

EUROPOS DUOMENŲ APSAUGOS PRIEŽIŪROS PAREIGŪNAS

Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno nuomonės dėl pasiūlymų dėl dviejų teisės aktų kovai su sukčiavimu PVM santrauka

(Visą šios nuomonės tekstą anglų, prancūzų ir vokiečių kalbomis galima rasti EDAPP interneto svetainėje www.edps.europa.eu)

(2019/C 140/04)

Santrauka

Šioje nuomonėje, parengtoje pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1725⁽¹⁾ 42 straipsnio 1 dalį, EDAPP pateikia rekomendacijas, kuriomis siekiama sumažinti dviejų Komisijos pasiūlymų kovai su sukčiavimu PVM elektroninės prekybos srityje poveikį pagrindinei teisei į privatumą ir asmens duomenų apsaugą ir taip užtikrinti, kad būtų laikomasi taikomos teisinės duomenų apsaugos sistemos.

Tai darydamas EDAPP pabrėžia būtinybę griežtai riboti pasiūlymuose kovai su mokestiniu sukčiavimu numatytas duomenų tvarkymo operacijas ir riboti asmens duomenų rinkimą ir naudojimą iki būtino ir proporcingo šiam tikslui. Konkrečiai EDAPP pabrėžia, kad pagal šiuos pasiūlymus tvarkomi duomenys turėtų būti susiję ne su vartotojais (mokėtojai), o tik su internetinėms įmonėms (mokėjimo gavėjais). Tai apribotų informacijos naudojimo kitiems tikslams, pvz., vartotojų pirkimo įpročius kontroliuoti, pavojų. EDAPP džiaugiasi, kad Komisija laikėsi šio požiūrio, ir primygtinai rekomenduoja jo toliau laikytis tariantis su teisės aktų leidėjais dėl pasiūlymų galutinio patvirtinimo.

Be to, EDAPP nori pabrėžti, jog vadovaudamasis Reglamento (ES) 2018/1725 42 straipsnio 1 dalimi tikisi, kad su juo bus konsultuojamasi dėl įgyvendinimo akto, kuriame bus nustatyta standartinė forma mokėjimo paslaugų teikėjų informacijai perduoti nacionaliniam mokesčių administratoriui prieš Komisijai šį aktą priimant.

Kadangi pagal šiuos pasiūlymus būtų sukurta Komisijos kuriama, prižiūrima, saugoma ir valdoma centrinė elektroninė duomenų bazė (CESOP), papildanti nacionalines duomenų bazes, EDAPP primena savo rekomendacijas dėl IT valdymo ir administravimo. EDAPP, kaip kompetentinga priežiūros institucija pagal Reglamentą (ES) 2018/1725, stebės, kaip diegiama ši informacinė sistema.

Galiausiai šioje nuomonėje pateikiamos rekomendacijos dėl teisėtų ir tinkamų duomenų subjekto teisių apribojimų sąlygų ir ribų pagal BDAR ir Reglamentą (ES) 2018/1725.

I. ĮVADAS IR PAGRINDINĖ INFORMACIJA

1.1. Pasiūlymų kontekstas

1. 2018 m. rugsėjo 10 d. Europos Komisija neoficialiai konsultavosi su EDAPP dėl šių pasiūlymų projektų: pasiūlymo projekto dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl tam tikrų reikalavimų mokėjimo paslaugų teikėjams nustatymo iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB; pasiūlymo projekto dėl Tarybos įgyvendinimo reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 282/2011 nuostatos dėl tam tikrų pridėtinės vertės mokesčio prievolių tam tikriems apmokestinamiems asmenims; pasiūlymo projekto dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 904/2010 nuostatos dėl priemonių, kuriomis stiprinamas administracinis bendradarbiavimas kovojant su sukčiavimu PVM elektroninės prekybos srityje. 2018 m. rugsėjo 18 d. EDAPP pateikė neoficialias pastabas. EDAPP patvirtina, kad džiaugiasi galimybe ankstyvu politikos formavimo proceso etapu pasikeisti nuomonėmis su Komisija siekiant sumažinti pasiūlymų poveikį teisėms į privatumą ir duomenų apsaugą⁽²⁾.

⁽¹⁾ OL L 295, 2018 11 21, p. 39.

⁽²⁾ Žr. Reglamento (ES) 2018/1725 60 konstatuojamąją dalį: „Siekiant užtikrinti duomenų apsaugos taisyklių nuoseklumą visoje Sąjungoje, Komisija, rengdama pasiūlymus ar rekomendacijas, turėtų stengtis konsultuotis su Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnu. Priėmus teisėkūros procedūra priimtus teisės aktus arba rengiant deleguotuosius aktus ir įgyvendinimo aktus, kaip jie apibrėžti SESV 289, 290 ir 291 straipsniuose, taip pat priėmus rekomendacijas ir pasiūlymus dėl susitarimų su trečiosiomis valstybėmis ir tarptautinėmis organizacijomis, kaip numatyta SESV 218 straipsnyje, turinčius poveikį teisei į asmens duomenų apsaugą, Komisijai turėtų būti privaloma konsultuotis. Tokiais atvejais Komisija turėtų privalėti konsultuotis su Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnu, išskyrus atvejus, kai Reglamente (ES) 2016/679 numatyta, kad privaloma konsultuotis su Europos duomenų apsaugos valdyba, pavyzdžiui, dėl sprendimų dėl tinkamumo ar deleguotųjų aktų dėl standartizuotų piktogramų ir sertifikavimo mechanizmams taikomų reikalavimų.“

2. 2018 m. gruodžio 12 d. Europos Komisija paskelbė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl tam tikrų reikalavimų mokėjimo paslaugų teikėjams nustatymo iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB (toliau – pasiūlyta Tarybos direktyva) ⁽³⁾, ir pasiūlymą dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamento (ES) Nr. 904/2010 nuostatos dėl priemonių, kuriomis stiprinamas administracinis bendradarbiavimas kovojant su sukčiavimu PVM (toliau – pasiūlytas Tarybos reglamentas) ⁽⁴⁾, toliau kartu – pasiūlymai.
3. 2019 m. sausio 14 d. Komisija konsultavosi su EDAPP pagal Reglamento (ES) 2018/1725 42 straipsnio 1 dalį.
4. EDAPP taip pat atkreipia dėmesį, kad, kaip toliau pabrėžiama šioje nuomonėje, pasiūlytame reglamente ir direktyvoje būtų nustatytos duomenų tvarkymo operacijos, kurias pagal Reglamentą (ES) 2018/1725 valdytų Komisija. Todėl primenama, kad EDAPP yra kompetentinga tokio asmens duomenų tvarkymo priežiūros institucija.

1.2. Pasiūlymų turinys

5. EDAPP pažymi, kad pasiūlymuose, prie kurių pridodamas poveikio vertinimas ⁽⁵⁾, siekiama spręsti sukčiavimo PVM elektroninės prekybos srityje problemą stiprinant mokesčių administratorių ir mokėjimo paslaugų teikėjų (toliau – MPT) bendradarbiavimą.
6. Pagal pasiūlytą Tarybos direktyvą, valstybės narės turėtų priimti teisės nuostatas, įpareigojančias MPT saugoti informaciją apie tarptautines mokėjimo operacijas, kad mokesčių administratorius galėtų susekti sukčiavimą PVM.

Pasiūlytas Tarybos reglamentas papildoma kovos su sukčiavimu priemonių rinkinį:

- a) valstybių narių kompetentingos institucijos įpareigojamos rinkti, keisti ir analizuoti informaciją, susijusią su Tarybos direktyvos pasiūlyme išsamiai aprašytomis mokėjimo operacijomis, ir
- b) sukuriama centrinė elektroninė informacijos sistema (CESOP), per kurią valstybės narės galėtų perduoti nacionaliniu lygmeniu saugomą informaciją. CESOP būtų prieinama „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnams, kad jie galėtų analizuoti joje saugomą informaciją siekdami iširti mokestinį sukčiavimą.
7. EDAPP pripažįsta pasiūlymų tikslus, ypač poreikį reguliuoti šį klausimą nustatant kovos su sukčiavimu priemones, numatytas elektroninės prekybos operacijoms. Šioje nuomonėje siekiama pragmatiškai patarti, kaip sumažinti pasiūlymų sukeltą asmens duomenų tvarkymo poveikį, ir užtikrinti, kad būtų laikomasi taikomų duomenų apsaugos teisės aktų.

IV. IŠVADOS

17. Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta pirmiau, EDAPP teikia šias rekomendacijas:

- pasiūlytos Tarybos direktyvos 11 konstatuojamoji dalis ir pasiūlyto Tarybos reglamento 17 konstatuojamoji dalis dėl taikomų duomenų apsaugos teisės aktų turėtų būti iš dalies pakeista, kaip nurodyta šios nuomonės 2.1 skirsnyje,
- Tarybos direktyvos ir Tarybos reglamento rezoliucinėse dalyse tiksliai nurodyti tikslą, kaip apibrėžta Tarybos direktyvos 11 konstatuojamojoje dalyje ir Tarybos reglamento 17 konstatuojamojoje dalyje,
- atsižvelgdama į centrinę duomenų bazę (CESOP), Komisija privalo užtikrinti, kad būtų laikomasi Reglamento (ES) 2018/1725 nuostatų dėl asmens duomenų tvarkymo saugumo, ypač vadovaujantis EDAPP rekomendacijomis dėl asmens duomenų apsaugos ES institucijų IT valdymo ir administravimo srityje,

⁽³⁾ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl tam tikrų reikalavimų mokėjimo paslaugų teikėjams nustatymo iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB, COM(2018) 812 *final*, proc. 2018/0412 (CNS).

⁽⁴⁾ Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamento (ES) Nr. 904/2010 nuostatos dėl priemonių, kuriomis stiprinamas administracinis bendradarbiavimas kovojant su sukčiavimu PVM, COM(2018) 813 *final*, proc. 2018/0413(CNS).

⁽⁵⁾ Komisijos tarnybų darbinis dokumentas „Poveikio vertinimas“, prie kurio pridodamas dokumentas „Pasiūlymai dėl Tarybos direktyvos, Tarybos įgyvendinimo reglamento ir Tarybos reglamento dėl privalomo duomenų, susijusių su PVM mokėjimu, perdavimo ir mainų.“

- dėl galimų duomenų subjekto teisių apribojimų:
 - i. iš dalies pakeisti Reglamento (ES) Nr. 904/2010 su pakeitimais, padarytais Tarybos reglamente (ES) 2018/1541 pagal BDAR 23 straipsnį, formuluotę ir palikti galimybę valstybėms narėms priimti apribojimus (žodį „apriboti“ pakeičiant fraze „gali būti apribotos“) arba, kiek apribojimai yra būtini, juos tiesiogiai numatyti Reglamente (ES) Nr. 904/2010;
 - ii. į Tarybos reglamento 24e straipsnį, be kitų elementų, kuriuos Komisija turės tiksliau apibrėžti būsimajame įgyvendinimo akte, įtraukti galimus duomenų subjekto teisių apribojimus pagal Reglamento (ES) 2018/1725 25 straipsnį ir šiuo klausimu EDAPP paskelbtas rekomendacijas („Rekomendacijos dėl naujo reglamento 25 straipsnio ir vidaus taisyklių“),
- pagal Reglamento (ES) 2018/1725 42 straipsnio 1 dalį Komisija, prieš priimdama įgyvendinimo aktą dėl standartinės elektroninės formos, skirtos MPT informacijos perdavimui kompetentingam valstybės narėms, kurioje yra įsisteigęs MPT, mokesčių administratoriui, privalo konsultuotis su EDAPP.

2019 m. kovo 14 d., Briuselis

Wojciech Rafał WIEWIÓROWSKI

Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas
