

Årsberetning

2011

Resumé



EUROPÆISK TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE



Årsberetning

2011

Resumé



Europe *Direct* er en service, der har til formål at hjælpe med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union.

Frikaldsnummer (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Nogle mobiloperatører tillader ikke opkald til 00 800-numre eller tager betaling for sådanne opkald.

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (<http://europa.eu>)

Katalogoplysninger findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2012

ISBN 978-92-95076-38-9

doi:10.2804/38814

© Den Europæiske Union, 2012

Eftertryk tilladt med kildeangivelse

INDLEDNING

Dette er et resumé af årsberetningen for 2011 fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS). Beretningen dækker 2011, som er det syvende fulde aktivitetsår med EDPS som en ny, uafhængig tilsynsmyndighed. EDPS' hovedopgave er at sikre, at EU-institutionerne og -organerne respekterer fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, især retten til privatlivets fred i forbindelse med behandling af personoplysninger. Beretningen omfatter også det tredje år af den i alt femårige mandatperiode for Peter Hustinx (tilsynsførende) og Giovanni Buttarelli (assisterende tilsynsførende).

EDPS's hovedaktiviteter er i henhold til forordning (EF) nr. 45/2001¹ (forordningen):

- at overvåge og sikre, at forordningens bestemmelser overholdes, når fællesskabsinstitutioner og -organer behandler personoplysninger (**tilsyn**)
- at rådgive fællesskabsinstitutioner og -organer om alle spørgsmål vedrørende behandling af personoplysninger. Dette omfatter høring i forbindelse med lovgivningsforslag og overvågning af udviklinger, der indvirker på beskyttelsen af personoplysninger (**høring**)
- at samarbejde med nationale tilsynsmyndigheder og tilsynsorganer under EU's tidligere »tredje søjle« med henblik på at skabe større konsekvens i beskyttelsen af personoplysninger (**samarbejde**).

I løbet af 2011 udstak EDPS nye benchmarks for forskellige aktivitetsområder. I sin overvågning af EU-institutioner og -organer samarbejdede EDPS i forbindelse med behandling af personoplysninger med flere databeskyttelsesansvarlige i flere institutioner og organer end nogensinde før. Det var også året, hvor EDPS oplevede virkningerne af sin nye håndhævespolitik: De fleste EU-institutioner og -organer gør store fremskridt med hensyn til at overholde forordningen om databeskyttelse, mens andre bør træppe indsatsen op.

I forbindelse med høringen om nye lovgivningsforanstaltninger afgav EDPS et rekordstort antal udtalelser om en række forskellige emner. Den mest fremtrædende er revisionen af EU's retsgrundlag for databeskyttelse, som fortsat står højt på dagsordenen. Gennemførelsen af Stockholmprogrammet inden for et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed og den digitale dagsorden, som er hjørnestenen for Europa 2020-strategien, havde imidlertid også indvirkning på databeskyttelse. Det samme gælder for problemstillinger inden for det indre marked, folkesundhed og forbrugeranliggender samt håndhævelse på tværs af grænserne.

Samtidig øgede EDPS sit samarbejde med andre tilsynsmyndigheder og effektiviserede sin organisation yderligere.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger, EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

RESULTATER I 2011

Der blev fastsat følgende centrale mål i 2010. De fleste af målene blev helt eller delvist opfyldt i 2011. I visse tilfælde fortsætter arbejdet i 2012.

- [Øge bevidstgørelsen](#)

EDPS investerede både tid og ressourcer i oplysningskampagner for EU-institutioner og -organer samt databeskyttelsesansvarlige. Disse bestod af tematisk vejledning, primært inden for procedurer for bekæmpelse af chikane og personalebedømmelse, samt workshopper om databeskyttelse for databeskyttelsesansvarlige og registeransvarlige.

- [Den forudgående controls rolle](#)

I 2011 modtog EDPS 164 anmeldelser med henblik på forudgående kontrol, det næsthøjeste antal nogensinde. Stigningen skyldtes primært lanceringen af besøg hos agenturer, inspektioner på stedet og udstedelse af den tematiske temavejledning. Også anmeldelser fra nyoprettede agenturer bidrog også til denne stigning. EDPS lagde fortsat stor vægt på at gennemføre henstillinger i udtalelser om forudgående kontrol.

- [Tilsyns- og rapporteringsøvelser](#)

EDPS iværksatte sin tredje statusopgørelse og overvågede overholdelsen af databeskyttelsesreglerne (2011-undersøgelsen). Ud over denne generelle øvelse blev der gennemført målrettede overvågningsøvelser i de tilfælde, hvor EDPS's tilsynsaktiviteter havde givet anledning til bekymring over overholdelsesniveauet i bestemte institutioner eller organer. Nogle af disse aktiviteter blev gennemført som brevvekslinger, mens andre aktiviteter gik på at aflægge besøg en enkelt dag i det relevante organ med det formål at tage fat om den manglende overholdelse.

