

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen »Styrkelse af samarbejdet om retshåndhævelse i EU: den europæiske informationsudvekslingsmodel (EIXM)«

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på den tilsynsførendes hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 32/08)

1. Indledning

1.1. Høring af den tilsynsførende

1. Den 7. december 2012 vedtog Kommissionen en meddelelse med titlen »Styrkelse af samarbejdet om retshåndhævelse i EU: den europæiske informationsudvekslingsmodel (EIXM)« (i det følgende benævnt »meddelelsen«) ⁽¹⁾. Samme dag vedtog Kommissionen en rapport om gennemførelsen af Rådets afgørelse 2008/615/RIA af 23. juni 2008 om intensivning af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (»Prümafgørelsen«) ⁽²⁾. Denne rapport vil ikke blive kommenteret særskilt i udtalelsen, men nævnes her for at sikre bedre forståelse af konteksten.

2. Inden vedtagelsen af meddelelsen fik den tilsynsførende mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger til Kommissionen. Den tilsynsførende glæder sig over, at der er taget hensyn til visse af disse bemærkninger i meddelelsen.

1.2. Mål og baggrund for meddelelsen

3. Stockholmprogrammet ⁽³⁾ har til formål at tackle fremtidige udfordringer og yderligere styrke området frihed, sikkerhed og retfærdighed med foranstaltninger, der fokuserer på borgernes interesser og behov. Det fastlægger EU's prioriteter inden for retlige og indre anliggender for perioden 2010-2014 og udformer strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med artikel 68 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (»TEUF«) ⁽⁴⁾.

4. Stockholmprogrammet anerkender især behovet for sammenhæng og konsolidering i udviklingen af informationsstyring og -udveksling inden for EU's interne sikkerhed og opfordrer Rådet og Kommissionen til at gennemføre EU's informationsstyringsstrategi for intern sikkerhed, herunder en stærk databeskyttelsesordning. I den sammenhæng opfordres Kommissionen i Stockholmprogrammet endvidere til at vurdere behovet for en europæisk informationsudvekslingsmodel (EIXM) baseret på en evaluering af de eksisterende instrumenter inden for EU's informationsudveksling. Denne vurdering bør gøre det muligt at slå fast, om de pågældende instrumenter fungerer efter den oprindelige hensigt og opfylder målsætningerne i informationsstyringsstrategien ⁽⁵⁾.

5. Som opfølgning på Stockholmprogrammet offentliggjorde Kommissionen i juli 2010 en meddelelse ⁽⁶⁾ (i det følgende benævnt »meddelelsen fra 2010«), som giver et fuldt overblik over de EU-foranstaltninger, der er iværksat, under gennemførelse eller under overvejelse, og som regulerer indsamling, lagring og grænseoverskridende udveksling af personoplysninger med henblik på retshåndhævelse og migrationsforvaltning.

6. På grundlag af opfordringer fra Stockholmprogrammet og baseret på meddelelsen fra 2010 har denne meddelelse til formål at gøre status over, hvordan den grænseoverskridende informationsudveksling i EU fungerer i praksis, og den indeholder anbefalinger til, hvordan den kan forbedres.

3. Konklusioner

37. Den tilsynsførende bifalder, at der generelt fokuseres på databeskyttelse i meddelelsen, som fremhæver behovet for at sikre høj datakvalitet, -sikkerhed og -beskyttelse, og minder om, at uanset kombinationen eller sekvensen for informationsudvekslingen skal reglerne for databeskyttelse, -sikkerhed og -kvalitet overholdes, og det formål, til hvilket instrumenterne kan anvendes, respekteres.

⁽¹⁾ COM(2012) 735 final.

⁽²⁾ COM(2012) 732 final.

⁽³⁾ Stockholmprogrammet — Et åbent og sikkert Europa i borgernes tjeneste og til deres beskyttelse, Rådets dokument 5731/10 af 3.3.2010.

⁽⁴⁾ Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, (EUT C 83 af 30.3.2010, s. 47).

⁽⁵⁾ Stockholmprogrammet — Et åbent og sikkert Europa i borgernes tjeneste og til deres beskyttelse, Rådets dokument 5731/10 af 3.3.2010, afsnit 4.2.2.

⁽⁶⁾ Meddelelse af 20. juli 2010 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet »Oversigt over informationsstyring på området frihed, sikkerhed og retfærdighed«, KOM(2010) 385 endelig.

38. Den tilsynsførende:

- bifalder, at meddelelsen konkluderer, at der hverken er behov for nye retshåndhævelsesdatabaser eller instrumenter til informationsudveksling på EU-plan
- understreger behovet for en fuld proces for evaluering af instrumenterne og initiativerne inden for området retlige og indre anliggender, hvis resultater bør føre til en omfattende, integreret og velstruktureret EU-politik for informationsstyring og -udveksling, og tilskynder Kommissionen til at fortsætte vurderingen af andre eksisterende instrumenter
- opfordrer Kommissionen til at gøre sig overvejelser om i) databeskyttelsesprincippernes effektivitet i lyset af den teknologiske udvikling, udviklingerne inden for store it-systemer og den stigende anvendelse af data, der oprindeligt blev indsamlet til formål, som ikke vedrører bekæmpelse af kriminalitet, samt om ii) effektiviteten, når det gælder den offentlige orden, af den nuværende tendens til udbredt, systematisk og proaktiv overvågning af individer, der ikke er under mistanke, og dens reelle nytte i bekæmpelsen af kriminalitet. Resultatet af disse overvejelser bør føre til en omfattende, integreret og velstruktureret EU-politik for informationsstyring og -udveksling på området
- understreger, at de igangværende drøftelser om forslaget til et direktiv ikke bør forhindre Kommissionen i at gøre status over databeskyttelsesproblemer og -risici og undersøge, hvordan der kan sikres forbedringer inden for de nuværende juridiske rammer, og anbefaler, at disse drøftelser om især sondringen mellem behandling af personoplysninger for henholdsvis mistænkte og ikke-mistænkte personer anvendes til yderligere udvikling af den europæiske informationsudvekslingsmodel
- støtter fuldt ud behovet for at gennemgå eksisterende instrumenter med det formål at sikre overensstemmelse med det foreslåede direktiv og tilskynder Kommissionen til at træffe yderligere foranstaltninger
- opfordrer Kommissionen til at fortsætte vurderingen af eksisterende instrumenter i forbindelse med og efter deres fulde gennemførelse
- anbefaler, at den vejledning, Rådet opfordres til at give, for så vidt angår valg af kanal, tager hensyn til konsekvenserne, hvad angår formålsbegrænsning og ansvarsfordeling
- opfordrer Kommissionen til tydeligere at begrunde valget af Europol-kanalen baseret på SIENA-værktøjet som standardkanal og vurdere, om dette valg er i overensstemmelse med princippet om indbygget privatlivsbeskyttelse
- noterer sig med tilfredshed, at meddelelsen minder om, at oplysninger kun må udveksles og anvendes, når det er tilladt i henhold til lovgivningen, hvilket indebærer overholdelse af regler for databeskyttelse, og opfordrer Kommissionen til at begynde at arbejde med harmoniserede vilkår for SPOC'er med henblik på at sikre, at kravene er ens i alle medlemsstaterne og reelt beskytter borgerne
- anbefaler at inddrage uddannelse i informationssikkerhed og databeskyttelse i den ordning, Kommissionen lægger op til, samt i den uddannelse, medlemsstaterne opfordres til at varetage.

Udfærdiget i Bruxelles, den 29. april 2013.

Peter HUSTINX

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse
