

DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING

Samenvatting van het advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming over het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening, de toegang van werknemers tot mobiliteit van diensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten

(De volledige tekst van dit advies is in het Engels, het Frans en het Duits beschikbaar op de EDPS-website www.edps.europa.eu)

(2014/C 222/05)

1. INLEIDING

1.1. Raadpleging van de EDPS

1. Op 17 januari 2014 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad aangenomen inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening, de toegang van werknemers tot mobiliteit van diensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten („het voorstel”) ⁽¹⁾. Op dezelfde dag heeft de Commissie het voorstel voor advies aan de EDPS verzonden.
2. Wij zijn blij met het feit dat we over dit voorstel geraadpleegd worden vóór de aanname hiervan, en dat we de mogelijkheid gekregen hebben om informele opmerkingen aan de Commissie te verschaffen. De Commissie heeft met een aantal van deze opmerkingen rekening gehouden. Dientengevolge zijn de waarborgen voor gegevensbescherming in de voorgestelde Verordening aangescherpt. We zijn ook blij met de wijziging in de preambule naar de raadpleging van de EDPS.

1.2. Doelstelling en reikwijdte van het voorstel

3. Het doel van het voorstel is „de verbetering van toegang van werknemers tot ondersteunende diensten voor arbeidsmobiliteit binnen de EU zodat een eerlijke mobiliteit wordt bevorderd en werknemers in de hele Unie meer kans op werk krijgen” ⁽²⁾.
4. Het voorstel heeft tot doel het verschaffen van een herzien en vernieuwd juridisch kader voor het functioneren van het Eures-portaal voor beroepsmobiliteit ⁽³⁾, dat reeds enige tijd bestaat. De voorgestelde regels zullen ook de manier waarop het portaal op dit moment werkt fundamenteel veranderen.
5. In de huidige situatie biedt het portaal een instrument om rechtstreeks via het portaal in de hele EU werkzoekenden in contact te brengen met werkgevers en werkgevers met werkzoekenden, net als andere particuliere vacaturesites. Werkzoekenden kunnen hun cv op het portaal registreren en posten. Potentiële werkgevers kunnen op hun beurt wanneer ze een vacature willen vervullen de site doorbladeren en doorzoeken op passende profielen. Het Eures-portaal voor beroepsmobiliteit wordt beheerd door de Commissie en gehost op servers van de Commissie.
6. De voorgestelde wijzigingen omvatten maatregelen om het aantal vacatures en de pool van de in Eures beschikbare kandidaten te helpen vergroten. Daarnaast verbeteren de voorgestelde maatregelen ook de mogelijkheden van het portaal om vacatures automatisch met sollicitaties af te stemmen.
7. Daartoe zal het huidige systeem van directe registratie van cv's en vacatures vervangen/aangevuld worden met een systeem waarbij openbare diensten voor arbeidsvoorziening en andere „erkende” diensten voor arbeidsvoorziening (zogenaamde „Eures-partners”) via Eures een beperkte en geselecteerde set van „potentieel passende” en gecodificeerde gegevens beschikbaar stellen, afkomstig van vacatures en sollicitaties uit hun databases.

⁽¹⁾ COM(2014) 6 final.

⁽²⁾ Toelichting, artikel 1.1.

⁽³⁾ Zie <https://ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=en>

8. Ter illustratie: deze dataset zou gegevens-categorieën omvatten zoals het betreffende beroep of vaardigheid, het niveau van academische prestaties, taalvaardigheid, rijbewijs, het aantal jaren werkervaring, de aard van het contract (vast of tijdelijk) en de plaats van tewerkstelling. Voor het ter beschikking stellen aan Eures door de sollicitant (gegevens afkomstig uit cv-gegevens) zal de uitdrukkelijke toestemming van de betrokken personen vereist zijn.
9. De lijst van organisaties die de gegevens systematisch in het systeem invoert, zal niet alleen „openbare diensten voor arbeidsvoorziening van de lidstaten” omvatten, maar ook andere „erkende” Eures-partners. Met andere woorden: de deelname aan het Eures-netwerk staat open voor alle, publieke of particuliere diensten voor arbeidsvoorziening die voldoen aan een bepaald aantal minimumnormen (vermeld in bijlage 1 van het voorstel).
10. Het wordt verwacht dat de verordening dankzij de matchingtool zal zorgen voor „een goede geautomatiseerde afstemming tussen vacatures en cv's uit alle lidstaten, met vertalingen in alle EU-talen en begrip van de vaardigheden, competenties, kwalificaties en functies die op nationaal en sectoraal niveau zijn verworven”⁽¹⁾.
11. Het proces dat leidt tot een match kan geïnitieerd worden door een van de Eures-partners. Als er een match positief is, zal de organisatie die om de match gevraagd heeft een lijst van overeenkomende sollicitanten ontvangen⁽²⁾. In de regel zal de lijst echter niet de namen, de daadwerkelijke cv's of andere persoonlijke gegevens van de betrokken sollicitanten bevatten. Deze gegevens kunnen op verzoek verkregen worden van de Eures-partner die de gegevens aan het Eures-portaal beschikbaar gesteld heeft⁽³⁾.

