

Sammanfattning av yttrande från Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Ryska federationen om frågor som rör narkotikaprekursorer

(Hela texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 32/07)

I. Inledning

I.1 Bakgrund till samrådet med Europeiska datatillsynsmannen

1. Den 21 januari 2013 antog kommissionen ett förslag till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Ryska federationen om frågor som rör narkotikaprekursorer (nedan kallat förslaget)⁽¹⁾. Förslaget skickades samma dag till Europeiska datatillsynsmannen för samråd.

2. Texten till avtalet mellan Europeiska unionen och Ryska federationen om frågor som rör narkotikaprekursorer (nedan kallat avtalet)⁽²⁾ ingår i förslaget. I bilaga II till avtalet finns en lista med definitioner och principer för dataskyddet (nedan kallade principerna för dataskydd)⁽³⁾.

3. Europeiska datatillsynsmannen hade tidigare rådfrågats av kommissionen. Detta yttrande är baserat på den rådgivning som lämnades vid det tillfället och på Europeiska datatillsynsmannens yttrande beträffande ändringarna av förordningarna om handel inom och utanför EU med narkotikaprekursorer⁽⁴⁾.

I.2 Syftet med avtalet

4. Syftet med avtalet är att ytterligare stärka samarbetet mellan Europeiska unionen och Ryska federation för att förhindra att de ämnen som används för olaglig framställning av narkotika och psykotropa ämnen (nedan kallade narkotikaprekursorer) avleds från den lagliga handeln.

5. Avtalet kommer inom ramen för FN-konventionen från 1988 om olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (nedan kallad 1988 års konvention)⁽⁵⁾ att möjliggöra samordning av förfarandena för övervakning av handeln och ömsesidigt bistånd mellan parternas (Europeiska unionen och Ryska federationen) behöriga myndigheter, tillsammans med tekniskt och vetenskapligt samarbete och inrättande av en gemensam uppföljningsexpertgrupp.

IV. Slutsatser

35. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar bestämmelserna om skydd av personuppgifter i avtalstexten och att principer för uppgiftsskydd som ska respekteras av parterna har förts in i bilagan.

36. Europeiska datatillsynsmannen föreslår att det uttryckligen nämns att den nationella lagstiftning i EU-medlemsstaterna genom vilken direktiv 95/46/EG införlivas är tillämplig på överföring av personuppgifter från EU till ryska myndigheter och att EU-myndigheternas behandling av personuppgifter nämns. Han föreslår också att hänvisningar till artiklarna 7 och 8 i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna förs in.

37. Han rekommenderar också att alla kategorier av personuppgifter som kan utbytas anges i artiklarna 3.2, 4.1 och 5.3. Vidare bör ytterligare skydd, såsom kortare lagringstider och strängare säkerhetsåtgärder, föras in i avtalet eller i bilaga II för uppgifter som har samband med misstänkta transaktioner. De andra syften för vilka uppgifter kan behandlas enligt artikel 5.3 bör uttryckligen anges i avtalet och vara förenliga med det ursprungliga syfte för vilket uppgifterna överfördes.

⁽¹⁾ COM(2013) 4 final.

⁽²⁾ Bilaga till förslaget.

⁽³⁾ Bilaga II till avtalet.

⁽⁴⁾ Europeiska datatillsynsmannens yttrande av den 18 januari 2013 om förslaget till förordning om ändring av förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och förslaget till förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredje länder, särskilt sidorna 9 och 10, som finns på http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2013/13-01-18_Drug_precursors_EN.pdf

⁽⁵⁾ Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen, antagen i Wien den 19 december 1988, som finns på http://www.unodc.org/pdf/convention_1988_en.pdf

38. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar också förbudet i avtalets artikel 5.2 mot längre än nödvändig lagring av uppgifterna, men han rekommenderar att åtminstone maximala lagringstider anges.

39. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att principer för skydd av obligatoriska uppgifter förs in. Han skulle emellertid rekommendera att de kompletteras enligt följande:

- Bestämmelserna om datasäkerhet och de speciella kraven för behandling av känsliga uppgifter ska läggas till.
- Förfarandena för att göra principerna om insyn och rätt till åtkomst, rättelse, utplåning och blockering av uppgifter verkningsfulla ska anges i avtalstexten eller i bilagan.
- Beträffande vidare överföring ska det läggas till att parternas behöriga myndigheter inte får överföra personuppgifter till andra nationella mottagare såvida inte mottagaren tillhandahåller tillräckligt skydd samt att uppgifterna bara får föras vidare för de syften för vilka de har överförts.
- Beträffande principen om rättslig prövning ska det anges att begreppet behöriga myndigheter, vilket i resten av avtalet används i ett annat sammanhang, här avser myndigheter som är behöriga för skydd av personuppgifter och övervakning av behandlingen av dessa.
- Myndigheterna i fråga och den praktiska informationen om möjligheterna att överklaga ska nämnas i avtalet eller åtminstone i brev som utbyts mellan parterna eller i dokument som åtföljer avtalet.
- Beträffande principen om undantag från rätten till insyn och direkt åtkomst ska det anges att, i de fall där registrerade personer inte kan ges rätt till åtkomst, nationella datatillsynsmyndigheter i EU ska ge indirekt åtkomst.

41. Det ska också anges att parternas tillsynsmyndigheter för uppgiftsskydd tillsammans ska granska genomförandet av avtalet, antingen inom ramen för den gemensamma uppföljningsexpertgruppen eller som ett separat förfarande. Om den ifrågavarande ryska tillsynsmyndighetens oberoende inte är tillräckligt klargjort ska det dessutom anges att nationella datatillsynsmyndigheter i EU ska involveras i de ryska myndigheternas övervakning av genomförandet av avtalet. Resultatet av granskningen ska rapporteras till Europaparlamentet och rådet, vid behov med full respekt för sekretessen.

42. Europeiska datatillsynsmannen rekommenderar också att artikel 12 i avtalet kompletteras med en bestämmelse enligt vilken det är möjligt för den ena parten att tillfälligt upphäva avtalet eller säga upp det, om den andra parten åsidosätter sina skyldigheter enligt avtalet, inbegripet iakttagande av principerna för uppgiftsskydd.

Utfärdat i Bryssel den 23 april 2013.

Giovanni BUTTARELLI
Biträdande Europeisk datatillsynsman
