

# AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

## **Rezumatul Avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la propunerea unui nou regulament referitor la Sistemul de informații privind vizele**

*[Textul integral al prezentului aviz poate fi consultat în limbile engleză, franceză și germană pe site-ul AEPD: [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu)]*

(2019/C 50/06)

Pentru a spori securitatea și a îmbunătăți gestionarea frontierelor externe ale UE, Comisia a adoptat o propunere care să actualizeze Sistemul de informații privind vizele („VIS”), baza de date centralizată a UE care conține informații despre persoanele care solicită o viză Schengen.

În special, propunerea prevede (a) reducerea vârstei de amprentare pentru copiii care solicită o viză de scurtă ședere, de la 12 ani la 6 ani, (b) centralizarea la nivelul UE a datelor referitoare la toți titularii vizelor de lungă ședere și permiselor de ședere și (c) verificarea încrucișată a solicitărilor de viză în raport cu alte sisteme informatice ale UE în domeniul libertății, securității și justiției.

AEPD subliniază că datele biometrice, cum ar fi amprente, sunt foarte sensibile. Colectarea și utilizarea acestora ar trebui să facă obiectul unei analize stricte a necesității înainte de a decide stocarea acestora într-o bază de date în care sunt prelucrate datele cu caracter personal ale unui număr mare de persoane. Acest lucru este cu atât mai critic atunci când se referă la amprente de copii, care sunt membri deosebit de vulnerabili ai societății noastre și, prin urmare, merită o protecție specială.

AEPD recunoaște că consolidarea prevenirii și a combaterii abuzurilor în materie de drepturi ale copiilor, precum traficul de ființe umane, este extrem de importantă. Aceasta constată însă că rămâne neclar dacă sau în ce măsură traficul de copii are drept cauză principală sau se amplifică prin identificarea eronată sau neidentificarea copiilor care intră pe teritoriul UE pe baza unei vize. Dacă se furnizează elemente suplimentare în sprijinul acestei afirmații, AEPD subliniază importanța asigurării faptului că amprente de copii să fie utilizate doar atunci când acest lucru este în interesul copilului. În mod suplimentar, ar trebui incluse în propunere măsuri de protecție adecvate.

Mai mult, AEPD ia act de faptul că, prin includerea în VIS a datelor privind toți titularii vizelor de lungă ședere și ai permiselor de ședere, propunerea ar include singura categorie de resortisanți ai țărilor terțe care nu fac în prezent obiectul niciunui dintre sistemele la scară largă la nivelul UE în domeniul libertății, securității și justiției. În contextul interoperabilității propuse a sistemelor la scară largă ale UE, propunerea ar contribui la crearea unei rețele centralizate a UE care să permită accesul la o cantitate considerabilă de informații despre toți resortisanții țărilor terțe care au trecut frontierele UE sau au în vedere trecerea acestora (respectiv milioane de persoane). Aceasta constată că există două obiective de centralizare a datelor privind vizele de lungă ședere și permisele de ședere: (a) verificarea autenticității unui document și a legitimității legitime cu titularul său și (b) facilitarea schimbului de informații privind persoanele a căror solicitare de viză a fost respinsă din motive de securitate. În acest context, consideră că armonizarea documentelor securizate ar trebui cercetată în continuare și că datele stocate în VIS ar trebui să se limiteze la persoanele a căror viză de lungă ședere a fost respinsă sau al căror permis de ședere a fost respins din motive de securitate.

În cele din urmă, propunerea prevede compararea datelor stocate în VIS cu datele stocate în alte sisteme concepute și utilizate până în prezent în alte scopuri decât migrația. În special, datele solicitanților de viză ar fi comparate cu datele colectate și stocate în scopuri de cooperare cu poliția și sistemul judiciar. În conformitate cu preocupările sale legate de tendința crescândă de a diminua limitele dintre gestionarea migrației și lupta împotriva criminalității și a terorismului, AEPD ia act de faptul că propunerea nu stabilește clar cum și în ce măsură informațiile de natură penală și judiciară trebuie luate în considerare în procesul de luare a deciziilor privind eliberarea vizei. Aceasta recomandă clarificarea în cadrul propunerii a scopului comparării datelor din VIS cu informațiile de natură penală și judiciară, precum și a procedurii și condițiilor aplicabile în ceea ce privește rezultatul acestei comparații. Aceasta recomandă, de asemenea, să se asigure în cadrul propunerii că numai informațiile de natură penală și judiciară care fac parte în mod legal din procesul de luare a deciziilor privind eliberarea vizei vor fi accesibile autorităților responsabile cu eliberarea vizelor.