3. CONCLUSIES

38. Wij zijn blij met de zorgvuldige afweging door de Commissie van het recht op de bescherming van persoonsgegevens bij het opstellen van het voorstel. Het voorstel vereist met name uitdrukkelijke toestemming van de betrokken werknemers en houdt op gepaste wijze rekening met de rechten van de betrokkenen, met inbegrip van hun recht op inzage en correctie van hun gegevens. Bovendien is voor het voorstel niet specifiek webcrawlen vereist en wordt dit door het voorstel ook niet gestimuleerd, en in de toelichting worden zelfs redenen tot bezorgdheid met betrekking tot dit punt gemeld.
39. In dit advies raden wij bepaalde verdere verbeteringen aan:
 - er zou een overweging kunnen worden toegevoegd om uit te leggen wat bedoeld wordt met de granulariteit van toestemming uit hoofde van artikel 14, lid 3;
 - in artikel 15, lid 3, na de woorden „sollicitaties en cv's die op het Eures-portaal ter beschikking gesteld worden” zouden de woorden „overeenkomstig artikel 14” kunnen worden toegevoegd;
 - artikel 17, lid 4, zou moeten verwijzen naar „toegang tot informatie” in plaats van „toegang tot algemene informatie”;
 - er zou een specifieke materiële bepaling of een overweging kunnen worden toegevoegd aan de ontwerpverordening, die vereist dat het beginsel van ingebouwde gegevensbescherming voor de ontwikkeling van het Eures-portaal toegepast wordt. Daarnaast zou het ook nuttig kunnen zijn om nadere richtsnoeren te verschaffen in de vorm van materiële bepalingen of op zijn minst in overwegingen, zoals in dit advies geschetst;
 - de verordening zou duidelijker aan moeten geven wie toegang heeft tot de database en onder welke beschermingsmaatregelen;

⁽¹⁾ Toelichting, artikel 1.4.

⁽²⁾ Zoals opgemerkt in paragraaf 8, zullen de profielen gegevenscategorieën omvatten zoals het betreffende beroep of vaardigheid, het niveau van academische prestaties, taalvaardigheid, rijbewijs, het aantal jaren werkervaring, de aard van het contract (vast of tijdelijk) en de plaats van tewerkstelling, die in Eures toegankelijk zullen zijn.

⁽³⁾ Dit gezegd hebbende, lijkt het erop dat sollicitanten ook kunnen besluiten om hun volledige cv aan het portaal ter beschikking te stellen. Verder kunnen ze ook informatie toevoegen in een vrij tekstveld ter aanvulling van de gecodificeerde standaardinformatie die in de resultaten zal verschijnen wanneer de matchingtool gebruikt wordt.

- de tekst van de verordening zou ook een nadere uitleg moeten bevatten over hoe de automatische afstemming werkt. In ieder geval zou de verordening moeten bepalen dat — tenzij een werknemer ervoor kiest om zijn/haar hele cv op Eures beschikbaar te maken — degenen die zoeken op het Eures-portaal geen directe toegang zullen hebben tot de namen, cv's en andere rechtstreeks identificeerbare persoonsgegevens van de sollicitanten, alleen tot de beperkte lijst van „potentieel passende” en gecodificeerde gegevens die verkregen worden uit de cv-databases die in hun bezit zijn;
- ten slotte moet het doel van de verwerking en het aanvaardbare bereik van verder gebruik van de gegevens in de voorgestelde verordening duidelijk vermeld worden.

Gedaan te Brussel, 3 april 2014.

Giovanni BUTTARELLI

Adjunct-Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming
