

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

Rezumatul Avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind „Armele de foc și securitatea internă a UE: protejarea cetățenilor și combaterea traficului ilegal”

(Textul integral al prezentului aviz poate fi consultat în EN, FR și DE pe site-ul AEPD <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 87/05)

1. Introducere

1.1. Consultarea AEPD

1. La 21 octombrie 2013, Comisia a adoptat Comunicarea către Parlamentul European și Consiliu privind „Armele de foc și securitatea internă a UE: protejarea cetățenilor și combaterea traficului ilegal” (denumită în continuare „comunicarea”) (1). AEPD salută faptul că a fost consultată înaintea adoptării acestei comunicări și că i s-a oferit posibilitatea de a prezenta observații informale Comisiei.

1.2. Obiectivul și domeniul de aplicare al comunicării

2. Comunicarea stabilește strategia Uniunii Europene de combatere a traficului ilegal cu arme de foc. În această măsură, comunicarea propune o politică integrată, cu accent pe un număr de patru priorități:

- protejarea pieței legale a armelor de foc civile;
- reducerea deturnării armelor de foc de către infractori;
- creșterea presiunii asupra piețelor infracționale;
- îmbunătățirea informațiilor disponibile.

3. În vederea realizării acestor priorități sunt prevăzute diferite sarcini, dintre care unele ar putea implica prelucrarea de date cu caracter personal și, astfel, ar putea avea un impact asupra dreptului persoanelor fizice la protecția datelor:

- stabilirea unui standard european privind marcarea: datele cu caracter personal ar putea fi incluse în datele marcate pe armele de foc;
- simplificarea normelor de acordare a autorizațiilor pentru arme de foc și posibilitatea impunerii de controale medicale și verificări ale cazierului judiciar drept condiție pentru achiziționarea și deținerea legală a oricărei arme de foc. Controalele medicale ar putea implica prelucrarea de date referitoare la sănătate ale persoanelor fizice. În sensul articolului 8 din Directiva 95/46/CE, datele de sănătate sunt date sensibile care necesită protecție specială (2), prin urmare se supun unor cerințe și mai stricte de protecție a datelor. Verificarea cazierului judiciar implică prelucrarea de date referitoare la infracțiuni, condamnări penale sau măsuri de securitate și accesul la cazierul judiciar, care se poate efectua numai sub controlul unei autorități oficiale [astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (5) din Directiva 95/46/CE];
- înregistrarea și controlul obligatoriu al brokerilor: crearea unei noi baze de date, care implică prelucrarea datelor cu caracter personal ale brokerilor, respectă principiile-cheie ale protecției a datelor, inclusiv justificarea necesității creării acestei baze de date și proporționalitatea prelucrării, precum și a ingerinței acesteia în viața privată;

(1) COM(2013) 716 final.

(2) A se vedea cauzele C-62/90 din 8 aprilie 1992, Comisia/Germania, punctul 23, și C-404/92 din 5 octombrie 1994, X/Comisia, punctul 17, ajunse în fața Curții de Justiție; CEDO 17 iulie 2008, I/Finlanda (nr. cererii 20511/03), punctul 38 și CEDO 25 noiembrie 2008, Armonas/Lituania (nr. cererii 36919/02), punctul 40.

- explorarea unor soluții tehnologice, cum ar fi senzorii biometrici prin intermediul cărora datele cu caracter personal sunt stocate în arma de foc, în scopul prevenirii utilizării acestora de alte persoane decât proprietarul. Prelucrarea datelor biometrice este supusă unor cerințe stricte privind garanțiile în materie de securitate și protecție a datelor, care vor fi explicate în prezentul aviz;
 - promovarea cooperării transfrontaliere în scopul combaterii posesiei ilegale de arme de foc și stoparea circulației acestora, între altele, prin colectarea și schimbul de informații coordonat dintre poliție, poliția de frontieră și autoritățile vamale, cu privire la infracțiunile comise cu arme de foc. Accesul la bazele de date ale poliției și ale vămilor este strict reglementat, după cum se va explica în continuare;
 - trasabilitatea armelor de foc utilizate de infractori, în vederea identificării lor și a persoanelor care au achiziționat arma de foc. Această măsură, în cazul în care implică prelucrarea de date cu caracter personal, va trebui să includă garanții specifice în materie de protecția datelor;
 - colectarea unor date mai exacte și mai complete cu privire la infracțiunile comise cu arme de foc, prin utilizarea în comun a instrumentelor IT existente, cum ar fi Sistemul de informații Schengen II, Sistemul de informații al vămilor, instrumentele de schimb de informații ale Europol și instrumentul iArms al Interpol. Astfel cum s-a menționat mai sus, accesul la baza de date existentă a poliției și a vămilor este supus unor norme stricte de protecție a datelor.
4. În concluzie, protecția datelor reprezintă unul dintre aspectele esențiale scoase în evidență în această comunicare.

1.3. Obiectivul și sfera avizului

5. Având în vedere intenția Comisiei de a înainta propuneri legislative în anul 2015, AEPD va sublinia și explica, în prezentul aviz, implicațiile măsurilor prevăzute în comunicare asupra protecției datelor. Astfel, AEPD dorește să se asigure că viitoarele propuneri legislative în acest domeniu vor lua în considerare, în mod adecvat, aspectele legate de protecția datelor. În acest scop, AEPD va aminti cadrul juridic european aplicabil în materie de protecție a datelor, va atrage atenția asupra celor mai relevante considerații ale sale și va preciza, pentru fiecare măsură în parte, consecințele conformității necesare.

4. Concluzii

52. AEPD salută faptul că în comunicare se precizează că măsurile planificate vor fi puse în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal. Totuși, AEPD subliniază că asupra prelucrării datelor cu caracter personal ar trebui să se reflecteze într-o etapă inițială a procesului legislativ și, de preferat, inclusiv în etapa în care Comisia adoptă comunicările. O astfel de abordare ar contribui la asigurarea faptului că aspectele legate de protecția datelor sunt identificate cu suficient de mult timp înainte, astfel încât, la rândul lor, măsurile care vor fi adoptate să respecte cerințele în materie de protecție a datelor.

53. AEPD recomandă ca aspectele legate de protecția datelor care sunt relevante pentru măsurile propuse cu privire la armele de foc să fie discutate în cursul consultării cu părțile interesate care urmează să fie realizată de Comisie. De asemenea, AEPD recomandă consultarea Grupului european de experți în arme de foc în ceea ce privește aspectele legate de protecția datelor.

54. Referitor la viitoarele propuneri legislative care urmează să fie prezentate de Comisie ca urmare a acestei comunicări, AEPD recomandă introducerea unei trimiteri explicite la legislația europeană aplicabilă în domeniul protecției datelor, ori de câte ori aceasta implică prelucrarea de date cu caracter personal. Aceste trimiteri trebuie introduse într-o dispoziție de fond specifică a propunerilor respective. În conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001, AEPD trebuie consultată în privința acelor propuneri care implică prelucrarea de date cu caracter personal.

55. În prezentul aviz, AEPD a subliniat cerințele în materie de protecție a datelor, aplicabile în combaterea traficului ilegal cu arme de foc. AEPD recomandă ca orice legislație viitoare în acest domeniu să țină seama de cerințele de protecție a datelor, cum ar fi necesitatea, proporționalitatea, limitarea scopului, principiul minimizării datelor, categoriile speciale de date, perioada de păstrare a datelor, drepturile persoanelor vizate și securitatea prelucrării. De asemenea, AEPD recomandă efectuarea unei evaluări a impactului asupra protecției datelor, ceea ce va contribui la specificarea acelor garanții în materie de protecție a datelor care vor fi introduse, dacă va fi necesar, în fiecare propunere.

56. Mai precis, AEPD recomandă următoarele:

- (a) orice propunere legislativă viitoare privind stabilirea unui standard european de marcare ar trebui să specifice dacă vor fi prelucrate date cu caracter personal și, dacă da, ce date anume și în legătură cu cine;
- (b) în privința acordării autorizațiilor pentru arme de foc, ar trebui evaluată necesitatea prelucrării datelor medicale și a celor etnice, precum și a verificărilor cazierului judiciar și ar trebui respectate condițiile în

care aceste categorii speciale de date pot fi prelucrate, astfel cum se prevede la articolul 6 din Decizia-cadru 2008/977/JAI a Consiliului și la articolul 8 din Directiva 95/46/CE. Legislația viitoare ar trebui să conțină garanții specifice, cum ar fi: să indice scopul prelucrării, să menționeze exact tipurile de date care pot fi prelucrate, să restricționeze accesul la date sensibile și să acorde acest acces doar persoanelor relevante care au nevoie să le cunoască și care sunt supuse obligației secretului profesional (de exemplu, cadre medicale, autorități oficiale autorizate), să asigure ca motivele medicale/etnice/penale de refuzare a unei autorizații sunt menționate în mod clar și să specifice modalitățile de exercitare a drepturilor persoanelor vizate;

- (c) necesitatea și proporționalitatea înregistrării și controlului obligatoriu al brokerilor în domeniul armelor de foc ar trebui să fie suficient stabilite înainte de instituirea măsurii;
- (d) în ceea ce privește eventuala utilizare a senzorilor biometrici în arme inteligente, propunerea în cauză ar trebui să prezinte dovezi ale riscurilor pentru securitate care justifică utilizarea datelor biometrice. Propunerea ar trebui să indice tipurile de date biometrice ce urmează să fie prelucrate și măsurile de securitate care reglementează accesul la date, prevenirea manipulării datelor și condițiile privind actualizarea datelor biometrice în cazul unei schimbări a proprietarului;
- (e) actualizarea orientărilor pentru personalul responsabil cu aplicarea legii ar trebui să includă trimiteri la normele stabilite în Decizia-cadru 2008/977/JAI a Consiliului, în special în ceea ce privește prelucrarea categoriilor speciale de date. De asemenea, AEPD recomandă evaluarea necesității prelucrării datelor referitoare la originea etnică a posesorului armei de foc;
- (f) în privința cooperării transfrontaliere, schimbul de informații transfrontalier dintre autoritățile oficiale din UE ar trebui să implice, într-o măsură cât mai mare, utilizarea canalelor securizate existente;
- (g) în cazul în care se creează un registru central online de informații factice din domeniul balistic și al tipurilor de arme, legislația relevantă specifică faptul că nicio dată cu caracter personal nu va fi prelucrată;
- (h) în legătură cu planul de colectare a datelor privind armele de foc, ar trebui să se asigure că noile funcționalități ce urmează a fi introduse în registrele naționale, SIS II și iArms respectă normele existente privind accesul la aceste baze de date. Orice plan de extindere la alte entități/utilizatori a accesului la aceste baze de date ar trebui să impună modificarea temeiului juridic actual. Accesul la instrumentul de căutare în aceste baze de date ar trebui să fie limitat exclusiv la utilizatorii autorizați, iar rezultatele acestor căutări ar trebui să fie sub formă de răspunsuri pozitive sau negative („hit”/„no hit”).

Adoptat la Bruxelles, 17 februarie 2014.

Giovanni BUTTARELLI

Adjunctul Autorității Europene pentru Protecția Datelor