- [Inspektioner](#)

Inspektioner er et afgørende værktøj, når EDPS skal overvåge og sikre, at forordningen anvendes. I 2011 lancerede EDPS fire inspektioner og fortsatte opfølgningen af henstillingerne fra tidligere inspektioner. Der blev ligeledes gennemført en sikkerhedsrevision af visuminformationssystemet.

- [Høringens omfang](#)

EDPS intensiverede endnu engang sin indsats og afgav 24 udtalelser, det højeste antal nogensinde, samt 12 serier af formelle bemærkninger. I mange tilfælde havde Kommissionen allerede hørt EDPS, inden den vedtog sine forslag, og således blev der udstedt 41 serier af uformelle bemærkninger. Mange af udtalelserne blev fulgt op af præsentationer i Europa-Parlamentets LIBE-udvalg eller Rådets relevante arbejdsgrupper. De forslag, som der blev offentliggjort udtalelser om, blev udvalgt ud fra en systematisk opgørelse over relevante emner og prioriteter for EDPS. Udtalelserne, de formelle bemærkninger og opgørelsen offentliggøres på EDPS's websted.

- [Revision af de retlige rammer for databeskyttelse](#)

EDPS har afgivet en udtalelse om Kommissionen meddelelse om en global metode til beskyttelse af personoplysninger samt uformelle bemærkninger om lovgivningsforslagene. Han fulgte processen nøje og kom med input, hvor det var nødvendigt og hensigtsmæssigt.

- [Gennemførelse af Stockholmprogrammet](#)

EDPS fulgte den politiske udvikling i forbindelse med Stockholmprogrammet tæt, afgav en udtalelse om forslaget til direktiv om anvendelse af PNR-oplysninger med henblik på retshåndhævelse samt formelle bemærkninger om indførelsen af et europæisk program til sporing af finansiering af terrorisme. Selv om der ikke blev stillet lovgivningsforslag om intelligente grænser, behandlede EDPS dette spørgsmål i sin udtalelse om Kommissionens meddelelse om migration.

- [Initiativer på det teknologiske område](#)

EDPS fremsatte sin første udtalelse om et EU-finansieret forskningsprojekt, som beskæftiger sig med indførelse af biometriske data under bevarelse af privatlivets fred. I forbindelse med den digitale dagsorden offentliggjorde han en udtalelse om netneutralitet.

- Andre initiativer

EDPS fremsatte forskellige udtalelser og bemærkninger om andre initiativer, som havde indvirkning på beskyttelsen af personoplysninger, herunder informationssystemet for det indre marked og anvendelse af sikkerhedsscannere i lufthavne.

- Samarbejde med databeskyttelsesmyndigheder

EDPS deltog aktivt i arbejdet i Artikel 29-Gruppen om Databeskyttelse, navnlig i undergrupperne om nøglebestemmelser og om grænser, rejser og retshåndhævelse.

- Koordineret tilsyn

EDPS fungerede som sekretariat for de databeskyttelsesmyndigheder, som var involveret i det koordinerede tilsyn med Eurodac og Toldinformationssystemet. Med hensyn til visuminformationssystemet havde databeskyttelsesmyndighederne i koordinationsgruppen for tilsyn en indledende udveksling af synspunkter som led i et af Eurodacs koordinerede tilsynsmøder, hvor konsekvenserne af systemet og tilgangen til tilsyn blev drøftet.

- Intern organisation

Efter omstruktureringen af Sekretariatet i 2010 besluttede institutionen at iværksætte en strategisk revision af alle sine aktiviteter i 2011 under ledelse af en taskforce om »strategisk revision« bestående af direktøren og repræsentanter for alle grupper og fagområder. Den indledende fase i revisionen kulminerede i et internt møde i institutionen i oktober 2011, hvor medlemmerne og medarbejdere kunne reflektere over opgaver, værdier og målsætninger.

- Forvaltning af ressourcer

EDPS gennemførte i samarbejde med Parlamentet en omfattende undersøgelse af markedet for udbydere af sagsstyringssystemer og valgte den leverandør, som havde det mest formålstjenlige produkt. Kontrakten blev underskrevet i slutningen af 2011, og arbejdet med at udvikle et skræddersyet system blev indledt. I løbet af 2011 fortsatte arbejdet med at integrere EDPS i it-applikationer inden for menneskelige ressourcer på grundlag af serviceniveuaftaler: Syslog Formation blev indført med stor succes, arbejdet med SysperII blev påbegyndt, og i 2012 blev der indgået en aftale om indførelsen af MIPS.