## 1. INTRODUCERE

### 1.1. Context

1. La 6 aprilie 2016, Comisia a adoptat o Comunicare, *Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate* <sup>(1)</sup>, pentru a lansa o dezbatere privind deficiențele din funcționalitățile sistemelor existente de gestionare a frontierelor și de securitate internă din Uniunea Europeană, în vederea optimizării performanței acestora.
2. La 17 iunie 2016, Comisia a instituit un grup de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate („HLEG”), care a inclus experți în domeniul sistemelor informatice și al interoperabilității, desemnați de statele membre, de țările asociate spațiului Schengen și de agențiile și organismele UE. Obiectivul grupului de experți a fost de a contribui la o viziune strategică generală privind optimizarea și eficientizarea gestionării și utilizării datelor atât pentru gestionarea frontierelor, cât și pentru securitate, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale, și de a identifica soluții pentru punerea în aplicare a îmbunătățirilor <sup>(2)</sup>.
3. HLEG și-a prezentat recomandările în raportul său final din luna mai 2017 <sup>(3)</sup>. Cu privire la VIS, HLEG a făcut mai multe recomandări, printre care:
  - extinderea domeniului de aplicare al VIS la stocarea vizelor de lungă ședere și a documentelor de ședere;
  - îmbunătățirea accesului autorităților de aplicare a legii, respectând în același timp cele mai înalte standarde de protecție a datelor;
  - îmbunătățirea calității datelor în sistem, în special a calității imaginilor faciale pentru a permite căutări multi-modale utilizând elemente biometrice;
  - reducerea vârstei de amprentare pentru copii, pentru a răspunde preocupărilor legate de traficul de persoane care implică copii și răpirea copiilor și migrația neregulamentară care implică persoane minore;
  - îmbunătățirea capacității VIS în ceea ce privește producerea de statistici și rapoarte relevante pentru tendințele și fenomenele de migrație <sup>(4)</sup>.
4. La 17 august 2017, Comisia a lansat o consultare publică privind reducerea vârstei de amprentare a copiilor în procedura de acordare a vizei de la doisprezece ani la șase ani <sup>(5)</sup>. La 17 noiembrie 2017, Comisia a lansat o altă consultare publică privind extinderea domeniului de aplicare al Sistemului de informații privind vizele („VIS”) la includerea datelor privind vizele de lungă ședere și documentele de ședere <sup>(6)</sup>. AEPD a participat la ambele consultări publice și a emis două declarații <sup>(7)</sup>.
5. La 15 mai 2018, Comisia a publicat o propunere (denumită în continuare „propunerea”) de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a:
  - Regulamentului (CE) nr. 767/2008 („Regulamentul VIS”);
  - Regulamentului (CE) nr. 810/2009 („Codul de vize”);
  - Regulamentului (UE) 2017/2226 („Regulamentul EES”);
  - Regulamentului (UE) 2016/399 („Codul Frontierelor Schengen”);

<sup>(1)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/news/news/2016/20160406\\_3\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/news/news/2016/20160406_3_en)

<sup>(2)</sup> C(2016) 3780 final, Decizia Comisiei din 17 iunie 2016 de instituire a Grupului de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate.

<sup>(3)</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>

<sup>(4)</sup> *Ibidem*, p. 19.

<sup>(5)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/news/public-consultation-lowering-fingerprinting-age-children-visa-procedure-12-years-6-years\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/news/public-consultation-lowering-fingerprinting-age-children-visa-procedure-12-years-6-years_en)

<sup>(6)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/content/consultation-extending-scope-visa-information-system-vis-include-data-long-stay-visas-and\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/content/consultation-extending-scope-visa-information-system-vis-include-data-long-stay-visas-and_en)

<sup>(7)</sup> Răspunsul AEPD la consultarea publică a Comisiei privind extinderea domeniului de aplicare al Sistemului de informații privind vizele („VIS”) la includerea datelor privind vizele de lungă ședere și documentele de ședere este disponibil la adresa: [https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-02-09\\_formal\\_comments\\_vis\\_consultation\\_long\\_stay\\_visas\\_residence\\_documents\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-02-09_formal_comments_vis_consultation_long_stay_visas_residence_documents_en.pdf), iar comentariile formale ale AEPD ca răspuns la consultarea publică a Comisiei privind reducerea vârstei de amprentare a copiilor în procedura de acordare a vizei de la 12 ani la 6 ani sunt disponibile la adresa: [https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/17-11-09\\_formal\\_comments\\_2017-0809\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/17-11-09_formal_comments_2017-0809_en.pdf)

- Regulamentului XX/2018 (Regulamentul privind interoperabilitatea);
  - și a Deciziei 2004/512/CE („Decizia VIS”);
  - și de abrogare a Deciziei 2008/633/JAI a Consiliului („Decizia privind accesul autorităților de aplicare a legii”).
6. AEPD a fost invitată să contribuie la cele două consultări publice lansate de Comisie (vezi punctul 4 de mai sus). Având în vedere că propunerea se bazează în mare măsură pe prelucrarea datelor cu caracter personal, se întrebă de ce nu a fost consultată de Comisie, nici în mod informal, nici în mod formal.

