

Годишен доклад за

2007 г.

Резюме



Европейски пазител по защита
на личните данни



Годишен доклад за **2007 г.**

Резюме



Европейски пазител по защита
на личните данни

Пощенски адрес: rue Wiertz, 60 — B-1047 Brussels
Служба: rue Montoyer, 63, Brussels, Belgium
E-mail: edps@edps.europa.eu
Website: www.edps.europa.eu
Тел. (32-2) 283 19 00
Факс (32-2) 283 19 50

Europe Direct е услуга, предназначена да ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

Единен безплатен номер (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(* Някои мобилни оператори не разрешават достъп до номера, започващи с 00 800, или могат да таксуват тези обаждания.

Повече допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в Интернет чрез сървъра Europa (<http://europa.eu>).

В края на изданието има списък с библиография.

Люксембург: Служба за официални публикации на Европейските общности, 2008 г.

ISBN 978-92-95030-77-0

© Европейски общности, 2008 г.

Възпроизвеждането е разрешено при позоваване на оригинала.

Въведение

Настоящият документ представлява резюме на четвъртия годишен доклад на Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД). Докладът обхваща 2007 г. — третата пълна година от началото на дейността на ЕНОЗД като нова институция.

Peter Hustinx (ЕНОЗД) и Joaquín Bayo Delgado (помощник ЕНОЗД) встъпиха в длъжност през януари 2004 г. и започнаха работа по създаването на независим орган с предмет на дейност защита на личните данни на равнище на Европейския съюз (ЕС). Основната им дейност съгласно Регламент (ЕО) № 45/2001 ⁽¹⁾ се състои в това:

- да упражняват надзор върху обработката на лични данни от администрацията на ЕС, като гарантират, че правата и свободите на лицата, чиито данни се обработват, не се нарушават (надзорна дейност);
- да съветват относно предложения за ново законодателство на ЕС с въздействие върху защитата на данни (консултиране);
- да сътрудничат с други органи за защита на данните, за да осигурят последователна защита на данните на високо равнище в цяла Европа (сътрудничество).

Докладът показва, че в областта на надзорната дейност е бил постигнат значителен напредък. Акцентът, който се поставя върху измерването на постиганите резултати, доведе до инвестиции в мерки за изпълнение на изискванията за защита на данните в повечето институции и органи на Общността. При все че има основания за известно удовлетворение, необходимо е да продължат усилията за постигане на пълно съответствие с изискванията.

В областта на консултирането до голяма степен се набляга на нуждата от последователна и ефективна рамка за защита на данните както в първия, така и в третия стълб, но резултатите не винаги са удовлетворителни. Докладът подчертава също така, че все по-широк спектър от различни области на политиката се възползва от консултативната дейност на ЕНОЗД.

През 2007 г. беше подписан Договорът от Лисабон, който предвижда засилена защита на личните данни, включително разпоредби за независим надзор. Новият договор бележи важен етап в историята на ЕС, но следва също така да се разглежда и като предизвикателство. Основните гаранции, които са изтъкнати в Договорите, трябва да бъдат прилагани на практика. Това се отнася както за случаите, когато институциите и органите обработват лични данни, така и когато те създават правила и политики, които могат да окажат въздействие върху правата и свободите на европейските граждани.

⁽¹⁾ Регламент (ЕО) № 45/2001 от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни, ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1.

Резултати през 2007 г.

Годишният доклад за 2006 г. посочи следните основни цели, поставени за 2007 г. Повечето от тези цели са били напълно или частично реализирани.

- **Обхват на мрежата от длъжностни лица за защита на данните**

Мрежата от длъжностни лица за защита на данните е достигнала пълния си обхват, като всички институции и органи на Общността вземат участие в дейностите ѝ. ЕНОЗД продължава да оказва силна подкрепа и да дава напътствия за развитието на функциите на длъжностните лица за защита на данните, като отделя особено внимание на новопостъпилите служители.

- **Продължаване на предварителните проверки**

Броят на предварителните проверки, свързани със съществуващи операции по обработка на данни, е нараснал значително, но на повечето институции и органи им предстои още работа, за да изпълнят своите задължения.