Nogle EDPS-nøgletal i 2011

→ **71 udtalelser om forudgående kontrol vedtaget, 6 udtalelser om andet end forudgående kontrol**

→ **107 klager modtaget, heraf 26 antagelige**

Hovedtyper af påståede overtrædelser: overtrædelser af oplysningers fortrolige karakter, den dataansvarliges uforholdsmæssige indsamling af oplysninger eller ulovlige brug af oplysninger.

→ **34 høringer om administrative foranstaltninger.** Der er vejledt om en lang række juridiske aspekter vedrørende EU-institutionernes og -organernes behandling af personoplysninger

→ **4 inspektioner på stedet gennemført**

→ **2 vejledninger offentliggjort** vedrørende procedurer for bekæmpelse af chikane og personalebedømmelse

→ **24 lovgivningsmæssige udtalelser afgivet** vedrørende området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, teknologisk udvikling, internationalt samarbejde, dataoverførsler eller det indre marked

→ **12 serier af formelle bemærkninger afgivet** vedrørende bl.a. intellektuelle ejendomsrettigheder, sikkerhed inden for civil luftfart, EU's strafferetspolitik, systemet til sporing af finansiering af terrorisme, energieffektivitet eller programmet om rettigheder og unionsborgerskab.

→ **41 serier af uformelle bemærkninger**

→ **14 nye kolleger ansat**

TILSYN OG HÅNDHÆVELSE

Det er en af EDPS' vigtigste opgaver at føre et uafhængigt tilsyn med behandlinger af personoplysninger, der foretages af fællesskabsinstitutioner eller -organer. Retsgrundlaget er forordning (EF) nr. 45/2001, der fastlægger en række forpligtelser for dem, der behandler oplysninger, og en række rettigheder for dem, hvis personoplysninger behandles.

Tilsynsopgaverne strækker sig lige fra rådgivning af og støtte til databeskyttelsesansvarlige, over forudgående kontrol af risikobehæftede databehandlingsaktiviteter, til gennemførelse af undersøgelser, herunder inspektioner på stedet, og behandling af klager. Endvidere kan rådgivning til EU's forvaltning bestå af høringer om administrative foranstaltninger eller offentliggørelse af tematiske vejledninger.

Databeskyttelsesansvarlige

Alle EU-institutioner og -organer skal have mindst én **databeskyttelsesansvarlig**. I 2011 var der 54 databeskyttelsesansvarlige. Et løbende samarbejde med dem og deres netværk er en vigtig forudsætning for et effektivt tilsyn. EDPS har arbejdet tæt sammen med kvartetten af databeskyttelsesansvarlige (Rådet, Europa-Parlamentet, Kommissionen og Det Europæiske Fødevareresikkerhedsagentur), som koordinerer netværket af databeskyttelsesansvarlige. Møderne i netværket for databeskyttelsesansvarlige, som EDPS deltager i, giver mulighed for at opdatere EDPS' arbejde, få overblik over udviklingen i databeskyttelsen i EU og drøfte spørgsmål af fælles interesse.

Forudgående kontrol

I henhold til forordning (EF) nr. 45/2001 gøres behandling af personoplysninger, der vil kunne indebære særlige risici for de registreredes rettigheder og frihedsrettigheder, til genstand for forudgående kontrol af EDPS. EDPS undersøger så, om behandlingen opfylder forordningens bestemmelser.

Forudgående kontrol af risikobehæftede behandlinger var fortsat et vigtigt aspekt af tilsynet. I 2011 modtog EDPS 164 anmeldelser om forudgående kontrol og vedtog 71 udtalelser om forudgående kontrol vedrørende administrative standardprocedurer, såsom personalebedømmelse, administrative undersøgelser, disciplinærsager og procedurer for bekæmpelse af chikane, men også om kerneaktiviteter, som f.eks. forbrugerbeskyttelsessystemet, kvalitetsstyringssystemet og efterfølgende kvalitetskontrol i OHIM og systemet for elektronisk udveksling af oplysninger om vedrørende social sikring i Kommissionen. Disse udtalelser er offentliggjort på EDPS' websted, og gennemførelsen heraf opdateres systematisk.

