabi informacij javnega sektorja (IJS), sporočilo o odprtih podatkih in Sklep Komisije 2011/833/EU o ponovni uporabi dokumentov Komisije

(Celotno besedilo tega mnenja je na voljo v angleškem, francoskem in nemškem jeziku na spletni strani ENVP na naslovu <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/06)

1. Uvod

1.1 Ozadje

1. Komisija je 12. decembra 2011 sprejela predlog direktive o spremembi Direktive 2003/98/ES o ponovni uporabi informacij javnega sektorja (IJS) (v nadaljnjem besedilu: predlog) ⁽¹⁾. Predlog je del „svežnja o odprtih podatkih“, ki vključuje tudi dva druga dokumenta, sprejeta istega dne: (i) sporočilo Komisije z naslovom „Odprti podatki – gonilna sila za inovacije, gospodarsko rast in pregledno upravljanje“ (v nadaljnjem besedilu: sporočilo) ⁽²⁾ in (ii) sklep Komisije o ponovi uporabi dokumentov Komisije (v nadaljnjem besedilu: sklep) ⁽³⁾.

2. Komisija se ni posvetovala z evropskim nadzornikom za varstvo podatkov (ENVP), kot to zahteva člen 28(2) Uredbe (ES) št. 45/2001. To je obžalovanja vredno, saj se lahko ta pobuda nanaša na velike količine osebnih podatkov. To mnenje zato temelji na členu 41(2) navedene uredbe. ENVP priporoča, da se v preambulo sprejetega instrumenta vključi sklicevanje na to mnenje.

1.2 Cilji in področje uporabe predloga in sklepa; usmeritev mnenja ENVP

3. Cilj predloga je posodobiti in spremeniti sedanje besedilo Direktive 2003/98/ES o ponovni uporabi informacij javnega sektorja (v nadaljnjem besedilu: direktiva IJS).

4. Cilj direktive IJS je olajšati ponovno uporabo informacij javnega sektorja v vsej Evropski uniji z uskladitvijo osnovnih pogojev za ponovno uporabo in odpravo ovir za ponovno uporabo na notranjem trgu. V tej direktivi so zajete določbe o nediskriminaciji, zaračunavanju, izključnih ureditvah, preglednosti, izdajanju dovoljenj in praktičnih orodjih za lažje iskanje in ponovno uporabo javnih dokumentov ⁽⁴⁾.

5. Eden od ključnih novih ciljev politike predloga, kot je opisano v razdelku 5.1 sporočila, je uvesti „načelo, da je vse javne informacije, ki niso izrecno navedene med izjemami, možno ponovno uporabiti za komercialne in nekomercialne namene“ ⁽⁵⁾. Zlasti predlagana sprememba člena 3(1) direktive IJS izrecno zahteva, da države članice zagotovijo, da se lahko „obstoječi dokumenti“, ki jih hranijo organi javnega sektorja držav članic, „ponovno uporabijo za komercialne in nekomercialne namene“.

6. Druge pomembne nove določbe predloga vključujejo – z nekaterimi izjemami – omejitev zneskov, ki jih lahko organi javnega sektorja zaračunajo za ponovno uporabo informacij, na „mejne stroške, ki nastanejo zaradi reprodukcije in razširjanja dokumentov“ (spremenjen člen 6(1)). Poleg tega predlog razširja tudi področje uporabe direktive IJS, da bi zajela knjižnice, arhive, muzeje in univerzitetne knjižnice.

7. Cilj sklepa je določiti pravila, ki veljajo za Komisijo pri ponovni uporabi lastnih dokumentov.

⁽¹⁾ COM(2011) 877 final.

⁽²⁾ COM(2011) 882 final.

⁽³⁾ 2011/833/EU.

⁽⁴⁾ Glej razdelek 1 obrazložitvenega memoranduma k predlogu.

⁽⁵⁾ Glej tudi šesti odstavek razdelka 3.2 obrazložitvenega memoranduma k predlogu, v katerem se poziva k ukrepanju na ravni Unije za „zagotovitev“, da „je ponovna uporaba pomembnih temeljnih podatkov javnega sektorja v državah članicah dovoljena“; in točko (iii) naslova „Zakonodajne spremembe“ razdelka 5 povzetka ocene učinka, v kateri se poziva k „spremembi splošnega načela, tako da se lahko dostopni dokumenti ponovno uporabijo“.

8. Mnenje se v razdelku 2 in 3 osredotoča na sam predlog, medtem ko razdelek 4 na kratko pojasnjuje pripombe k sklepu. Razdelek 2 daje splošni pregled pomislekov v zvezi z varstvom podatkov, ki se nanašajo na odprte podatke, razdelek 3 pa vključuje izzive in premisleke, ki se uporabljajo kot pomembne referenčne točke in večinoma določajo pristop, ki ga ENVP uporablja pri pripravi natančnejših priporočil.

5. Sklepne ugotovitve

72. Ponovna uporaba informacij javnega sektorja, ki vsebujejo osebne podatke, lahko prinese velike koristi, vendar pomeni tudi veliko tveganje za varstvo osebnih podatkov. ENVP glede na ta tveganja priporoča, naj se v predlogu jasneje opredeli, v katerih okoliščinah in ob upoštevanju katerih zaščitnih ukrepov se lahko zahteva dostop za ponovno uporabo informacij, ki vsebujejo osebne podatke. V predlogu je treba zlasti:

- jasneje določiti področje uporabe direktive IJS za osebne podatke (razdelek 3.1);
- navesti zahtevo, naj zadevni organ javnega sektorja opravi oceno, preden se odobri dostop za ponovno uporabo kakršnih koli informacij javnega sektorja, ki vsebujejo osebne podatke (razdelek 3.1);
- navesti zahtevo, kjer je to ustrezno, naj se podatki popolnoma ali deloma anonimizirajo ter da pogoji za izdajanje dovoljenj izrecno prepovedujejo ponovno identifikacijo posameznikov in ponovno uporabo osebnih podatkov za namene, ki lahko posamično vplivajo na posameznike, na katere se nanašajo osebni podatki (razdelka 3.2 in 3.3);
- navesti zahtevo, naj pogoji za izdajanje dovoljenj za ponovno uporabo informacij javnega sektorja vključujejo klavzulo o varstvu podatkov, kadar koli se obdelujejo osebni podatki (razdelek 3.3);
- navesti zahtevo, kjer je to potrebno ob upoštevanju tveganj za varstvo osebnih podatkov, naj vložniki dokažejo (z oceno učinka na varstvo podatkov ali kako drugače), da so kakršna koli tveganja za varstvo osebnih podatkov ustrezno obravnavana in da bodo podatke obdelovali v skladu z veljavno zakonodajo o varstvu podatkov (razdelek 3.3);
- pojasniti, da je lahko ponovna uporaba omejena na namene, za katere se uporablja, z odstopanjem od splošnega pravila, ki omogoča ponovno uporabo za komercialne in nekomercialne namene (razdelek 3.3).

73. Poleg tega ENVP predlaga:

- naj se preuči možnost za zaračunavanje stroškov imetnikom dovoljenj, kjer je to ustrezno, v zvezi s predhodno obdelavo (kot je digitalizacija), anonimizacijo in združevanjem (razdelek 3.5) ter
- naj Komisija pripravi dodatne smernice, ki bodo usmerjene v anonimizacijo in izdajanje dovoljenj, in se v zvezi s tem posvetuje z delovno skupino iz člena 29 (razdelek 3.6).

V Bruslju, 18. aprila 2012

Peter HUSTINX
Evropski nadzornik za varstvo podatkov