

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja atzinuma kopsavilkums par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko nosaka pasākumus sakarā ar Eiropas elektronisko sakaru vienoto tirgu un savienota kontinenta īstenošanu un groza Direktīvas 2002/20/EK, 2002/21/EK un 2002/22/EK un Regulas (EK) Nr. 1211/2009 un (ES) Nr. 531/2012

(Pilns atzinuma teksts angļu, franču un vācu valodā ir pieejams EDAU tīmekļa vietnē <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Ievads

1.1. Konsultēšanās ar EDAU

1. Komisija 2013. gada 11. septembrī pieņēma priekšlikumu regulai, ar ko nosaka pasākumus sakarā ar Eiropas elektronisko sakaru vienoto tirgu un savienota kontinenta īstenošanu un groza Direktīvas 2002/20/EK, 2002/21/EK un 2002/22/EK un Regulas (EK) Nr. 1211/2009 un (ES) Nr. 531/2012 (turpmāk "priekšlikums")⁽¹⁾. Komisija saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 45/2001 28. panta 2. punktu nosūtīja EDAU lūgumu sniegt konsultāciju, ko EDAU saņēma 2013. gada 23. septembrī.

2. EDAU ir gandarīts, ka viņam bija iespēja sniegt konsultāciju pirms priekšlikuma pieņemšanas. Šā atzinuma pamatā ir neoficiālās konsultēšanās kontekstā sniegtie komentāri.

1.2. Priekšlikuma konteksts un mērķi

3. Priekšlikums ir pieņemts, ņemot vērā Eiropas digitalizācijas programmu⁽²⁾, kuras vispārējais mērķis ir veicināt ar Eiropas digitālo ekonomiku saistīto tautsaimniecības izaugsmi un uzlabojumus sociālajā jomā. Priekšlikuma mērķis ir izveidot vienotu ES elektronisko sakaru tirgu, saskaņojot dažādus juridiskus un tehniskus aspektus, kas attiecas uz elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanu sabiedrībai.

4. Priekšlikums pirmkārt atvieglo pārrobežu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanu, dodot pakalpojumu nodrošinātājiem iespēju piedāvāt pakalpojumus visā Savienībā saskaņā ar vienotu ES atļauju un tādējādi līdz minimumam samazinot administratīvos šķēršļus. Ar priekšlikumu vēl vairāk tiek saskaņoti radiofrekvenču spektra piešķiršanas nosacījumi lokālā radiotīkla pakalpojumiem, kā arī to produktu parametri, ar kuriem nodrošina virtuālu piekļuvi fiksētiem tīkliem.

5. Ar priekšlikumu turklāt tiek saskaņotas galalietotāju tiesības, *inter alia*, tiesības, kas attiecas uz atvērtu internetu. Ar priekšlikumu tiek saskaņota arī pakalpojumu nodrošinātāju publicējamā informācija par piedāvātajiem elektronisko sakaru pakalpojumiem un šīs informācijas iekļaušana līgumos, kā arī operatoru maiņas kārtība un viesabonēšanas pakalpojumiem piemērojamās maksas.

6. Šajā atzinumā galvenā uzmanība ir pievērsta tiem priekšlikuma aspektiem, kas varētu visbūtiskāk ietekmēt Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 7. un 8. pantā paredzētās tiesības uz privātumu un personas datu aizsardzību, kā arī tiesības uz komunikācijas konfidencialitāti.

2. Secinājumi

43. EDAU atgādina, ka tiesību uz privātumu un personas datu aizsardzību, kā arī tiesību uz komunikācijas konfidencialitāti ievērošanai ir izšķiroša nozīme, lai panāktu patērētāju uzticēšanos un pārliecību par Eiropas elektronisko sakaru vienoto tirgu. Šajā sakarībā EDAU sniedz šādus galvenos ieteikumus.

— Datplūsmas pārvaldības pasākumi ierobežo tīkla neitralitāti, kas priekšlikumā ir izvirzīta kā interneta izmantošanai ES piemērojamais pamatprincips, un ir pretrunā galalietotāju tiesībām uz komunikācijas konfidencialitāti, privātumu un personas datu aizsardzību. Ņemot to vērā, uz šiem pasākumiem būtu jāattiecinā stingras pārredzamības, nepieciešamības un proporcionalitātes prasības. Konkrēti:

⁽¹⁾ COM (2013) 627 *final*.

⁽²⁾ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Digitālā programma Eiropai", COM (2010) 245 galīgā redakcija/2, 26.8.2010.

- datplūsmas pārvaldības izmantošana, lai īstenotu tiesību normas vai novērstu un apkarotu smagus noziegumus, var būt saistīta ar plaša mēroga preventīvu un sistemātisku komunikācijas satura pārraudzību, kas būtu pretrunā ES Pamattiesību hartas 7. un 8. pantam, Direktīvas 2002/58/EK 5. panta 1. punktam un Direktīvai 95/46/EK. No priekšlikuma 23. panta 5. punkta a) apakšpunkta būtu jāsvītro atsauce uz šiem pamatiem,
- priekšlikuma 23. panta 5. punktā būtu jāsniedz skaidra informācija par datplūsmas pārvaldības pasākumu kontekstā atļautām komunikācijas pārbaūžu metodēm,
- priekšlikuma 23. panta 5. punktā būtu nepārprotami jāparedz, ka gadījumos, kad tas ir pietiekami, lai sasniegtu šajā punktā minētos mērķus, datplūsmas pārvaldības pasākumiem jāietver komunikācijas pārbaūžu metodes, kuru pamatā ir tikai IP galveņu analīze, nevis ar padziļinātām pakešu pārbaudēm saistītas metodes,
- priekšlikuma 25. panta 1. punktā un 26. pantā būtu jāiekļauj prasība sniegt informāciju par datplūsmas pārvaldības pasākumiem, kas paredzēti visiem 23. panta 5. punktā minētajiem nolūkiem. Šajos pantos būtu jānosaka, ka pakalpojumu nodrošinātājiem ir pienākums norādīt datplūsmas pārvaldības pasākumiem pakārtotās komunikācijas pārbaūžu metodes un paskaidrot, kā šīs metodes ietekmē galalietotāju tiesības uz privātumu un datu aizsardzību,
- priekšlikuma 24. panta 1. punktā, kurā ir noteiktas valsts regulatīvo iestāžu pilnvaras pārraudzīt, *inter alia*, datplūsmas pārvaldības pasākumu piemērošanu, būtu jāparedz valsts regulatīvo iestāžu un valsts datu aizsardzības iestāžu sadarbības iespēja. Līdzīgā kārtā 25. panta 1. punktā būtu jāparedz, ka valsts datu aizsardzības iestādēm ir tiesības saņemt pārbaudēm informāciju par datplūsmas pārvaldības pasākumiem pirms tās publicēšanas.
- Būtu jāprecizē Direktīvas 2002/58/EK 7. panta 1. punkta un priekšlikuma 27. panta 4. punkta savstarpējā saistība.
- Priekšlikuma 17. panta 1. punkta f) apakšpunkts un 19. panta 4. punkta f) apakšpunkts būtu jāgroza, lai ietvertu prasību par attiecīgi Eiropas platjoslas virtuālās piekļuves produkta un Eiropas ASQ savienojamības produkta atbilstību integrētas datu aizsardzības principam.

Briselē, 2013. gada 14. novembrī

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs

Peter HUSTINX