- **Инспекции и проверки**

ЕНОЗД започна да измерва напредъка в прилагането на Регламент (ЕО) № 45/2001 от пролетта на 2007 г. Всички институции и органи бяха включени в този процес. Резултатите бяха отчетени както в обобщен вид, така и за всеки отделен случай (вж. глава 2 от годишния доклад).

- **Видео наблюдение**

Бяха извършени прегледи на практиките на видео наблюдение както на равнище на ЕС, така и на национално равнище, и бяха разгледани различни случаи, отнасящи се до конкретни институции или органи. Събраният по този начин опит ще залегне в основата на проекти за насоки, които са в процес на подготовка.

- **Хоризонтални въпроси**

Становищата по предварителните проверки и решенията, взети в отговор на жалби, се анализират непрекъснато за хоризонтални въпроси. Първите ръководства за всички институции и органи на Общността ще бъдат публикувани през 2008 г. Въпросите, свързани със съхраняването на медицински или дисциплинарни данни, бяха обсъждани със съответните органи.

- **Консултиране по законодателни въпроси**

ЕНОЗД продължи да дава становища по предложения за ново законодателство и осигурява съответните последващи действия. Неговата консултативна дейност обхваща широк спектър от въпроси и се основава на систематичен преглед и подбор на приоритетите.

- **Защита на данните в третия стълб**

Особено внимание беше отделено на разработването на обща рамка за защита на данните в третия стълб и на предложенията за трансграничен обмен на лични данни. За съжаление и във двата случая въздействието беше ограничено.

- **Предоставяне на информация за защитата на данните**

ЕНОЗД оказваше силна подкрепа за всички дейности, произтичащи от „Лондонската инициатива“, които целят „предоставяне на информация за защитата на данните и повишаване на ефективността на защитата“.

- **Процедурен правилник**

Процедурният правилник ще бъде приет в рамките на 2008 г. Разработването на различни наръчници за индивидуалните нужди на институциите и органите бележи добър напредък.

- **Управление на ресурсите**

Управлението на финансовите и човешките ресурси беше подобро (подновяване на бюджетната структура, вътрешни правила за оценяване на служителите и разработване на политика по отношение на обучението). Прилагането на система за вътрешен контрол и назначаването на длъжностно лице за защита на данните представляват допълнителни подобрения.

Цели за 2008 г.

За 2008 г. са поставени следните основни цели. Постигнатите резултати ще бъдат отчетени в следващия годишен доклад.

- **Подкрепа за мрежата от длъжностни лица за защита на данните**

Ще продължи силната подкрепа за длъжностните лица за защита на данните в рамките на институциите и органите, особено за новосъздадените агенции. ЕНОЗД също така ще насърчава па-нататъшния обмен на опит, знания и най-добри практики между тях.

- **Ролята на предварителните проверки**

Предварителните проверки на съществуващи операции по обработка на данни за повечето институции и органи ще бъдат завършени. Особено внимание ще бъде обърнато на изпълнението на препоръките.

- **Напътствия по хоризонтални въпроси**

Ще бъдат разработени напътствия по въпроси, които са общи за повечето институции и органи (като обработката на данни, свързани със здравето, предоставянето на достъп на субектите на данните и въпросите на видео наблюдението).

- **Отчитане на степента на съответствие с изискванията**

Ще продължава да се оценява степента на съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 45/2001 и ще се извършват все повече инспекции на място. Също така ще бъде публикуван документ относно общите аспекти на политиката за инспекции.

- **Широкомащабни системи**

ЕНОЗД ще доразвива координиран надзор над „Евродак“ съвместно с националните органи за надзор и в близко бъдеще ще развива опит и знания, необходими за надзора над други широкомащабни системи като ШИС II и ВИС.

- **Становища по законодателни въпроси**

ЕНОЗД ще продължи да дава навременни становища или коментари по предложения за ново законодателство въз основа на систематичен преглед на теми и приоритети, както и да осигурява съответни последващи действия.

- **Договорът от Лисабон**

ЕНОЗД ще продължи да следи развитието на процесите с оглед на Договора от Лисабон, внимателно ще анализира и, където това е необходимо, ще дава становища относно неговото въздействие върху защитата на данните.

- **Информация в интернет**

ЕНОЗД възнамерява да актуализира и разширява информацията, достъпна на уебсайта, както и да продължи да подобрява електронния информационен бюлетин.

- **Процедурен правилник**

ЕНОЗД ще приеме и публикува Процедурен правилник, обхващащ различните му функции и дейности. На уебсайта ще бъдат предоставени практични помагала за заинтересованите страни.

- **Управление на ресурсите**

ЕНОЗД ще консолидира и ще развива допълнително някои дейности, свързани с финансовите и с човешките ресурси, и ще засили други вътрешни работни процеси.

Надзорна дейност

Една от основните роли на ЕНОЗД е да упражнява независим надзор върху операциите по обработка на данните, които се извършват от институциите или органите на Общността. Правната рамка за това е Регламент (ЕО) № 45/2001, който установява редица задължения за лицата, които обработват данни, както и редица права за лицата, чиито лични данни се обработват.

Длъжностното лице за защита на данните в съответната институция или орган бива нотифицирано за операции по обработка на личните данни, които не представляват конкретна опасност за субектите на данните. Когато обработката на личните данни представлява конкретна опасност за лицата, чиито данни се обработват, е необходимо тя да бъде предварително проверена от ЕНОЗД. В такъв случай ЕНОЗД определя дали обработката съответства или не на разпоредбите на регламента.

Задачите по надзора, които се ръководи от помощник ЕНОЗД, обхващат широк спектър от дейности: от даване на становища, подпомагане на длъжностните лица за защита на данните и предварителни проверки при рисковани операции за обработка на данни до провеждане на разследвания и разглеждане на жалби. Тези задачи включват също така осигуряването на фактологични справки и становища, както и надзора на централното звено на „Евродак“.

През 2007 г. **предварителните проверки** продължиха да бъдат важен елемент от надзорната дейност на ЕНОЗД.

Както беше посочено в годишните доклади за 2005 г. и 2006 г., ЕНОЗД непрекъснато насърчава длъжностните лица за защита на данните да увеличават броя на нотификациите за предварителни проверки, които му изпращат. Определянето на пролетта на 2007 г. за краен срок за получаване на нотификации за предварителни проверки, които да бъдат извършвани от ЕНОЗД (за случаи *ex post*), беше направено с цел институциите и органите на Общността да бъдат подтикнати да увеличат усилията си, за да изпълнят напълно своите задължения за нотифициране. Резултатът беше значително увеличение на нотификациите.

През 2007 г. от 101 нотификации са дадени **90 становища по предварителни проверки** ⁽²⁾. Тези 101 случая, завършили с формално становище, представляват увеличение от 77,19 % на работата по предварителните проверки в сравнение с 2006 г. Подобен обем на работата със сигурност е свързан с крайния срок през „пролетта на 2007 г.“.

Само 11 от тези случаи бяха „същински“ случаи на предварителни проверки, т.е. случаи, в които съответните институции са следвали процедурата, предвидена за

⁽²⁾ От 101 нотификации, по практични съображения и защото някои от случаите бяха свързани, 15 нотификации на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) бяха разгледани съвместно в четири различни становища. Ето защо за 101 нотификации бяха дадени 90 становища.

предварителни проверки, преди да извършат операцията по обработка на данните. В допълнение към тези 101 случая, по които е било дадено становище, ЕНОЗД също така разгледа 31 случая, които бяха определени като неподлежащи на предварителна проверка — 11 от тях бяха в категорията на електронното наблюдение.

Що се отнася до **времените параметри** в работата на ЕНОЗД и на институциите и органите на Общността, броят на дните, необходими на ЕНОЗД за изработване на становища, беше с един ден по-малко от 2006 г. (средно 56,9 през 2007 г.), което може да бъде окачествено като много задоволителна величина, като се има предвид увеличаването на броя и на сложността на нотификациите. Броят на допълнителните дни при наложило се удължаване на срока от страна на ЕНОЗД е бил почти с един ден по-малко в сравнение с 2006 г. Освен това, при все че максималното удължаване може да достигне два месеца, то обикновено е било по-малко от месец.

ЕНОЗД обаче е загрижен от прекалено дългите срокове, необходими на институциите и органите за попълване на информацията. Във връзка с това ЕНОЗД още веднъж припомня на институциите и органите задължението им да сътрудничат с него и да му представят поисканата информация.