Overvågning af overholdelsen

EU-institutionernes og -organernes **gennemførelse af forordningen** om databeskyttelse overvåges ligeledes systematisk gennem regelmæssige opgørelser af resultatindikatorer, der omfatter alle EU-institutioner og -organer. EDPS lancerede sin tredje opgørelse og overvågede overholdelsen af databeskyttelsesreglerne (2011-undersøgelsen), som udmøntede sig i en rapport om institutionernes og organernes fremskridt med hensyn til gennemførelsen af forordningen og med angivelse af mangler. Ud over denne generelle øvelse blev der gennemført målrettede overvågningsøvelser i de tilfælde, hvor EDPS's overvågningsaktiviteter havde givet anledning til bekymring over overholdelsesniveauet i bestemte institutioner eller organer. Nogle af disse aktiviteter blev gennemført som brevvekslinger, mens andre aktiviteter gik på at aflægge besøg en enkelt dag, primært i Det Europæiske Jernbaneagentur, EF-Sortsmyndigheden, Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene og Det Europæiske GNSS-agentur.

EDPS har også udført en inspektion på stedet i CEDEFOP, OLAF og ECB for at kontrollere overholdelsen med hensyn til bestemte spørgsmål.

Klager

En af EDPS' vigtigste opgaver i medfør af forordningen om databeskyttelse er høring og undersøgelse af klager samt iværksættelse af undersøgelser enten på eget initiativ eller på grundlag af en klage.

I 2011 steg antallet af **klager**, som EDPS modtog, til 107, hvoraf 26 blev antaget. Mange af de klager, der ikke blev antaget, vedrørte spørgsmål på nationalt plan, som EDPS ikke har kompetence til at behandle. I 15 af de sager, som blev løst i 2011, konstaterede EDPS, at databeskyttelsesreglerne enten var blevet overholdt, eller at den dataansvarlige havde truffet de nødvendige foranstaltninger for overholdelse. Omvendt blev der i to sager konstateret manglende overholdelse af databeskyttelsesreglerne, og der blev fremsat henstillinger til den dataansvarlige.

Høring om administrative foranstaltninger

Der blev også udført yderligere arbejde som reaktion på **høring om administrative foranstaltninger** fra EU-institutionerne og -organerne i forbindelse med behandling af personoplysninger. Der blev taget en række forskellige problemstillinger op, herunder offentliggørelse af medarbejdernes billeder på intranettet, kontroludøvelse i forbindelse med kameraovervågning på en anden institutions område og behandling af medarbejdernes e-mails.

Horisontal vejledning

EDPS vedtog endvidere **vejledninger** om procedurer for bekæmpelse af chikane og personalebedømmelse og fulgte op på udviklingen i de institutioner og organer, som følger vejledningen for videoovervågning.

POLITIK OG HØRING

EDPS rådgiver EU's institutioner og organer om databeskyttelsesspørgsmål på en række politikområder. Denne høringsfunktion vedrører forslag til ny lovgivning samt andre initiativer, der kan berøre beskyttelsen af personoplysninger i EU. Det sker som regel i form af en formel udtalelse, men EDPS kan også give vejledning i form af bemærkninger eller politikdokumenter. Teknologisk udvikling, der har indvirkning på databeskyttelsen, overvåges også som led i denne aktivitet.

Hovedtendenser

2011 var et travlt høringsår med et rekordstort antal på **24 udtalelser, 12 formelle bemærkninger og 41 uformelle bemærkninger**. EDPS fortsatte med at gennemføre en proaktiv tilgang til høring baseret på en løbende ajourført opgørelse af de lovgivningsforslag, som er genstand for en høring, samt tilgængeligheden af uformelle bemærkninger i den forberedende fase af lovgivningsforslagene. Kommissionens tjenestegrene udnyttede i 2011 denne adgang til uformelle bemærkninger og fordoblede næsten antallet af uformelle høring i forhold til 2010.

Navnlig bør nævnes Kommissionens arbejde med at modernisere de retlige rammer for databeskyttelse i Europa. EDPS har fulgt proceduren for revisionen af lovgivningen nøje og gav input på forskellige stadier, herunder en udtalelse om Kommissionens meddelelse om en global metode til beskyttelse af personoplysninger i Europa i januar og uformelle bemærkninger om udkastet til lovgivningsforslag i december.

Der synes at være en generel diversificering på de områder, som vedrører databeskyttelsesspørgsmål: Ud over traditionelle prioriteringer som f.eks. området med frihed, sikkerhed og retfærdighed samt internationale dataoverførsler, dukker der nye områder op, som det kan ses af det store antal udtalelser, som er vedtaget i forbindelse med det indre marked. I det følgende fremhæves udvalgte udtalelser, som er vedtaget på de enkelte områder.