### 1.2. Obiectivele propunerilor

7. Propunerea vizează îmbunătățirea securității în cadrul Uniunii și a frontierelor sale și facilitarea gestionării frontierelor externe ale spațiului Schengen. În special, propunerea vizează îmbunătățirea prelucrării vizelor, extinderea utilizării VIS la noi categorii de date, utilizarea pe deplin a instrumentelor de interoperabilitate, îmbunătățirea calității datelor și îmbunătățirea sistemului VIS.
8. În acest scop, propunerea introduce posibilitățile:
- de a include vizele de lungă ședere și permisele de ședere în VIS, pentru:
    - a verifica autenticitatea și valabilitatea documentului și a legăturii legitime cu titularul;
    - a facilita schimbul de informații între statele membre, permițându-le să verifice dacă persoana respectivă reprezintă o amenințare la adresa securității statelor membre înainte sau în momentul în care persoana ajunge la frontiera externă;
  - de a reduce vârsta de amprentare pentru copiii care solicită o viză de scurtă ședere de la 12 ani la 6 ani pentru a verifica identitatea unui copil care deține o viză la frontieră și pentru a contribui la combaterea traficului de persoane;
  - de a verifica toate solicitările de viză înregistrate în VIS în raport cu toate celelalte sisteme de informare ale UE în domeniul libertății, securității și justiției, utilizând interoperabilitatea pentru sporirea controalelor de securitate;
  - de a stoca o copie a paginii cu informațiile personale din documentul de călătorie al solicitanților în VIS ca probă pentru a susține procedura de returnare a migranților în situație neregulară în țările acestora de origine în cazul în care lipsesc documentele de călătorie;
  - de a utiliza amprente stocate în VIS pentru a introduce alerte privind persoanele dispărute în Sistemul de Informații Schengen (SIS).
9. Prezentul aviz se concentrează asupra aspectelor care au impact asupra dreptului fundamental al persoanelor la protecția datelor. AEPD ia act de faptul că Agenția pentru Drepturi Fundamentale a emis, de asemenea, un aviz cu privire la Sistemul revizuit de informații privind vizele și la implicațiile sale privind drepturile fundamentale <sup>(8)</sup>.
10. Pentru a facilita citirea și înțelegerea propunerii, care modifică mai multe texte legislative existente, prezentul aviz va utiliza numerotarea articolelor așa cum au fost introduse sau modificate prin propunere în textele juridice existente.

## 4. CONCLUZII

93. AEPD subliniază că datele biometrice, cum ar fi amprente, sunt foarte sensibile. Colectarea și utilizarea acestora ar trebui să facă obiectul unei analize stricte a necesității înainte de a decide stocarea acestora într-o bază de date în care sunt prelucrate datele cu caracter personal ale unui număr mare de persoane. Acest lucru este cu atât mai critic atunci când se referă la amprente copiilor, care sunt membri deosebit de vulnerabili ai societății noastre și, prin urmare, merită o protecție specială.
94. AEPD recunoaște că consolidarea prevenirii și a combaterii abuzurilor în materie de drepturi ale copiilor, precum traficul de ființe umane, este extrem de importantă. Aceasta constată însă că rămâne neclar dacă sau în ce măsură traficul de copii are drept cauză principală sau se amplifică prin identificarea eronată sau neidentificarea copiilor care intră pe teritoriul UE pe baza unei vize.

<sup>(8)</sup> Avizul Agenției pentru Drepturi Fundamentale cu privire la Sistemul revizuit de informații privind vizele și la implicațiile sale privind drepturile fundamentale, 30 august 2018, este disponibil la adresa: <http://fra.europa.eu/en/opinion/2018/visa-system>

95. Dacă se furnizează elemente suplimentare în sprijinul acestei afirmații, AEPD subliniază importanța asigurării faptului ca amprentele copiilor să fie utilizate doar atunci când acest lucru este în interesul copilului într-un caz specific. Prin urmare, recomandă introducerea în propunere a unei dispoziții specifice privind amprentele copiilor pentru a limita prelucrarea lor în următoarele scopuri:

- verificarea identității copilului în procedura de solicitare a vizelor și la frontierele externe; și
- contribuția la prevenirea și combaterea abuzului privind drepturile copiilor numai într-un caz specific.

În special în ceea ce privește accesul autorităților de aplicare a legii, AEPD recomandă să se asigure că:

- acest acces trebuie să fie necesar în scopul prevenirii, depistării sau cercetării unui caz de trafic de copii;
- accesul este necesar într-un caz specific;
- o căutare prealabilă în bazele de date naționale relevante și în sistemele specifice la nivelul Uniunii nu a avut succes;
- există motive întemeiate să se considere că consultarea VIS va contribui în mod substanțial la prevenirea, depistarea sau cercetarea cazului de trafic de copii respectiv; și
- identificarea este în interesul copilului.

96. AEPD ia act de faptul că, prin includerea în VIS a datelor privind toți titularii vizelor de lungă ședere și ai permiselor de ședere, propunerea ar include singura categorie de resortisanți ai țărilor terțe care nu fac în prezent obiectul niciunui dintre sistemele la scară largă la nivelul UE în domeniul libertății, securității și justiției. În contextul interoperabilității propuse a sistemelor la scară largă ale UE, propunerea ar contribui la crearea unei rețele centralizate a UE care să permită accesul la o cantitate considerabilă de informații despre toți resortisanții țărilor terțe care au trecut frontierele UE sau au în vedere trecerea acestora (respectiv milioane de persoane). Având în vedere obiectivul dublu al centralizării datelor privind vizele de lungă ședere și permisele de ședere: (a) verificarea autenticității unui document și a legăturii legitime cu titularul său; și (b) facilitarea schimbului de informații privind persoanele a căror solicitare de viză a fost respinsă din motive de securitate, AEPD consideră că opțiunea de armonizare a documentelor securizate referitoare la vizele de lungă ședere și permisele de ședere ar trebui analizată în continuare și că informațiile stocate în VIS ar trebui limitate la persoanele:

- ale căror date corespund datelor stocate într-un alt sistem sau în cazul în care există îndoieli cu privire la identitatea acestora;
- a căror solicitare de viză de lungă ședere sau de permis de ședere a fost respinsă deoarece a fost considerată o amenințare la adresa politicii publice, a securității interne sau a sănătății publice sau care au prezentat documente care au fost dobândite în mod fraudulos, falsificate sau modificate în mod ilegal.

97. În ceea ce privește compararea datelor stocate în VIS cu datele stocate în alte sisteme, AEPD recomandă includerea în propunere a garanțiilor că numai informațiile stocate în ECRIS-TCN referitoare la infracțiunile de terorism și alte infracțiuni grave vor fi comunicate autorității centrale. O posibilă metodă de a realiza acest lucru ar putea fi ca autoritatea centrală să nu fie informată cu privire la potrivire, însă o notificare să fie transmisă automat autorității competente din statul membru care a introdus datele care au declanșat potrivirea. Autoritatea competentă din statul membru ar urma să informeze, atunci când este cazul, autoritatea centrală. În mod alternativ, ar trebui eliminată posibilitatea consultării sistemului ECRIS-TCN.

98. De asemenea, AEPD recomandă clarificarea în cadrul propunerii a scopului comparării datelor din VIS cu datele Europol, precum și a procedurii și condițiilor aplicabile în ceea ce privește rezultatul acestei comparații. Mai mult, aceasta consideră că propunerea ar trebui clarificată cu privire la tipurile de alerte SIS care trebuie luate în considerare în procedura de eliberare a vizelor și recomandă asigurarea în cadrul propunerii a faptului că numai alertele care fac parte în mod legal din procesul de luare a deciziilor privind eliberarea vizelor vor genera o potrivire accesibilă autorităților responsabile cu eliberarea vizelor.

99. În cele din urmă, dincolo de comentariile generale și de principalele probleme identificate mai sus, AEPD are recomandări suplimentare legate de următoarele aspecte ale propunerilor:
- categoriile de date VIS comparate cu datele înregistrate în alte sisteme;
  - categorii specifice de solicitanți de viză;
  - definiția autorităților centrale;
  - utilizarea datelor VIS pentru a introduce o alertă SIS privind persoanele dispărute;
  - verificări în cazul unei potriviri;
  - accesul în scopuri de aplicare a legii;
  - statistică;
  - utilizarea de date anonime în scopuri de testare;
  - monitorizarea calității datelor;
  - supravegherea VIS.
100. AEPD rămâne disponibilă pentru a oferi mai multe recomandări cu privire la propunere și în legătură cu orice act delegat sau act de punere în aplicare adoptat în temeiul propunerii de regulament, care ar putea avea un impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal.

Bruxelles, 12 decembrie 2018.

Giovanni BUTTARELLI

*Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor*

---