

Povzetek mnenja Evropskega nadzornika za varstvo podatkov o Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu z naslovom Krepitev sodelovanja na področju kazenskega pregona v EU: evropski model za izmenjavo informacij (EIXM)

(Celotno besedilo tega mnenja je na voljo v angleškem, francoskem in nemškem jeziku na spletni strani ENVP na naslovu <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 32/08)

1. Uvod

1.1 Posvetovanje z ENVP

1. Komisija je 7. decembra 2012 sprejela Sporočilo z naslovom „Krepitev sodelovanja na področju kazenskega pregona v EU: evropski model za izmenjavo informacij (EIXM)“ (v nadaljnjem besedilu: Sporočilo) ⁽¹⁾. Istega dne je sprejela poročilo o izvajanju Sklepa Sveta 2008/615/PNZ z dne 23. junija 2008 o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu („Sklep k Prümški pogodbi“) ⁽²⁾. V tem mnenju navedeno poročilo ni obravnavano ločeno, ampak je tukaj omenjeno za boljše razumevanje ozadja.

2. ENVP je imel pred sprejetjem Sporočila možnost predložiti neuradne pripombe. ENVP pozdravlja dejstvo, da je bilo nekaj njegovih pripomb upoštevanih v Sporočilu.

1.2 Ozadje in cilji Sporočila

3. Cilja Stockholmskega programa ⁽³⁾ sta spopadanje s prihodnjimi izzivi in nadaljnja krepitev območja svobode, varnosti in pravice z ukrepi, usmerjenimi v interese in potrebe državljanov. V njem so določene prednostne naloge EU na področju pravosodja in notranjih zadev za obdobje 2010–2014 in opredeljene strateške smernice za zakonodajno in operativno načrtovanje v okviru območja svobode, varnosti in pravice v skladu s členom 68 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ⁽⁴⁾.

4. Stockholmski program zlasti priznava, da je treba zagotoviti skladnost in združevanje pri razvoju upravljanja in izmenjave informacij na področju notranje varnosti EU ter poziva Svet in Komisijo, naj izvajata strategijo upravljanja informacij na področju notranje varnosti EU, ki vključuje strog sistem za varstvo podatkov. V tej zvezi Stockholmski program tudi poziva Komisijo, naj preuči, ali bi bilo treba razviti evropski model za izmenjavo informacij (European Information Exchange Model, EIXM), ki bi temeljil na oceni obstoječih instrumentov na področju izmenjave informacij v EU. Na ta način bi lahko ugotovili, ali ti instrumenti delujejo, kot je bilo predvideno, in uresničujejo cilje strategije za upravljanje informacij ⁽⁵⁾.

5. Komisija je na podlagi Stockholmskega programa julija 2010 objavila Sporočilo ⁽⁶⁾ (v nadaljnjem besedilu: Sporočilo iz leta 2010), ki predstavlja popoln pregled ukrepov na ravni EU, ki veljajo, se izvajajo ali proučujejo ter urejajo zbiranje, hrambo ali čezmejno izmenjavo osebnih podatkov za namene pregona in upravljanja migracij.

6. To sporočilo je pripravljeno kot odgovor na poziv v Stockholmskem programu in temelji na podlagi Sporočila iz leta 2010, njegov namen pa je preučiti, kako čezmejna izmenjava informacij poteka v praksi, in priporočiti možne izboljšave.

3. Sklepne ugotovitve

37. ENVP pozdravlja splošno pozornost, namenjeno varstvu podatkov v Sporočilu, ki poudarja potrebo po zagotavljanju visoke stopnje kakovosti, varnosti in zaščite podatkov, ter opozarja, da je treba ne glede na to, kakšna kombinacija ali zaporedje se uporabi za izmenjavo informacij, spoštovati pravila o varstvu, varnosti in kakovosti podatkov ter namen, za katerega se instrumenti lahko uporabijo.

⁽¹⁾ COM(2012) 735 final.

⁽²⁾ COM(2012) 732 final.

⁽³⁾ Stockholmski program – odprta in varna Evropa, ki služi državljanom in jih varuje, dokument Sveta 5731/10, 3.3.2010.

⁽⁴⁾ Pogodba o delovanju Evropske unije, (UL C 83, 30.3.2010, str. 47).

⁽⁵⁾ Stockholmski program – odprta in varna Evropa, ki služi državljanom in jih varuje, dokument Sveta 5731/10, 3.3.2010, oddelek 4.2.2.

⁽⁶⁾ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu z dne 20. julija 2010 z naslovom „Pregled upravljanja informacij na območju svobode, varnosti in pravice“, COM(2010) 385 konč.

38. ENVP tudi:

- pozdravlja dejstvo, da je sklepna ugotovitev Sporočila, da nove podatkovne zbirke na področju kazenskega pregona na ravni EU ali novi instrumenti EU za izmenjavo informacij niso potrebni,
- poudarja potrebo po celovitem postopku ocenjevanja instrumentov in pobud na področju pravosodja in notranjih zadev, katerega rezultat bi omogočil celovito, združeno in dobro strukturirano politiko upravljanja in izmenjave informacij na ravni EU, ter poziva Komisijo, naj nadaljuje z oceno drugih obstoječih instrumentov,
- poziva Komisijo, naj razmisli o (i) učinkovitosti načel varstva podatkov glede na tehnološke spremembe, razvoj na področju velikih sistemov IT in vse večjo uporabo podatkov, ki so bili prvotno zbrani za namene, ki niso povezani z bojem proti kriminalu, ter o (ii) učinkovitosti trenutne težnje k obsežnemu, sistematičnemu in aktivnemu spremljanju nesumljivih posameznikov z vidika javne javnosti ter dejanske koristi te prakse za boj proti kriminalu; rezultat teh razmislekov bi omogočil celovito, združeno in dobro strukturirano politiko upravljanja in izmenjave informacij na tem področju na ravni EU,
- poudarja, da razprave, ki trenutno potekajo o predlogu direktive, ne bi smele preprečiti Komisiji, da pripravi seznam težav in tveganj na področju varstva podatkov ter možnihboljšav v sedanjem pravnem okviru, ter priporoča, da se v teh razpravah zlasti poudari razlika v obdelavi podatkov o sumljivih in nesumljivih osebah za nadaljnji razvoj evropskega modela za izmenjavo informacij,
- se v celoti strinja s potrebo po oceni obstoječih instrumentov za njihovo uskladitev s predlagano direktivo in poziva Komisijo, naj sprejme nadaljnje ukrepe,
- poziva Komisijo, naj izvede oceno obstoječih instrumentov med njihovim celovitim izvajanjem in po njem,
- priporoča, da se v smernicah, ki naj bi jih Svet pripravil glede izbire kanala, upoštevajo posledice, povezane z omejevanjem po namenu in odgovornostmi,
- poziva Komisijo, naj jasneje utemelji izbiro Europolovega kanala z orodjem SIENA kot privzetega kanala in preuči, ali je ta izbira skladna z načelom vgrajene zasebnosti,
- z zadovoljstvom ugotavlja, da Sporočilo opozarja, da se informacije lahko izmenjujejo in uporabljajo le, kadar je to zakonsko dovoljeno, kar vključuje skladnost s pravili varstva podatkov, in poziva Komisijo, naj začne z delom na področju enotnih kontaktnih točk, da se zagotovijo podobne zahteve v vseh državah članicah in učinkovito varstvo posameznikov,
- priporoča, da se v program, ki ga pripravlja Komisija, in v usposabljanja, ki naj bi jih zagotavljale države članice, vključijo usposabljanja na področju varnosti informacij in varstva podatkov.

V Bruslju, 29. aprila 2013

Peter HUSTINX
Evropski nadzornik za varstvo podatkov