

Изпълнително резюме на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета, озаглавено „Засилване на сътрудничеството в областта на правоприлагането в ЕС: Европейски модел за обмен на информация (EIXM)“

(Пълният текст на настоящото становище може да бъде намерен на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД: <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 32/08)

1. Въведение

1.1. Консултация с ЕНОЗД

1. На 7 декември 2012 г. Комисията прие съобщение, озаглавено „Засилване на сътрудничеството в областта на правоприлагането в ЕС: Европейски модел за обмен на информация (EIXM)“ (наричано по-нататък: „съобщението“) ⁽¹⁾. На същата дата Комисията прие доклад за прилагането на Решение 2008/615/ПВР на Съвета от 23 юни 2008 г. за засилване на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност (Решението „Прюм“) ⁽²⁾. В настоящото становище няма да бъде включен отделен коментар относно този доклад, но той се споменава с цел да се разбере по-добре контекстът.

2. Преди приемането на съобщението ЕНОЗД имаше възможност да отправи неофициални коментари. ЕНОЗД приветства факта, че някои от неговите коментари са били взети предвид в съобщението.

1.2. Контекст и цели на съобщението

3. Стокхолмската програма ⁽³⁾ цели да посрещне бъдещите предизвикателства и по-нататъшното укрепване на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, с действия, насочени към интересите и потребностите на гражданите. В съответствие с член 68 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“) ⁽⁴⁾ тази програма установява приоритетите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи за периода 2010—2014 г. и определя стратегическите насоки на законодателното и оперативното планиране в пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

4. По специално в Стокхолмската програма се отчита необходимостта от съгласуваност и консолидация в управлението и обмена на информацията в областта на вътрешната сигурност на ЕС и Съвета и Комисията се приканват да изпълняват стратегията за управление на информацията в областта на вътрешната сигурност на ЕС, включително силен режим за защита на данните. Във връзка с това в Стокхолмската програма Комисията се приканва да прецени необходимостта от Европейски модел за обмен на информация (EIXM) въз основа на оценката на наличните инструменти в областта на обмена на информация в ЕС. Тази оценка следва да помогне да се определи дали тези инструменти действат в съответствие с първоначалния замисъл и дали изпълняват целите на стратегията за управление на информацията ⁽⁵⁾.

5. В резултат на Стокхолмската програма през юли 2010 г. Комисията публикува съобщение ⁽⁶⁾ (наричано по-нататък „Съобщението от 2010 г.“), което предоставя пълен преглед на мерките на равнище ЕС, които са въведени или са в процес на изпълнение или разглеждане и с които се урежда събирането, съхранението или трансграничния обмен на лична информация за целите на правоприлагането и управлението на миграцията.

6. В съответствие с поканата на Стокхолмската програма и въз основа на съобщението от 2010 г. с настоящото съобщение се цели да се направи преглед на начина, по който на практика функционира трансграничния обмен на информация в ЕС и да се препоръчат възможни подобрения.

3. Заключение

37. ЕНОЗД оценява факта, че в съобщението е обърнато достатъчно внимание на защитата на данните, което подчертава необходимостта да се гарантира високо качество на данните, сигурност на данните и защита на данните, и напомня, че независимо от комбинацията или последователността, използвани за обмена на информация, трябва да се спазват правилата за защитата на данните, сигурността на данните и качеството на данните, както и целта, за която инструментите могат да бъдат използвани.

⁽¹⁾ COM(2012) 735 окончателен.

⁽²⁾ COM(2012) 732 окончателен.

⁽³⁾ Стокхолмска програма — Отворена и сигурна Европа в услуга и за защита на гражданите, Документ на Съвета 5731/10, 3.3.2010 г.

⁽⁴⁾ Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 83, 30.3.2010 г., стр. 47).

⁽⁵⁾ Стокхолмска програма — Отворена и сигурна Европа в услуга и за защита на гражданите, Документ на Съвета 5731/10, 3.3.2010 г., раздел 4.2.2.

⁽⁶⁾ Съобщение от 20 юли 2010 г. на Комисията до Европейския парламент и Съвета, озаглавено „Преглед на управлението на информацията в областта на свободата, сигурността и правосъдието“, COM(2010) 385 окончателен.

38. ЕНОЗД също така:

- приветства факта, че в съобщението се прави заключение, че няма нужда нито от нови бази данни за правоприлагането на равнище ЕС, нито от нови инструменти на ЕС за обмен на информация;
- подчертава необходимостта от цялостен процес на оценяване на инструментите и инициативите в областта на правосъдието и вътрешните работи, резултатите от който следва да доведат до цялостна, интегрирана и добре структурирана политика на ЕС относно информацията и управлението на обмена и насърчава Комисията да продължи да работи по оценката на други съществуващи инструменти;
- насърчава Комисията да проведе обсъждания относно i) ефективността на принципите за защита на данните в контекста на технологичните промени, разработки, свързани с мащабни информационни системи и все по-голямото използване на данни, събрани с първоначална цел, различна от борбата с престъпността, както и относно ii) ефективността за обществената сигурност на настоящата тенденция към широко разпространен, систематичен и проактивен контрол на незаподозрени лица и нейната полза в борбата срещу престъпленията; резултатът от тези обсъждания следва да доведе до цялостна, интегрирана и добре структурирана политика на ЕС относно информацията и управлението на обмена в тази област;
- подчертава, че продължаващите дискусии по предложението за директива не следва да пречат на Комисията да направи опис на проблемите и рисковете, свързани със защитата на данните, както и на възможните подобрения в действащата правна уредба, и препоръчва използването на тези дискусии, по-специално относно разграничението на обработката на данни на заподозрени и незаподозрени лица, за по-нататъшното развитие на европейския модел за обмен на информация;
- напълно приема необходимостта от преразглеждане на съществуващите инструменти с цел те да се приведат в съответствие с предложената директива, и насърчава Комисията да предприеме по-нататъшни действия;
- насърчава Комисията да продължи с оценката на съществуващите инструменти по време на и след тяхното пълно прилагане;
- препоръчва в насоките, които Съветът се приканва да даде по отношение на избора на канал, да се вземат предвид последиците по отношение на ограничаването в рамките на целта и отговорностите;
- насърчава Комисията да обоснове по-ясно избора на Европол, който използва инструменти SIENA, като канал по подразбиране и да се прецени дали този избор е в съответствие с принципа за защита на личния живот още при проектирането;
- отбелязва със задоволство, че в съобщението се припомня, че информацията може действително да се обмена и използва само когато това е допустимо по закон, което включва спазване на правилата за защита на данните, и приканва Комисията да започне работа по хармонизиране на условията за опростени процедури онлайн за трансгранични услуги (SPOCs), за да се гарантира, че изискванията са сходни във всички държави членки и че се осигурява ефективна защита на лицата;
- препоръчва включването на обученията относно информационната сигурност и защитата на данните в схемата, предвидена от Комисията, както и в обученията, които държавите членки се приканват да осигуряват.

Съставено в Брюксел на 29 април 2013 година.

Peter HUSTINX

Европейски надзорен орган по защита на данните
