

**Rezumatul Avizului Autorității Europene pentru protecția Datelor referitor la propunerea Comisiei de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind executarea Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și la propunerea Comisiei de regulament al Consiliului privind exercitarea dreptului de a desfășura acțiuni colective în cadrul libertății de stabilire și al libertății de a presta servicii**

(Textul integral al prezentului aviz este disponibil în EN, FR și DE pe site-ul AEPD, <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 27/03)

**1. Introducere**

**1.1. Consultarea AEPD**

1. La 21 martie 2012, Comisia a adoptat:

— o propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind executarea Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii („propunerea privind detașarea lucrătorilor”) <sup>(1)</sup>; și

— o propunere de regulament al Consiliului privind exercitarea dreptului de a desfășura acțiuni colective în cadrul libertății de stabilire și al libertății de a presta servicii („propunerea privind acțiunile colective”) <sup>(2)</sup>.

2. Cele două propuneri conexe i-au fost trimise AEPD spre consultare la 26 martie 2012.

3. AEPD salută faptul că a fost consultată în mod oficial de către Comisie după adoptarea propunerilor și că prezentul aviz este menționat în preambulul propunerii privind detașarea lucrătorilor. Cu toate acestea, regretă faptul că nu i s-a oferit posibilitatea de a prezenta observații informale înainte de adoptarea proiectelor de propuneri.

**1.2. Obiectivele și contextul propunerilor**

4. Obiectivul propunerii privind detașarea lucrătorilor este de a îmbunătăți, intensifica și consolida modul în care Directiva 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii („Directiva privind detașarea lucrătorilor”) <sup>(3)</sup> este pusă în aplicare, aplicată și executată efectiv în întreaga Uniune. Propunerea vizează realizarea acestui obiectiv prin stabilirea unui cadru general comun pentru o punere în aplicare, aplicare și executare mai bună și mai uniformă a directivei, inclusiv măsuri de prevenire a eventualelor cazuri de eludare sau încălcare a normelor aplicabile <sup>(4)</sup>.

5. Obiectivul propunerii privind acțiunile colective este de a defini mai clar principiile generale și normele aplicabile la nivelul UE în ceea ce privește exercitarea dreptului fundamental de a desfășura acțiuni colective în contextul libertății de a presta servicii și libertății de stabilire <sup>(5)</sup>.

**1.3. Dispoziții relevante; obiectivele avizului AEPD**

6. Cu toate că obiectivul principal al ambelor propuneri nu este acela de prelucra date cu caracter personal, cel puțin una dintre propuneri – propunerea privind detașarea lucrătorilor – prevede prelucrarea unui volum semnificativ de date cu caracter personal. Astfel cum se prezintă mai jos, aceste date cu caracter personal pot face referire atât la lucrătorii detașați, cât și la persoanele fizice care acționează în numele întreprinderilor care detașează lucrători, cum ar fi funcționari ai acestora, membri ai conducerii, reprezentanți ai întreprinderii sau angajați. În plus, entitățile care detașează lucrători pot fi ele însele persoane fizice. În acest caz, datele cu caracter personal ale acestora pot fi, de asemenea, prelucrate. Unele din datele prelucrate pot avea un caracter sensibil <sup>(6)</sup>: în special, date privind suspiciunile de eludare sau încălcare a normelor aplicabile pot face obiectul schimbului de date dintre autoritățile competente.

<sup>(1)</sup> COM(2012) 131 final.

<sup>(2)</sup> COM(2012) 130 final.

<sup>(3)</sup> Directiva 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii (JO L 18, 21.1.1997, p. 1).

<sup>(4)</sup> A se vedea expunerea de motive, pagina 11, secțiunea 3.1, primul paragraf.

<sup>(5)</sup> A se vedea expunerea de motive, pagina 10, secțiunea 3.1, al patrulea paragraf.

<sup>(6)</sup> Care se încadrează în definiția de „categorii speciale de date” în sensul articolului 8 alineatul (5) din Directiva 95/46/CE.

7. Din perspectiva protecției datelor, cele mai relevante trei dispoziții ale propunerii privind detașarea lucrătorilor sunt:

- articolul 6 alineatul (2), care permite schimburile bilaterale de informații (constând în „[răspunsuri] la cererile de informare motivate”);
- articolul 6 alineatul (6), care impune statelor membre să se asigure că registrele de prestatori de servicii pot fi consultate de către autoritățile competente din celelalte state membre „în aceleași condiții”; și
- articolul 7 alineatul (2), care prevede ca statul membru de stabilire să comunice, din proprie inițiativă, statului membru în care are loc detașarea informații relevante privind posibilele nereguli.

