

ΕΥΡΩΠΑΙΟΣ ΕΠΟΠΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

Σύνοψη της γνωμοδότησης του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων επί της πρότασης της Επιτροπής για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το ευρωπαϊκό δίκτυο υπηρεσιών απασχόλησης, την πρόσβαση των εργαζομένων σε υπηρεσίες κινητικότητας και την περαιτέρω ενοποίηση των αγορών εργασίας

(Το πλήρες κείμενο της γνωμοδότησης διατίθεται στα αγγλικά, στα γαλλικά και στα γερμανικά μέσω του δικτυακού τόπου του ΕΕΠΔ www.efps.europa.eu)

(2014/C 222/05)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1. Διαβούλευση με τον ΕΕΠΔ

1. Στις 17 Ιανουαρίου 2014 η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το ευρωπαϊκό δίκτυο υπηρεσιών απασχόλησης, την πρόσβαση των εργαζομένων σε υπηρεσίες κινητικότητας και την περαιτέρω ενοποίηση των αγορών εργασίας (στο εξής: «η πρόταση») ⁽¹⁾. Η πρόταση διαβιβάστηκε αυθημερόν από την Επιτροπή στον ΕΕΠΔ για διαβούλευση.
2. Ο ΕΕΠΔ εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ζητήθηκε η γνώμη του για την πρόταση πριν από την έκδοσή της, καθώς και για το ότι του δόθηκε η δυνατότητα να διαβιβάσει άτυπα σχόλια στην Επιτροπή. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη αρκετά από τα εν λόγω σχόλια, με αποτέλεσμα την ενίσχυση των εγγυήσεων προστασίας δεδομένων που περιέχονται στον προτεινόμενο κανονισμό. Ο ΕΕΠΔ εκφράζει επίσης την ικανοποίησή του για την αναφορά του προοιμίου της πρότασης στη διαβούλευση με τον ΕΕΠΔ.

1.2. Στόχος και πεδίο εφαρμογής της πρότασης

3. Η πρόταση στοχεύει στην «ενίσχυση της πρόσβασης των εργαζομένων σε υπηρεσίες υποστήριξης εργασιακής κινητικότητας εντός της ΕΕ, προκειμένου να υποστηρίξει τη δίκαιη κινητικότητα και να αυξήσει την πρόσβαση σε εργασιακές ευκαιρίες σε ολόκληρη την Ένωση» ⁽²⁾.
4. Η πρόταση επιδιώκει την αναθεώρηση και την επικαιροποίηση του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τη λειτουργία της ευρωπαϊκής δικτυακής πύλης για την επαγγελματική κινητικότητα («πύλη EURES») ⁽³⁾, η οποία λειτουργεί ήδη εδώ και καιρό. Οι προτεινόμενοι κανόνες θα σημάνουν επίσης την εκ βάθρων αλλαγή του πλαισίου λειτουργίας της πύλης.
5. Βάσει του ισχύοντος καθεστώτος, η πύλη παρέχει ένα εργαλείο για τη διευκόλυνση της απευθείας επικοινωνίας μεταξύ αναζητούντων εργασία και εργοδοτών από ολόκληρη την ΕΕ, όπως περίπου συμβαίνει με διάφορους ιδιωτικούς δικτυακούς τόπους που διευκολύνουν την εξεύρεση θέσεων εργασίας. Οι αναζητούντες εργασία μπορούν να αναρτήσουν στην πύλη τα βιογραφικά τους σημειώματα. Οι δυνητικοί εργοδότες, εξάλλου, μπορούν να αποκτούν πρόσβαση στον δικτυακό τόπο, να τον περιηγούνται και να αναζητούν αγγελίες υποψηφίων οι οποίες ικανοποιούν τις απαιτήσεις των κενών θέσεων εργασίας. Η πύλη EURES τελεί υπό τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και φιλοξενείται στους εξυπηρετητές της.
6. Μεταξύ των προτεινόμενων αλλαγών περιλαμβάνονται μέτρα που θα συμβάλουν στην αύξηση του αριθμού των διαθέσιμων κενών θέσεων εργασίας και των αιτήσεων των υποψηφίων που δημοσιεύονται στην πύλη EURES. Περαιτέρω, επιδιώκεται επίσης η ενίσχυση των δυνατοτήτων της πύλης EURES για αυτοματοποιημένη αντιστοίχιση μεταξύ κενών θέσεων εργασίας και αιτήσεων υποψηφίων.
7. Για να επιτευχθούν οι ανωτέρω στόχοι, το ισχύον σύστημα της άμεσης καταχώρισης των βιογραφικών σημειωμάτων και αγγελιών για κενές θέσεις εργασίας θα αντικατασταθεί/συμπληρωθεί με ένα σύστημα βάσει του οποίου τόσο οι δημόσιες όσο οι «εγκεκριμένες» υπηρεσίες απασχόλησης (οι οποίες παρέχονται από φορείς που είναι γνωστοί ως «εταίροι του EURES») κοινοποιούν στον εκάστοτε ενδιαφερόμενο μέσω της πύλης EURES ένα περιορισμένο και επιλεγμένο σύνολο «αντιστοιχισμών» και κωδικοποιημένων δεδομένων από τις τηρούμενες βάσεις βιογραφικών σημειωμάτων και αγγελιών για κενές θέσεις εργασίας.