През 2007 г. **случаите на предварителни проверки *ex-post***⁽³⁾ се отнасяха предимно до следните въпроси: медицинските данни, обработвани в институциите и органите, процедурата на наемане на работа и подбор на кандидатите, оценяването на служителите (по-конкретно процедурите за сертифициране и атестация, както и процедурата за ранно пенсиониране), процедурите на OLAF, досиетата на социалната служба и електронното наблюдение.

По отношение на основните въпроси, предмет на „същинските“ предварителни проверки, важен въпрос през 2007 г. представляваха системите за управление на работното време в Европейската комисия.

Що се отнася до действията, които произтичат от становищата по предварителни проверки, през 2007 г. ЕНОЗД приключи 38 случая, което е двойно повече от 2006 г. и със сигурност се дължи на систематичните действия, предприети вследствие на препоръките на ЕНОЗД.

Като цяло предварителните проверки през 2007 г. показват, че поставянето като **краен срок на „пролетта на 2007 г.“** доведе до огромно увеличение на нотификациите от много длъжностни лица за защита на данните, особено през първото полугодие. Що се отнася до сроковете обаче, в които институциите и агенциите отговарят на исканията на ЕНОЗД за предоставяне на повече информация, има още много място за подобрение.

⁽³⁾ Предварителните проверки *ex post* се отнасят до операциите по обработка, които са започнали преди назначаването на ЕНОЗД и помощник ЕНОЗД (17 януари 2004 г.), и следователно не са могли да бъдат проверени преди започването им.

Ето защо през 2008 г. усилията ще се концентрират основно върху следните въпроси:

- институциите следва да приключат своя ex-post процес на нотифициране, а агенциите следва да направят съществена стъпка в посока постигане на същата цел през 2008 г.
- ще продължи систематичното провеждане на действия, произтичащи от препоръките въз основа на информация от контролиращия орган, които ще бъдат съчетани с инспекции на място. Това ще включва също така пълното прилагане на процедурата по нотификация на длъжностните лица за защита на данните, както и пълното спазване на задължението да се нотифицира ЕНОЗД за същинските случаи на предварителни проверки преди започването на обработката на данните.

През 2007 г. бяха получени 65 **жалби**, 29 от които бяха допуснати и разгледани от ЕНОЗД. Повечето от получените жалби продължаваха да са извън надзорните компетенции на ЕНОЗД, защото например се отнасяха единствено до обработката на лични данни на равнище на държавите-членки (където компетентни са националните органи за защита на данните). Случаите, които бяха допуснати за разглеждане, бяха свързани по-специално със следните въпроси: събирането на излишни данни за посетители, достъпа до данни, препращането и копирането на електронни писма, изискването на подробна информация за кредитни карти, обработката на чувствителни данни, правото на изпращане и задължението за предоставяне на информация.

С оглед да се избегне ненужно дублиране и да се осигури последователен подход към въпросите, свързани със защитата на данните, които са били предмет на жалби, през 2006 г. беше сключен меморандум за разбирателство с **Европейския омбудсман**. На практика меморандумът доведе до ползотворен обмен на информация, където това е целесъобразно, между ЕНОЗД и Европейския омбудсман.

През 2007 г. бяха проведени редица **разследвания** в различни области. От тях, две разследвания изискваха специално внимание от страна на ЕНОЗД, а именно проверката на информационната сигурност на OLAF и ролята на Европейската централна банка (ЕЦБ) в случая със SWIFT⁽⁴⁾.

Първото разследване се отнасяше до дейности по обработката на данни, които се извършват в рамките на една и съща информационно-технологична инфраструктура. ЕНОЗД реши да започне инспекция на сигурността и направи хоризонтален анализ на мерките за сигурност на OLAF. След като даде напътствия под формата на препоръки, ЕНОЗД заключи, че мерките за сигурност, прилагани от OLAF спрямо неговите информационно-технологични системи и програмните продукти в неговата сфера на отговорност, са много задоволителни.

По отношение на втория случай, през февруари 2007 г. ЕНОЗД излезе със становище, съсредоточено върху ролята на ЕЦБ като институция, която контролира, прилага и участва във формулирането на политиката. ЕНОЗД изиска също така от

(4) Дружество за световна междубанкова финансова телекомуникация (SWIFT).

основните институции на ЕО да дадат разяснения относно използваните системи за плащания, както и относно договорните си взаимоотношения със SWIFT. Въз основа на получената информация, ЕНОЗД препоръча на съответните институции на Общността мерки, които да гарантират предоставянето на достатъчно информация на техните служители, както и на други лица, намиращи се в договорни отношения с тях. През 2008 г. напредъкът в тази област ще бъде следен отблизо.

ЕНОЗД също така продължи да съветва институциите и органите на Общността във връзка с предвидени от тях **административни мерки**, свързани с обработката на лични данни. Бяха поставени редица сложни въпроси като определянето на периоди за съхранение на определени категории досиета, документи относно политиката за Интернет, процедурите за разследване на случаи на измама и корупция, обмен на информация, прилагането на правилата за защита на данните и приложимостта на националното законодателство в областта на защитата на данните.

ЕНОЗД продължи работа по своите **насоки за видео наблюдението**, които осигуряват на институциите и органите практически указания относно прилагането на правилата за защита на данните при използването на системи за видео наблюдение. През пролетта на 2007 г. той, с помощта на органите за защита на данните, проведе международно проучване сред държавите-членки. Проучването обхващаше правилата за защита на данните, които се прилагат при видео наблюдение в целия ЕС. ЕНОЗД също така даде становище по три искания за консултация по въпросите на видео наблюдението, получени от длъжностните лица за защита на данните на две институции. И трите случая се отнасяха до използването на видеотехника за цели, които не са свързани със сигурността.

Съвместно с националните органи за защита на данните през 2007 г. продължи работата по споделения надзор върху „Евродак“. През септември 2006 г. започна задълбочена проверка на сигурността, като през ноември 2007 г. беше представен окончателният доклад относно проверката.

Съгласно споразумение между ЕНОЗД и Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност, агенцията осигури връзката със специализирани национални организации и даде съвет относно методологията за проверката на сигурността. ЕНОЗД потвърди заключенията и препоръките. Основното заключение беше, че до този момент мерките за сигурност, първоначално приложени по отношение на „Евродак“, и начинът на изпълнението им през първите четири години от въвеждането им са осигурили задоволително равнище на защита. Някои части от системите обаче, както и организационната сигурност, показват определени недостатъци, на които ще трябва да се обърне внимание.

Консултиране

През 2007 г. ЕНОЗД продължи да изпълнява задачата си на консултант по законодателни предложения и други свързани с тях документи на ЕС.

Предмет на дейността на ЕНОЗД в по-голяма степен от предходните години беше **самото бъдеще на правната рамка за защита на данните**.

Първо, предложението за рамково решение на Съвета относно защитата на лични данни, обработвани в рамките на полицейското и съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси, продължи да изисква голямо внимание от страна на ЕНОЗД.

Второ, в становището си по съобщението на Комисията относно прилагането на Директивата за защита на личните данни, ЕНОЗД изказа мнение, че в дългосрочен план промени в директивата изглеждат неизбежни, и предложи обмислянето на бъдещите промени да започне колкото е възможно по-рано. Трето, беше подписан Договора от Лисабон, което има съществени последици в областта на защитата на данните.

ЕНОЗД за първи път разгледа възможността в бъдеще да има необходимост от конкретна правна рамка за защита на данните в областта на технологията за **радиочестотна идентификация (RFID)**. Тази специфична област е изцяло нова и може да окаже решаващо въздействие върху нашето общество и защитата на основните права като защитата на личния живот и личните данни.

През 2007 г. дейностите на ЕНОЗД се развиваха в контекста на различни процеси, чийто общ знаменател беше съпричастността им към възникването на т.нар. „**наблюдавано общество**“. Тези процеси включват нови инструменти за правоприлагане при събирането и обработването на лична информация, по-широкото приложение на биометрични данни и радиочестотна идентификация, както и нарастващото значение на потоците от данни в световен мащаб.

През 2007 г. ЕНОЗД даде **12 становища** по законодателни предложения на ЕС. Освен това той се възползва в по-голяма степен от други инструменти за участие като например коментари. Този избор на инструменти обаче не трябва да бъде разглеждан като структурна промяна в подхода.

ЕНОЗД поясни, че целта на участието му в законодателния процес на ЕС е да насърчава активно приемането само на законодателни мерки, чието въздействие върху защитата на личния живот и защитата на данните е било предварително надлежно разгледано. Оценките на въздействието, извършвани от Комисията, трябва да обръщат необходимото внимание на защитата на личния живот и защитата на данните.

