

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning (EU) nr. 531/2012

(Udtalelsen findes i sin helhed på engelsk, fransk og tysk på den tilsynsførendes websted under:<http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Indledning

1.1. Høring af den tilsynsførende

1. Den 11. september 2013 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning (EU) nr. 531/2012 (herefter »forslaget«) ⁽¹⁾. I overensstemmelse med artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001 fremsendte Kommissionen en anmodning om høring, som blev modtaget af den tilsynsførende den 23. september 2013.

2. Den tilsynsførende havde mulighed for at fremsætte råd, inden forslaget blev vedtaget, hvilket han bifalder. Denne udtalelse er baseret på de bemærkninger, der blev fremlagt i forbindelse med den pågældende uformelle høring.

1.2. Mål og baggrund for forslaget

3. Forslaget vedtages på baggrund af den digitale dagsorden for Europa ⁽²⁾, hvis overordnede mål er at styrke den økonomiske vækst og de sociale forbedringer på grundlag af den digitale økonomi i Europa. Forslaget sigter således mod at etablere et indre marked for elektronisk kommunikation i EU ved at harmonisere forskellige juridiske og tekniske aspekter i forbindelse med udbuddet af elektroniske kommunikationstjenester til offentligheden.

4. Forslaget fremmer for det første udbuddet af elektroniske kommunikationstjenester på tværs af grænserne ved at gøre det muligt for udbydere at udbyde tjenester i hele EU på grundlag af en fælles EU-tilladelse og således med et minimum af administrative byrder. Det harmoniserer endvidere betingelserne for tildeling af radiofrekvenser til WiFi-tjenester samt egenskaberne ved produkter, der giver mulighed for virtuel adgang til fastnet.

5. Endvidere harmoniserer forslaget slutbrugernes rettigheder, bl.a. vedrørende det åbne internet. Det harmoniserer også udbydernes offentliggørelse af oplysninger om de elektroniske kommunikationstjenester, de udbyder, og medtagelsen af sådanne oplysninger i aftaler samt betingelserne for skift af operatør og de gældende takster for roamingtjenester.

6. Denne udtalelse har fokus på de aspekter af forslaget, som sandsynligvis vil have den største indvirkning på retten til privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger som fastsat i artikel 7 og 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder samt på kommunikationshæmmeligheden.

2. Konklusioner

43. Den tilsynsførende erindrer om, at retten til respekt for privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger samt til kommunikationshæmmelighed er af afgørende betydning for at opbygge forbrugernes tillid til EU's indre marked for elektronisk kommunikation. I den henseende fremsætter den tilsynsførende følgende vigtige anbefalinger:

— Trafikstyringsforanstaltninger udgør en begrænsning for netneutraliteten, som ifølge forslaget er det centrale i forbindelse med brugen af internet i EU, og krænker slutbrugernes ret til kommunikationshæmmelighed, respekt for privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger. På baggrund heraf bør sådanne foranstaltninger være underkastet strenge krav om gennemsigtighed, nødvendighed og proportionalitet. Især følgende:

⁽¹⁾ KOM(2013) 627 endelig.

⁽²⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, »En digital dagsorden for Europa«, KOM(2010) 245 endelig/2, 26. august 2010.

- Anvendelsen af trafikstyring med henblik på at gennemføre en retsforskrift eller for at forebygge eller hindre alvorlig kriminalitet kan være forbundet med en omfattende, præventiv og systematisk overvågning af kommunikationsindhold, hvilket ville være i strid med artikel 7 og 8 i EU's charter om grundlæggende rettigheder samt artikel 5, stk. 1, i direktiv 2002/58/EF og direktiv 95/46/EF. Henvi-ningen til disse grunde bør udgå af forslagens artikel 23, stk. 5, litra a).
- Forslagets artikel 23, stk. 5, bør indeholde klare oplysninger om de kommunikationsinspektions-teknikker, der er tilladt i forbindelse med trafikstyringsforanstaltninger.
- Artikel 23, stk. 5, bør indeholde en udtrykkelig angivelse af, at når det er tilstrækkeligt til at opnå et af de mål, der er opstillet i den pågældende bestemmelse, vil trafikstyringsforanstaltninger indebære kommunikationsinspektionsteknikker, der alene er baseret på en analyse af IP-headere, i modsætning til teknikker, der indebærer deep packet inspection.
- Forslagets artikel 25, stk. 1, og artikel 26 bør kræve, at der tilvejebringes oplysninger om trafik-styringsforanstaltninger, som indføres til *alle formål*, der er fastsat i artikel 23, stk. 5. Disse bestem- melser bør navnlig indeholde krav om, at udbyderne anfører, hvilke kommunikationsinspektions- teknikker der ligger til grund for sådanne trafikstyringsforanstaltninger, samt gør rede for virkningen af sådanne teknikker for slutbrugernes ret til privatlivets fred og databeskyttelse.
- Artikel 24, stk. 1, der fastsætter de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser til bl.a. at føre tilsyn med anvendelsen af trafikstyringsforanstaltninger, bør give mulighed for, at sidstnævnte kan samarbejde med nationale *databeskyttelsesmyndigheder*. Ligeledes bør artikel 25, stk. 1, give mulighed for, at de nationale databeskyttelsesmyndigheder kan få inspektionsoplysninger om trafikstyringsfor- anstaltninger inden offentliggørelsen heraf.
- Det indbyrdes forhold mellem artikel 7, stk. 1, i direktiv 2002/58/EF og forslagens artikel 27, stk. 4, bør præciseres.
- Forslagets artikel 17, stk. 1, litra f), såvel som artikel 19, stk. 4, litra e), bør ændres, således at de indeholder krav om, at henholdsvis det europæiske virtuelle bredbåndsadgangsprodukt og det europæ- iske konnektivitetsprodukt skal overholde princippet om indbygget databeskyttelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. november 2013.

Peter HUSTINX

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse
