

# DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

## Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 515/97 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne

(Denne udtalelse findes i fuld udgave på EN, FR og DE på EDPS' hjemmeside [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))

(2014/C 219/11)

### 1. INDLEDNING

#### 1.1. Høring af EDPS

1. Den 25. november 2013 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning<sup>(1)</sup> om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne som ændret ved forordning 766/2008 af 9. juli 2008<sup>(2)</sup>. Forslaget blev sendt til høring hos EDPS den 29. november 2013.

2. Inden vedtagelsen af forslaget fik EDPS mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger til Kommissionen. Nogle af disse bemærkninger er taget i betragtning. Databeskyttelsesforanstaltningerne i forslaget er som følge heraf styrket.

#### 1.2. Baggrund for og formål med forslaget

3. Forslaget ændrer et af de vigtigste retlige instrumenter til bekæmpelse af overtrædelser af toldbestemmelserne. Bekæmpelsen af overtrædelser af toldbestemmelserne i Unionen indebærer omfattende informationsudveksling — herunder personoplysninger — i forbindelse med samarbejdet mellem de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og mellem sidstnævnte og Kommissionen.

4. Det i forslaget erklærede mål er at effektivisere håndhævelsen og samarbejdet inden for dette område af EU-lovgivningen. Hvad angår sporingen af varer, indføres der nye forpligtelser for transportørerne om at oplyse Kommissionen om containerbevægelser (de såkaldte Container Status Messages — CSM). I forslaget tilstræbes det også at strømline reglerne for den centrale database over oplysninger om indførsel, udførsel og transit med henblik på at forbedre analysen af varestrømmene.

5. I forslaget indføres ligeledes mulighed for, at Kommissionen indhenter dokumenter direkte hos operatører i den private sektor, der understøtter dokumentation vedrørende indførsel og udførsel med det udtrykkelige formål at fremskynde OLAF's undersøgelser.

6. Forslaget indeholder også et mål om at forenkle og harmonisere reglerne for tilsyn med de databehandlingsregler, der gælder for de forskellige databaser, som er oprettet på baggrund af forordningen. Forslaget indfører en maksimal lagringsperiode for data lagret i toldinformationssystemet<sup>(3)</sup> og i de øvrige databaser.

<sup>(1)</sup> COM(2013) 716 final, herefter: »forslaget«.

<sup>(2)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne, som ændret ved forordning (EF) nr. 766/2008 af 9. juli 2008 (EFT L 82 af 22.3.1997, s. 1). Herefter: »forordningen«.

<sup>(3)</sup> Formålet med toldinformationssystemet er at hjælpe de kompetente nationale myndigheder og Kommissionen (partnere i toldinformationssystemet) med at forebygge, undersøge og retsforfølge operationer, der overtræder told- og landbrugsbestemmelserne. Forslaget giver med henblik herpå partnere i toldinformationssystemet ret til at etablere alarmer i systemet, hvorved andre partnere i toldinformationssystemet anmodes om at træffe visse foranstaltninger, mere specifikt: observation og optagelse af rapport, diskret overvågning, særlig kontrol og operationel analyse. Disse alarmer kan vedrøre varer, transportmidler, virksomheder og personer.

7. Af præciseringshensyn er følgende databaser omfattet af forordningen:

- Den europæiske datafortegnelse — artikel 18a
- CSM-databasen — artikel 18c, 18d og 18e;
- Indførsel-, udførsel- og transitdatabasen — artikel 18g
- Toldinformationsdatabasen — artikel 23 til 41
- FIDE-databasen (det elektroniske sagsregister på toldområdet) — artikel 41a til 41d.

### 3. KONKLUSIONER

66. EDPS bifalder de ændringer, som Kommissionen har medtaget i forslaget for at fremme overensstemmelsen med den relevante databeskyttelseslovgivning. Det skal imidlertid bemærkes, at forslaget også indeholder nogle relativt alvorlige svagheder, der skal elimineres før endelig vedtagelse.

67. EDPS ønsker at fremhæve, at Kommissionen burde have taget en mere overordnet tilgang til lovgivningen om gensidig bistand på toldområdet for at bringe den i overensstemmelse med ændringerne i Lissabontraktaten, nemlig ved at beslutte at eliminere det dobbelte retsgrundlag forordning/afgørelse og erstatte det med et enkelt instrument baseret udelukkende på TEUF for at garantere retssikkerheden og en gnidningsfri databeskyttelsesordning.

68. Som følge af ovennævnte årsager anbefaler EDPS under alle omstændigheder følgende:

- Indførelse af en ny model for tilsyn med alle databaser, der involverer behandling af personoplysninger etableret på basis af forordningen og forslaget (nemlig, CIS — herunder FIDE —, den europæiske database samt indførsel-, udførsel- og transitdatabasen). En sådan model ville være baseret på koordineret tilsyn med tredelt struktur: Databeskyttelsesmyndigheder på nationalt niveau, EDPS på centralt niveau og koordinering mellem begge.
- Udpegelse af EDPS som sekretariat for koordineringen af tilsyn i henhold til både afgørelsen og forordningen.
- Indførelse af en generel bestemmelse i teksten i forslaget for at præcisere, at forordning (EF) nr. 45/2001 finder anvendelse på EU's institutioners behandling af personoplysninger, og at national lovgivning, der gennemfører direktiv 95/46/EF, gælder for den behandling, der udføres af de relevante kompetente myndigheder i de forskellige medlemsstater.
- Udskiftning af forskellige fragmenterede bestemmelser med ensartede bestemmelser, der for hver database specificerer i) Kommissionens rolle som registeransvarlig eller fælles registeransvar med de relevante nationale kompetente myndigheder, ii) hvis det er nødvendigt af hensyn til præciseringen, EDPS' tilsynsrolle, hvor Kommissionen er ansvarlig i modsætning til de tilfælde, hvor behandlingen sker under tilsyn af nationale databeskyttelsesmyndigheder, iii) de tekniske foranstaltninger, der skal vedtages af Kommissionen for at garantere behandlingssikkerheden (de specifikke foranstaltninger kunne evt. indsættes i en delegeret retsakt for at sikre en mere fleksibel opdatering), og iv) behovet for forudgående kontrol foretaget af EDPS i henhold til artikel 27 i forordning (EF) nr. 45/2001.
- Genovervejelse af de nyligt introducerede opbevaringsperioder på baggrund af en vurdering af nødvendigheden af varigheden for hver specifik sag. Desuden bør bestemmelserne om anonymisering af data ændres for at kræve, at dataene slettes.
- Med hensyn til CSM-databasen bør forslaget angive en udtømmende liste over data, der skal indsættes. Alternativt bør teksten i forslaget udtrykkeligt forbyde, at personoplysninger indsættes i en sådan database.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. marts 2014.

Peter HUSTINX

*Europæisk Tilsynsførende for Databeskyttelse*