Инвентаризация

През декември 2007 г. на уебсайта на ЕНОЗД беше публикувана **инвентаризацията за 2008 г.** (втората годишна инвентаризация). Тя следваше основните направления, посочени в инвентаризацията за 2007 г.

Приложението към инвентаризацията показва, че дейността на ЕНОЗД в момента обхваща широк спектър от области на политиката. Изброените предложения се отнасят до 13 различни служби на Комисията (ГД „Персонал и администрация“ (ADMIN), ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“ (EMPL), ГД „Предприятия и промишленост“ (ENTR), Евростат (ESTAT), ГД „Информационно общество и медии“ (INFSO), ГД „Правосъдие, свобода и сигурност“ (JLS), ГД „Вътрешен пазар и услуги“ (MARKT), Европейска служба за борба с измамите (OLAF), ГД „Външни отношения“ (RELEX), ГД „Здравеопазване и защита на потребителите“ (SANCO), Генерален секретариат (SG), ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD) и ГД „Енергетика и транспорт“ (TREN).

Становища

В областта на **свободата, сигурността и правосъдието** („третия стълб“ — област, в която ЕНОЗД взема съществено участие) въпросът, който предизвикваше голяма загриженост, беше приемането на нови предложения, улесняващи съхранението и обмена на информация от правоприлагащите органи, без надлежно оценяване на ефективността на съществуващите правни инструменти. Разработват се проекти за нови правни инструменти, преди съществуващите инструменти да са били приложени по подобаващ начин. Този въпрос беше особено актуален във връзка както с транспонирането на Договора от Прюм на равнище на ЕС, така и с европейската система с данни от досиетата на пътниците (PNR).

Друг въпрос, който заемаше централно място в становищата на ЕНОЗД в областта на третия стълб, беше липсата на всеобхватна правна рамка за защита на данните.

Трети основен въпрос е фактът, че разпоредбите на ЕС задължават държавите-членки да създават национални органи за изпълнение на определени задачи, но оставят до голяма степен на тяхно усмотрение условията за функциониране на тези органи. Това затруднява обмена на информация между държавите-членки и засяга правната сигурност на субектите, чиито данни се предават между органите на различни държави-членки.

Обменът на информация с трети държави за целите на правоприлагането беше разгледан като отделен въпрос в различни становища на ЕНОЗД.

Бяха дадени две становища по отношение на ключови съобщения на Комисията относно **бъдещата рамка за защита на данните**. В становището си относно

прилагането на Директивата за защита на личните данни ⁽⁵⁾ ЕНОЗД откри различни аспекти на променящия се контекст, един от които е взаимодействието с технологията. Новото развитие на технологиите оказва явно въздействие върху изискванията за ефективна правна рамка за защита на личните данни. Съществен елемент от споменатото развитие на технологиите е радиочестотната идентификация, която беше предмет на отделно становище на ЕНОЗД.

Останалите пет становища, излезли през 2007 г., бяха от различно естество и се отнасяха за такива области от политиката като митници, статистика, пътен транспорт, земеделие и социална сигурност.

Новости

Пет перспективи за бъдещи промени бяха открити в становището на ЕНОЗД относно съобщението на Комисията за прилагането на Директивата за защита на личните данни, а именно:

- взаимодействие с технологиите;
- въздействие на Договора от Лисабон;
- правоприлагане;
- глобална неприкосновеност на личния живот и юрисдикция; както и
- пълното прилагане на директивата.

Те ще послужат като програма за бъдещата дейност на ЕНОЗД.

Що се отнася до **взаимодействието с технологиите**, следва да бъдат изтъкнати следните основни тенденции:

- социалният живот на отделния индивид е се цифровизира все-повече чрез използването на програмни продукти, които се запазват предимно с лични данни;
- центровете за обработка на данни могат да известят края на персоналния компютър, където досега се обработваха данните, и по-специално личните данни;
- Европейските усилията в областта на научноизследователската и развойната дейност (НИРД) представляват много добра възможност за включване на изискванията за защита на личния живот и данните, а принципът за защита на личния живот следва от самото начало да е неотменна част от инициативите в тази област.

Правната рамка на ЕС е на път да се промени с влизането в сила на **Договора от Лисабон**. Това ще има последствия за консултативната роля на ЕНОЗД.

Най-накрая, ЕНОЗД ще участва активно, а в някои случаи дори ще предизвиква разисквания по възможните бъдещи промени в Директивата за защита на личните данни.

⁽⁵⁾ Становище на Европейския надзорен орган по защита на данните от 25 юли 2007 г. относно Съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно последващите действия по отношение на работната програма за по-добро прилагане на Директивата за защита на личните данни (ОВ С 255, 27.10.2007 г., стр. 1.)

Сътрудничество

Основният форум за сътрудничество между органите за защита на данните в Европа е **работна група „Защита на данните/Член 29“**. ЕНОЗД участва в дейността на работната група, която играе ключова роля в еднаквото прилагане и тълкуване на общите принципи на Директива 95/46.

Работната група може да излиза със становища по законодателни предложения или други подобни документи, които са от голяма полза, особено поради факта, че могат да съдържат важни въпроси от национална гледна точка. ЕНОЗД приветства тези становища, които съответстват на неговите собствени становища и за чието изготвяне той има активен принос. Примери за добро взаимодействие между становищата на работната група и ЕНОЗД през 2007 г. имаше в областта на Общите консулски инструкции относно визите за дипломатическите мисии и консулските служби във връзка с въвеждането на биометричните данни, предаването на данни на самолетни пътници на САЩ, както и използването на данни от досиетата на пътниците (PNR) за целите на правоприлагането.

ЕНОЗД и работната група тясно си сътрудничат при анализирането на две големи системи в първия стълб, а именно системата за сътрудничество при защита на потребителите и информационната система за вътрешния пазар.

Една от най-важните задачи в областта на сътрудничеството е свързана с „Евродак“, където отговорностите за надзора върху защитата на данните са споделени между националните органи за защита на данните и ЕНОЗД. През юли 2007 г. координационната група за надзор на „Евродак“, съставена от национални органи за защита на данните и ЕНОЗД, излезе с доклад за тяхната първа координирана инспекция на „Евродак“. Групата не установи злоупотреби в системата на „Евродак“. Някои аспекти обаче, като информирането на заинтересованите лица, се нуждаят от подобрение.

ЕНОЗД има задължение да сътрудничи с надзорните органи за защита на данните в **третия стълб** на ЕС. ЕНОЗД се стреми да осигури високо и стабилно равнище на защита на данните в дейностите на съвместните надзорни органи по линия на Шенген, Европол, Евроюст и Митническата информационна система. През 2007 г. вниманието беше съсредоточено върху две основни теми: предложението на Комисията за рамково решение относно защитата на данните в третия стълб и обмена на информация за правоприлагането в съответствие с принципа за наличност.

Освен това ЕНОЗД даде активен принос за трите заседания на работната група по полицейско и съдебно сътрудничество през 2007 г.

ЕНОЗД също така взе участие в **европейски и международни конференции** за защита на данните и личния живот. Фокусът на конференцията, проведена в

Монреал през септември 2007 г., беше върху многото въпроси, с които се занимават длъжностните лица за защита на данните и личния живот, като обществената сигурност, глобализацията, право и технологии, „вездесъщата компютъризация“ и „тялото като източник на данни“. ЕНОЗД председателства закрыта сесия на комисарите, посветена на „Лондонската инициатива“, и се включи с принос в семинар по глобализацията.

Комуникация

Дейностите по предоставяне на информация и осъществяване на комуникация продължават да са ключови както в стратегическо отношение, така и в ежедневната работа на институцията. Надали ще бъде преувеличено да се каже, че макар дейностите по предоставяне на информация и осъществяване на комуникация да не са сред основните функции на ЕНОЗД, те са от първостепенно значение за практическото въздействие на неговата работата.

През първите години от съществуването на ЕНОЗД фокусът на неговата комуникационна дейност беше върху все **повишаването на неговата видимост** на политическата карта на ЕС. Три години след започване на работа вече можем да видим положителни резултати от усилията, положени в областта на комуникацията. Пример за това е номинацията на ЕНОЗД сред 50-те кандидати за наградата на вестник „European Voice“ „Европеец на годината“ за 2007 г.