EDPS-udtalelser og nøglespørgsmål

På **området med frihed, sikkerhed og retfærdighed** fremsatte EDPS flere stærkt kritiske udtalelser om forskellige problemområder, som f.eks. evalueringsrapporten om direktiv 2006/24/EF om lagring af data og forslaget om behandling af europæiske passagerlister. Passagerlister var ligeledes emnet i to udtalelser om aftalerne vedrørende overførsel af sådanne oplysninger til henholdsvis Australien og USA. EDPS kommenterede ligeledes Kommissionens meddelelse om et system til sporing af finansiering af terrorisme og satte spørgsmålstegn ved nødvendigheden heraf.

Med hensyn til **informationsteknologi og den digitale dagsorden** offentliggjorde EDPS en innovativ udtalelse om netneutralitet, hvori han fremhævede konsekvenserne af visse internettjenesteudbyderes overvågningspraksis. Han fremsatte endvidere sin allerførste udtalelse om et EU-finansieret forskningsprojekt, som omhandlede metoder til bevarelse af privatlivets fred ved gennemførelse af biometriske data.

Inden for **det indre marked** fremsatte EDPS bl.a. en udtalelse om informationssystemet for det indre marked, hvori han kraftigt opfordrede til en præcisering af de nye funktioner, der fremover skal tilføjes. Der blev fremsat andre bemærkelsesværdige udtalelser om integriteten og gennemsigtigheden af energimarkedet samt OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre. I disse tilfælde var hensigten med forslagene at give vidtrækkende undersøgelserbeføjelser, som ikke var tydeligt begrænset til regulerende myndigheder, og EDPS opfordrede således til større præcision.

Der blev fremsatte flere udtalelser om **håndhævelse på tværs af grænserne**. EDPS vejledte f.eks. om forslagene til direktivet om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, idet han opfordrede til, at der fastlægges en præcis opbevaringsperiode, og at lovgivningsgrundlaget for en tilhørende database præciseres. Vedrørende forslaget til en europæisk kendelse til sikring af bankindeståender understregede han behovet for, at kun de personoplysninger behandles, der som minimum er nødvendige.

Inden for **folkesundhed og forbrugeranliggender** fremsatte EDPS en udtalelse om forbrugerbeskyttelsessamarbejdssystemet (CPCS), hvori han kraftigt opfordrede lovgiveren til at overveje opbevaringsperioderne og undersøge metoder til at sikre indbygget databeskyttelse (»privacy by design«).

EDPS greb også ind på andre områder, som f.eks. reformen af OLAF-forordningen, EU's finansforordning og anvendelsen af digitale fartskrivere til erhvervschauffører.

Retssager

I 2011 inter文nerede EDPS i fem sager i Retten og EU-Personaleretten.

En af sagerne omhandlede en påstået ulovlig overførsel af medicinske data mellem Parlamentets og Kommissionens lægetjeneste. Retten for EU-personalesager tog for første gang initiativ til at opfordre EDPS til at inter文nerere. I sin afgørelse fulgte Personaleretten EDPS' argumentation og tildelte ansøgeren økonomisk kompensation.

Tre andre sager omhandlede aktindsigt i dokumenter i EU-institutioner og kan ses som en opfølgning på afgørelsen om *Bavarian Lager*. I alle tre sager plæderede EDPS for større gennemsigtighed. I den ene sag fulgte Retten denne argumentation, i den anden stadfæstede den Parlamentets afgørelse om ikke at give aktindsigt, mens den tredje sag i skrivende stund fortsat verserer.

Derudover inter文nerede EDPS i en overtrædelsessag mod Østrig om databeskyttelsesmyndighedernes uafhængighed. I sit indlæg argumenterede han, at den østrigske databeskyttelsesmyndigheds organisationsstruktur ikke som fastlagt i den nationale lovgivning lever op til den standard for uafhængighed, som kræves i direktiv 95/46/EF. I skrivende stund er også denne sag verserende.

SAMARBEJDE

EDPS samarbejder med andre databeskyttelsesmyndigheder med henblik på fremme af en konsekvent databeskyttelse i hele Europa. Dette samarbejde omfatter også samarbejde med tilsynsmyndigheder, der er oprettet under EU's tidligere »tredje søjle«, og i forbindelse med store it-systemer.

Det vigtigste forum for samarbejde mellem databeskyttelsesmyndigheder i Europa er **Artikel 29-Gruppen vedrørende Databeskyttelse**. EDPS deltager i gruppens aktiviteter, og denne spiller en afgørende rolle for en ensartet anvendelse af databeskyttelsesdirektivet.

EDPS og Artikel 29-Gruppen har arbejdet godt sammen om en række emner, navnlig i undergrupperne om nøglebestemmelser og om grænser, rejser og retshåndhævelse. I den første undergruppe var EDPS *ordfører* for udtalelsen om begrebet »samtykke«.

Ud over Artikel 29-Gruppen fortsatte EDPS sit tætte samarbejde med de myndigheder, som skal udøve **fælles tilsyn på store it-systemer i EU**.

En vigtig del af disse samarbejdsaktiviteter er **Eurodac**. Koordinationsgruppen for tilsynet med Eurodac bestående af nationale databeskyttelsesmyndigheder og EDPS mødtes i Bruxelles i juni og oktober 2011. Gruppen gennemførte en koordineret inspektion af spørgsmålet om sletning af oplysninger før tiden, videreudviklede de fælles rammer for den planlagte fuldstændige sikkerhedsrevision og planlagde endnu en koordineret inspektion. Resultatet heraf vil blive rapporteret i 2012. Derudover drøftede gruppen uformelt spørgsmålet om koordineret tilsyn med visuminformationssystemet (VIS), som gik i luften i oktober 2011.

En lignende ordning gælder for tilsynet med **toldinformationssystemet (CIS)**, og i den forbindelse indkaldte EDPS til to møder i koordinationsgruppen for tilsynet med CIS i 2011. På møderne deltog repræsentanterne for de nationale databeskyttelsesmyndigheder samt repræsentanter for Den Fælles Tilsynsmyndighed og Databeskyttelsessekretariatet. På mødet i juni vedtog gruppen en handlingsplan for de planlagte aktiviteter for 2011 og 2012, mens den på mødet i december aftalte de første to koordinerede inspektioner. Resultatet af disse inspektioner vil foreligge i løbet af 2012.

Samarbejdet i **internationale fora** tiltrak sig fortsat opmærksomhed, navnlig den europæiske og internationale konference for myndigheder med ansvar for databeskyttelse og privatlivets fred. I 2011 blev den europæiske konference afholdt i Bruxelles af Artikel 29-Gruppen og EDPS. I Mexico City vedtog myndigheder med ansvar for databeskyttelse og privatlivets fred en erklæring, hvori de opfordrede til et effektivt samarbejde i en verden med »big data«.

VIGTIGSTE MÅLSÆTNINGER FOR 2012

Der er valgt følgende målsætninger for 2012. De opnåede resultater vil blive rapporteret i 2013.

Tilsyn og håndhævelse

EDPS har i overensstemmelse med dokumentet om overholdelses- og håndhævespolitik, som blev vedtaget i december 2010, lagt sig fast på følgende målsætninger for tilsyn og håndhævelse.

- **Øge bevidstgørelsen**

EDPS vil investere tid og ressourcer i at yde vejledning til EU's institutioner og agenturer. Vejledning er nødvendig for at kunne opnå en ændring i retning af større ansvarliggørelse af institutioner og agenturer. Denne vejledning vil bestå af tematiske oplæg om administrative standardprocedurer og horisontale temaer som e-overvågning, overførsler og registreredes rettigheder. Der vil ligeledes blive tilrettelagt uddannelsesforløb og workshopper for databeskyttelsesansvarlige/databeskyttelseskoordinatorer, enten på anmodning fra en bestemt institution eller et bestemt agentur eller på EDPS' initiativ, hvis der identificeres et behov. EDPS' websted udvikles, så det kommer til at indeholde nyttige oplysninger for databeskyttelsesansvarlige. Det offentlige register over anmeldelser til forudgående kontrol vil ligeledes blive tilgængeligt i henhold til en fælles emneklassifikation.

- **Forudgående kontrol**

EDPS modtager fortsat efterfølgende anmeldelser, enten vedrørende administrative standardprocedurer eller behandlinger, som allerede pågår. Der vil i 2012 blive truffet foranstaltninger for at definere hensigtsmæssige procedurer til behandling af sådanne anmeldelser og sikre, at anmeldelser til efterfølgende kontrol kun er tilladt under ekstraordinære og berettigede omstændigheder. Opfølgning på henstillinger i udtalelser om forudgående kontrol er en afgørende del af EDPS' håndhævesstrategi. EDPS vil fortsat lægge stor vægt på gennemførelse af henstillingerne i udtalelser om forudgående kontrol og sikre en passende opfølgning.

- **Generel opgørelse**

I 2011 iværksatte EDPS en generel opgørelsesøvelse, som gav en indikation af, om institutionerne og organerne overholdt visse forpligtelser (f.eks. udnævnelse af en databeskyttelsesansvarlig, vedtagelse af gennemførelsesregler, omfanget af artikel 25-anmeldelser, omfanget af artikel 27-anmeldelser). EDPS lagde i sin rapport vægt på udvik-

lingen med hensyn til at gennemføre forordningen, men pegede også på mangler. 2011-undersøgelsen vil blive fulgt op i 2012 af en særlig øvelse om status for de databeskyttelsesansvarlige: Hensigten med denne øvelse er bl.a. at støtte den databeskyttelsesansvarlige i dennes funktioner i overensstemmelse med princippet om ansvarliggørelse. Derudover vil EDPS i 2012 iværksætte en særlig undersøgelse for Kommissionen, som har til formål at samle oplysninger direkte fra Kommissionens forskellige generaldirektorater.

- **Besøg**

På baggrund af indikatorerne fra 2011-undersøgelsen har EDPS udvalgt institutioner og agenturer til besøg (seks planlagte besøg). Disse besøg udløses enten af en åbenlys mangel på deltagelse eller kommunikation fra ledelsens side, eller hvis en institution eller et agentur ligger under referenceværdien for en gruppe.

- **Inspektioner**

Inspektioner er et særdeles vigtigt værktøj, som gør det muligt for EDPS at overvåge og sikre, at forordningen anvendes: Det er afgørende, at der sker en stigning i antallet af inspektioner, ikke kun som håndhævesværktøj, men også som et værktøj til at øge opmærksomheden omkring databeskyttelsesspørgsmål og EDPS. Antallet af inspektioner vil blive sat i vejret i 2012 som følge af indførelsen af enklere og mere målrettede inspektioner ud over de fuldstændige inspektioner. Nogle institutioner eller organer behandler personoplysninger i forbindelse med deres kerneaktiviteter, og databeskyttelse er således et centralt element. Disse organer vil blive identificeret og være genstand for målrettet overvågning (dokumentbaseret) eller målrettede inspektioner. Der er ligeledes planlagt generelle inspektioner for store it-systemer i 2012. Disse udvælges på grundlag af juridiske forpligtelser. Der vil blive iværksat tematiske inspektioner på områder, hvor EDPS har ydet rådgivning og ønsker at kontrollere denne i forhold til virkeligheden (f.eks. kameraovervågning).

Politik og høring

De vigtigste målsætninger for EDPS' rådgivende rolle fremgår af opgørelsen og det medfølgende notat, som er offentliggjort på webstedet. EDPS står over for en udfordring i kraft af den stadig større rolle, han er blevet tiltænkt i lovgivningsprocessen, idet han skal sikre, at hans bidrag til processen er af høj kvalitet, og at de vinder gehør, samtidig med at der kun er begrænsede ressourcer til rådighed. På de baggrund har EDPS kortlagt problemstillinger af strategisk

betydning, som vil udgøre hjørnestenene i hans høringer i 2012, uden at han samtidig overser betydningen af andre lovgivningsprocesser vedrørende databeskyttelse.

- **Mod ny retlige rammer for databeskyttelse**

EDPS vil prioritere arbejdet med et at skabe nye retlige rammer for databeskyttelsen i EU. Han vil fremsætte en udtalelse om lovgivningsforslagene til rammerne og bidrage til drøftelserne i næste trin af lovgivningsprocessen, hvor dette er nødvendigt og hensigtsmæssigt.

- **Teknologisk udvikling og den digitale dagsorden, intellektuelle ejendomsrettigheder og internettet**

Den teknologiske udvikling, navnlig i forbindelse med internettet og de relevante politiske foranstaltninger, vil være et andet fokusområde for EDPS i 2012. Emnerne strækker sig lige fra planer om et tværeuropæisk grundlag for elektronisk identifikation, legalisering og underskrift, spørgsmålet om internetovervågning (f.eks. håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, procedurer for fjernelse af ulovligt indhold (takedown-procedurer)), til cloud computing og eSundhed. EDPS vil ligeledes styrke sin teknologiske ekspertise og involvere sig i forskning i teknologier til forbedring af privatlivets fred.

- **Videreudvikling af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed**

Området med frihed, sikkerhed og retfærdighed vil fortsat være et af de vigtigste politikområder for EDPS. Relevante nye forslag omfatter EU-TFTS og intelligente grænser. Derudover vil EDPS fortsat følge gennemgangen af direktivet om lagring af data. Han vil endvidere nøje overvåge forhandlingerne med tredjelande om databeskyttelsesaftaler.

- **Reform af den finansielle sektor**

EDPS vil fortsat følge og undersøge nye forslag til forordningen og tilsynet med finansielle markeder og aktører, i det omfang de påvirker retten til privatlivets fred og databeskyttelse.

- **Andre initiativer**

EDPS vil også følge forslag på andre politikområder, som har en betydelig indvirkning på databeskyttelse. Han vil fortsat stå til rådighed for formelle og uformelle høringer om forslag, som påvirker retten til privatlivets fred og databeskyttelse.

Samarbejde

EDPS vil fortsat leve op til sit ansvar omkring koordineret tilsyn. Derudover vil han tage kontakt til nationale databeskyttelsesmyndigheder samt internationale organisationer.

- **Koordineret tilsyn**

EDPS vil udfylde sin rolle i det koordinerede tilsyn med Eurodac, toldinformationssystemet og visuminformationssystemet (VIS). Koordineret tilsyn med VIS, som gik i luften i oktober 2011, er fortsat i sin vorden. Efter uformelle drøftelser inden for rammerne af møderne om koordineret tilsyn med Eurodac er målet for 2012 gradvist at etablere tilsyn på dette område. Når SIS II lanceres, bliver det også genstand for koordineret tilsyn. Planen er, at det skal sættes i værk i 2013, og forberedelserne vil blive fulgt nøje. EDPS vil ligeledes gennemføre inspektioner af de centrale enheder af disse systemer, hvor det er nødvendigt eller krævet i henhold til lovgivningen.

- **Samarbejde med databeskyttelsesmyndigheder**

EDPS vil som tidligere bidrage aktivt til Artikel 29-Gruppen om Databeskyttelses aktiviteter og succes og sikre konsekvens og synergier mellem arbejdsgruppen og EDPS' holdninger i overensstemmelse med de respektive prioriteringer og opretholde konstruktive forbindelser med nationale databeskyttelsesmyndigheder. Som *ordfører* for visse specifikke dossierer vil han styre og forberede vedtagelsen af Artikel 29-Gruppens udtalelser.

- **Databeskyttelse i internationale organisationer**

Internationale organisationer er normalt ikke underlagt databeskyttelseslovgivningen i deres værtslande, men ikke alle har passende regler for databeskyttelse. EDPS vil tage kontakt til internationale organisationer ved at arrangere en workshop med det formål at skabe opmærksomhed og udbrede god praksis.

Andre områder

- **Information og kommunikation**

Informations-, kommunikations- og presseaktiviteter vil fortsat blive udviklet og forbedret med særligt fokus på oplysningskampagner, publikationer og onlineoplysninger. EDPS vil endvidere påbegynde revisionen af sin informations- og kommunikationsstrategi efter høring af de vigtigste interessenter. Der er planlagt en omstrukturering af visse vigtige dele af EDPS's websted for at gøre det mere brugervenligt og lettere at søge og navigere i de tilgængelige oplysninger.

- **Intern organisation**

EDPS' strategiske revision vil fortsætte i hele 2012 med en ekstern høring af interessenter ved hjælp af onlineundersøgelser, interview, fokusgrupper og workshopper. De umiddelbare resultater af revisionen, der blev iværksat i 2011, førte til, at det blev besluttet at udvikle en mere strategisk tilgang til tilsyn og høringsaktiviteter og skabe en ny it-politiksektor i 2012. Når revisionen er tilendebragt, og resultaterne er analyseret, vil EDPS færdiggøre sin midtvejsstrategi og udarbejde de værktøjer til præstationsmåling, som er nødvendige for at evaluere centrale elementer af strategien.

- **Forvaltning af ressourcer**

Arbejdet med at udvikle et skræddersyet sagsstyringssystem til EDPS vil fortsætte i 2012. It-applikationer inden for menneskelige ressourcer på grundlag af serviceniveauaftaler videreudvikles også, navnlig med gennemførelsen af Sysper II, som afsluttes i 2012 og med indførelsen af MIPS.

Europæisk tilsynsførende for databeskyttelse

Årsberetning 2011 — Resumé

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor

2012 — 12 s. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95076-38-9

doi:10.2804/38814

SÅDAN FÅR MAN FAT I PUBLIKATIONER FRA EU

Gratis publikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Hos Den Europæiske Unions repræsentationer eller delegationer.
Kontaktoplysninger kan findes på: <http://ec.europa.eu>
eller fås ved at sende en fax til +352 2929-42758.

Betalingspublikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Betalingsabonnementer (f.eks. *Den Europæiske Unions Tidende* og samlinger af afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol):

- Via Den Europæiske Unions Publikationskontors salgskontorer (http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm).



EUROPÆISK TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE

*EDPS – Den Europæiske Tilsynsførende
for Databeskyttelse*

www.edps.europa.eu



Publikationskontoret

ISBN 978-92-95076-38-9



9 789295 076389