8. În toate cele trei cazuri, se preconizează că prelucrarea datelor cu caracter personal urmează să se realizeze prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („IMI”) <sup>(1)</sup>.

9. În ceea ce privește propunerea privind acțiunile colective, mecanismul de alertă prevăzut la articolul 4 pare să permită schimbul de date cu caracter personal, incluzând eventual date sensibile (informații despre participarea la greve sau acțiuni colective similare <sup>(2)</sup>). Cu toate acestea, astfel cum reiese din secțiunea 4 de mai jos, schimbul de date cu caracter personal nu pare a fi intenția legislativă și, prin urmare, se presupune că orice motiv de îngrijorare poate fi abordat printr-o simplă clarificare care să prevadă ca în aceste alerte să nu fie incluse date sensibile cu caracter personal.

## 5. Concluzii

32. AEPD salută faptul că propunerea privind detașarea lucrătorilor abordează motive de îngrijorare legate de protecția datelor. De asemenea, AEPD salută faptul că, în scopul cooperării administrative, este propusă utilizarea unui sistem de informare existent, IMI, care oferă deja, la nivel practic, o serie de garanții privind protecția datelor și pentru care se estimează adoptarea, în curând, a unor garanții specifice în temeiul Regulamentului IMI.

33. Pentru a aborda orice alt motiv de îngrijorare legat de protecția datelor, AEPD formulează următoarele recomandări.

34. Ca o observație generală, AEPD recomandă ca trimiterea la cadrul aplicabil de protecție a datelor să fie prevăzută într-o dispoziție de fond, și nu într-un considerent, și să fie nuanțată în continuare prin trimiterea la „normele naționale de punere în aplicare” a Directivei 95/46/CE.

35. În ceea ce privește schimbul bilateral de informații în temeiul propunerii privind detașarea lucrătorilor [articolul 6 alineatul (2)], AEPD recomandă ca scopurile permise ale schimbului de informații să fie precizate mai clar în cadrul propunerii. Mai exact, expresia „posibilele cazuri de activități transnaționale ilegale” ar trebui ștearsă, iar dispoziția ar trebui reformulată pentru a asigura că orice schimb de date cu caracter personal este posibil doar în scopuri de „investigare a oricăror încălcări ale normelor aplicabile privind detașarea lucrătorilor” (sau alte scopuri necesare precizate clar în cadrul propunerii).

36. În ceea ce privește accesul la registrele de prestatori de servicii de către autoritățile competente din alte state membre [articolul 6 alineatul (6)], AEPD recomandă ca propunerea să precizeze mai clar care sunt registrele vizate efectiv. Acest articol nu trebuie utilizat, în special, ca temei juridic pentru a permite accesul la registrele întocmite în unele state membre, în care întreprinderile care detașează lucrători trebuie să declare, printre altele, anumite date cu caracter personal referitoare la angajații detașați ai acestora.

<sup>(1)</sup> A se vedea articolul 19 din propunerea privind detașarea lucrătorilor, care modifică anexa I la Regulamentul IMI. A se vedea, de asemenea, propunerea Comisiei de regulament privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”), disponibil la <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0522:FIN:RO:PDF>. Se preconizează că Regulamentul privind IMI va fi adoptat în cursul acestui an. În noiembrie 2011, AEPD a emis un aviz privind propunerea Comisiei (JO C 48, 18.2.2012, p. 2).

<sup>(2)</sup> Însemnând „categorii speciale de date” în sensul articolului 8 alineatul (1) din Directiva 95/46/CE.

37. De asemenea, dacă și în momentul în care este planificată interconectarea registrelor ca proiect european comun și în acest domeniu, garanțiile privind protecția datelor trebuie analizate cu atenție la nivel european.

38. Referitor la sistemul de alertă privind posibile nereguli [articolul 7 alineatul (2)], AEPD recomandă ca propunerea:

- să precizeze fără echivoc faptul că alertele pot fi trimise doar în cazul existenței unei „suspiciuni rezonabile” de posibile nereguli;
- să prevadă închiderea automată a cazurilor la primirea unei alerte, pentru a contribui la asigurarea funcționării sistemului de alertă ca mecanism de avertizare, și nu ca o listă neagră pe termen lung;
- să asigure că alertele sunt trimise doar autorităților competente din statele membre și că aceste autorități vor păstra confidențialitatea informațiilor primite referitoare la alertă și că nu le vor difuza sau publica ulterior.

39. În ceea ce privește propunerea privind acțiunile colective, articolul 4 ar trebui să clarifice faptul că aceste alerte nu includ date sensibile cu caracter personal.

Adoptat la Bruxelles, 19 iulie 2012.

Giovanni BUTTARELLI  
*Adjunctul Autorității Europene pentru Protecția Datelor*

---