Като един от създателите на „**Лондонската инициатива**“, която цели да повиши както ефективността на комуникацията в областта на защитата на данните, така и самата защита на данните, ЕНОЗД продължи работата в тази насока и през февруари 2007 г. взе активно участие в семинара по комуникация, проведен от френския орган за защита на данните (CNIL). Един от съществените резултати беше създаването на мрежа от служители по комуникацията, с помощта на която органите за защита на данните ще могат да обменят най-добри практики и да осъществяват конкретни проекти.

През 2007 г. ЕНОЗД продължи да отделя съществена част от своето време и усилия за разясняване на своята мисия и за повишаване на общата информираност по въпросите, свързани със защитата на данните, като за тази цел изнасяше **лекции** и участваше в подобни мероприятия на различни институции и в различни държави-членки. Освен това ЕНОЗД даде около двадесет **интервюта** за журналисти от пресата, телевизията и електронните медии от различни държави-членки или от трети държави. Той също така приемаше **посещения от групи студенти**, специализиращи в областта на защитата на данните и/или на въпросите на информационно-технологичната сигурност.

Пресслужбата обработи около 160 **искания за предоставяне на информация** и консултации от широк кръг лица и заинтересовани страни.

За да придаде повече нагледност на текущата си дейност, ЕНОЗД продължи да използва следните информационни и комуникационни средства:

- **уебсайт:** нова версия на уебсайта стартира през февруари 2007 г. Тя използва система за управление на съдържанието в мрежата (WCMS) — технология, създадена, за да облекчи управлението на голям брой документи;

- **електронен информационен бюлетин:** през 2007 г. бяха публикувани пет броя на информационния бюлетин на ЕНОЗД. Броят на абонатите нарасна от около 460 в края на 2006 г. до общо 635 в края на 2007 г.;
- **съобщения за пресата:** през 2007 г. пресслужбата издаде четиринадесет съобщения за пресата, повечето от които бяха свързани с нови законодателни становища от голямо обществено значение;
- **инициативи за популяризиране:** ЕНОЗД отново участва в деня, посветен на защитата на данните, и в деня на отворените врати на ЕС; ЕНОЗД поддържа щандове за информация в основните институции на ЕС.

Администрация, бюджет и личен състав

Като новосъздаден орган, ЕНОЗД продължи да се разраства, като през 2007 г. натрупа допълнителни ресурси в сравнение с 2006 г. Бюджетът нарасна от повече от 4 милиона евро до почти 5 милиона евро, а личният състав се увеличи от 24 на 29 души. Административната среда беше постепенно разширена. Освен това, въз основа на годишните приоритети, нуждите и мащаба на институцията бяха приети нови вътрешни правила за надлежното ѝ функциониране.

Беше постигнато по-нататъшно подобрене на сътрудничеството с Европейския парламент, Съвета и Комисията, което позволи значителни икономии, избягване на ненужното разрастване на административните структури и намаляване на излишните административни разходи.

По отношение на човешките ресурси, като се изключат назначенията, стажантската програма продължи да приема по двама – трима стажанти на полугодие. Освен това ЕНОЗД прие вътрешна политика по отношение на обучението, която се основава както на спецификата на дейността на институцията, така и на нейните стратегически цели.

В резултат от първата проверка, проведена от вътрешната служба за одит, през 2007 г. беше получен доклад, който потвърди способността на вътрешната система за контрол на ЕНОЗД да гарантира в достатъчна степен постигането на целите на институцията.

Беше назначено длъжностно лице за защита на данните, което да осигурява вътрешното прилагане на разпоредбите на регламента. През 2007 г. беше съставен опис на операциите, които включват обработка на лични данни.

С подкрепата на службите на Европейския парламент ЕНОЗД започна работа по въвеждането на нова система за управление на електронната поща.

Европейски пазител по защита на личните данни

Годишен доклад за 2007 г. – Резюме

Luxemburg: Office for Official Publications of the European Communities

2008 г. — 19 стр. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95030-77-0

Как да получите публикациите на Европейския съюз?

Предлаганите за продажба публикации на Службата за публикации са посочени на сайта на книжарницата на ЕС (<http://bookshop.europa.eu/>), където можете да направите поръчка в център за продажба по свой избор.

Също така можете да заявите списъка на центровете за продажба от световната ни мрежа по факс на (352) 29 29 42758.



Европейски пазител по защита
на личните данни

*Европейски пазител по
защита на личните данни*

www.edps.europa.eu



Служба за публикации

Publications.europa.eu