⁽¹⁾ COM(2014) 6 τελικό.

⁽²⁾ Αιτιολογική έκθεση, παράγραφος 1.1.

⁽³⁾ Βλέπε <https://ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=en>.

8. Πιο συγκεκριμένα, τα εν λόγω σύνολα δεδομένων περιλαμβάνουν κατηγορίες δεδομένων όπως η εκάστοτε απασχόληση ή δεξιότητα, οι τίτλοι σπουδών, οι γλωσσικές δεξιότητες, η άδεια οδήγησης, η εργασιακή πείρα, η φύση της απασχόλησης (μόνιμη ή προσωρινή) και ο τόπος εργασίας. Η διαθεσιμότητα των δεδομένων αυτών (από το βιογραφικό σημείωμα) του εκάστοτε αιτούντος μέσω της πύλης EURES προϋποθέτει τη ρητή συναίνεση του ενδιαφερομένου.
9. Ο κατάλογος των φορέων που τροφοδοτούν συστηματικά το σύστημα με δεδομένα δεν εξαντλείται στις «δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης των κρατών μελών», αλλά περιλαμβάνει επίσης άλλους «εγκεκριμένους» εταίρους του EURES. Με άλλα λόγια, η συμμετοχή στο δίκτυο της πύλης EURES είναι ανοικτή σε όλες τις υπηρεσίες απασχόλησης, δημόσιες και ιδιωτικές, οι οποίες πληρούν τα συναφή ελάχιστα κριτήρια (τα οποία εκτίθενται στο παράρτημα 1 της πρότασης).
10. Χάρη στο εργαλείο αντιστοίχισης, ο κανονισμός εκτιμάται ότι θα επιτρέπει στην πύλη EURES την «πραγματοποίηση καλής αυτοματοποιημένης αντιστοίχισης μεταξύ των κενών θέσεων εργασίας και των βιογραφικών σημειωμάτων στα κράτη μέλη, με δυνατότητα μετάφρασης σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ και κατανόηση των δεξιοτήτων, των ικανοτήτων, των προσόντων και της επαγγελματικής κατάρτισης που αποκτήθηκαν σε εθνικό και τομεακό επίπεδο»⁽¹⁾.
11. Η διαδικασία αντιστοίχισης μπορεί να κινηθεί από οποιονδήποτε εταίρο του EURES. Όταν το αποτέλεσμα της αντιστοίχισης είναι θετικό, ο κατάλογος με τα χαρακτηριστικά των αιτούντων που αντιστοιχούν στη συγκεκριμένη θέση εργασίας διαβιβάζεται στον φορέα ο οποίος κίνησε τη διαδικασία αντιστοίχισης⁽²⁾. Ωστόσο, κατά κανόνα, ο κατάλογος δεν περιέχει τα ονόματα, τα αυθεντικά βιογραφικά σημειώματα ή οποιαδήποτε άλλα δεδομένα των αιτούντων. Τα στοιχεία αυτά μπορούν να διαβιβασθούν κατόπιν αίτησης προς τον εταίρο του EURES που κοινοποίησε τα σχετικά δεδομένα στην πύλη EURES⁽³⁾.

3. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

38. Ο ΕΕΠΑ εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έλαβε δεόντως υπόψη το δικαίωμα προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα κατά την κατάρτιση της πρότασης. Ειδικότερα, η πρόταση απαιτεί τη ρητή συναίνεση του εκάστοτε ενδιαφερομένου που αναζητεί εργασία και σέβεται δεόντως τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων, περιλαμβανομένου του δικαιώματος πρόσβασης και του δικαιώματος διόρθωσης των δεδομένων τους. Επιπλέον, η πρόταση δεν απαιτεί ούτε ενθαρρύνει τη χρήση διαδικτυακών διαδικασιών ανίχνευσης (web-crawling) και παρουσιάζει αναλυτικά τους συναφείς προβληματισμούς υπό το πρίσμα της προστασίας δεδομένων στην αιτιολογική έκθεση.
39. Με την παρούσα γνωμοδότηση ο ΕΕΠΑ συνιστά ορισμένες περαιτέρω βελτιώσεις:
 - την προσθήκη αιτιολογικής σκέψης η οποία θα αναλύει την έννοια της υπό όρους συναίνεσης βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 3,
 - την προσθήκη, στο άρθρο 15 παράγραφος 3, της φράσης «σύμφωνα με το άρθρο 14» μετά τη φράση «οι αιτήσεις εργασίας και τα βιογραφικά σημειώματα, που έχουν αναρτηθεί στην πύλη EURES»,
 - την αντικατάσταση της φράσης του άρθρου 17 παράγραφος 4 «πρόσβαση στις γενικές πληροφορίες» με τη φράση «πρόσβαση στις πληροφορίες»,
 - την προσθήκη στο σχέδιο κανονισμού ειδικής ουσιαστικής διάταξης ή αιτιολογικής σκέψης η οποία επιβάλλει την εφαρμογή της αρχής της προστασίας των δεδομένων εκ κατασκευής κατά την ανάπτυξη της πύλης EURES. Περαιτέρω, η συμπερίληψη αναλυτικότερων οδηγιών σε ουσιαστικές διατάξεις ή, τουλάχιστον, σε αιτιολογικές σκέψεις, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παρούσα γνωμοδότηση, μπορεί επίσης να αποβεί χρήσιμη,
 - ο κανονισμός πρέπει να ορίζει σαφέστερα τα πρόσωπα που δικαιούνται να έχουν πρόσβαση στη βάση δεδομένων, καθώς και τις εγγυήσεις στις οποίες υπόκεινται,

⁽¹⁾ Αιτιολογική έκθεση, παράγραφος 1.4.

⁽²⁾ Όπως επισημαίνεται στην παράγραφο 8, μεταξύ των χαρακτηριστικών των υποψηφίων περιλαμβάνονται κατηγορίες δεδομένων οι οποίες θα είναι διαθέσιμες μέσω της πύλης EURES, όπως η εκάστοτε απασχόληση ή δεξιότητα, οι τίτλοι σπουδών, οι γλωσσικές δεξιότητες, η άδεια οδήγησης, η επαγγελματική πείρα, η φύση της απασχόλησης (μόνιμη ή προσωρινή) και ο τόπος εργασίας.

⁽³⁾ Φαίνεται ότι οι αιτούντες μπορούν επίσης να αποφασίσουν να δημοσιοποιήσουν ολόκληρο το βιογραφικό τους σημείωμα στην πύλη EURES. Περαιτέρω, μπορούν να προσθέσουν πληροφορίες σε ένα πεδίο ελεύθερου κειμένου που συνοδεύει τις κωδικοποιημένες τυπικές πληροφορίες οι οποίες εμφανίζονται στα αποτελέσματα του εργαλείου αντιστοίχισης.

- το κείμενο του κανονισμού πρέπει επίσης να διευκρινίζει περαιτέρω τον τρόπο με τον οποίο λειτουργεί η διαδικασία αυτοματοποιημένης αντιστοίχισης. Ο κανονισμός πρέπει οπωσδήποτε να ορίζει ότι —εκτός εάν ο εργαζόμενος επιλέξει να δημοσιοποιήσει ολόκληρο το βιογραφικό του σημείωμα στην πύλη EURES— όσοι πραγματοποιούν αναζητήσεις στην πύλη EURES δεν επιτρέπεται να έχουν άμεση πρόσβαση σε ονόματα, βιογραφικά σημειώματα ή οποιαδήποτε άλλα ταυτοποιήσιμα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των αιτούντων, αλλά μόνο στον κατάλογο των περιορισμένων και επιλεγέντων «αντιστοιχίσιμων» και κωδικοποιημένων δεδομένων τα οποία προέρχονται από τις βάσεις δεδομένων βιογραφικών σημειωμάτων που τηρούν οι εταίροι του EURES.
- Εν κατακλείδι, ο προτεινόμενος κανονισμός πρέπει να ορίζει σαφώς τον σκοπό της επεξεργασίας και το επιτρεπτό εύρος χρήσης των δεδομένων.

Βρυξέλλες, 3 Απριλίου 2014.

Giovanni BUTTARELLI

Αναπληρωτής Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων
