

Årsberetning

2012

Resumé



EUROPÆISK TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE



Årsberetning

2012

Resumé



Europe *Direct* er en service, der har til formål at hjælpe med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union.

**Frikaldsnummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Nogle mobiloperatører tillader ikke opkald til 00 800-numre eller tager betaling for sådanne opkald.

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (<http://europa.eu>)

Katalogoplysninger findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2013

ISBN 978-92-9242-002-4

doi:10.2804/53611

© Den Europæiske Union, 2013

Eftertryk tilladt med kildeangivelse

INDLEDNING

Dette er et resumé af årsberetningen for 2012 om Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelses aktiviteter (EDPS). Beretningen dækker 2012, som er det niende aktivitetsår med EDPS som en uafhængig tilsynsmyndighed, der har til opgave at sikre, at EU-institutionerne og -organerne respekterer fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, især retten til privatlivets fred i forbindelse med behandling af personoplysninger. Beretningen omfatter også det fjerde år af den delte mandatperiode for Peter Hustinx, EDPS, og Giovanni Buttarelli, assisterende tilsynsførende, som medlemmer af denne myndighed.

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev oprettet ved forordning (EF) nr. 45/2001 (herefter "forordningen")¹ med henblik på at beskytte personoplysninger og privatlivets fred og fremme god praksis i EU's institutioner og organer. Det er vores opgave at:

- **overvåge** og **sikre** beskyttelsen af personoplysninger og privatlivets fred, når EU-institutioner og -organer behandler personoplysninger
- **rådgive** EU-institutioner og -organer om alle spørgsmål vedrørende behandling af personoplysninger. Vi hører af EU-lovgiveren i forbindelse med lovgivningsforslag og udvikling af nye politikker, som kan berøre privatlivets fred
- **overvåge** ny teknologi, som kan berøre beskyttelsen af personoplysninger
- **intervenere** i sager for EU-Domstolen for at yde ekspertrådgivning om fortolkningen af databeskyttelseslovgivningen
- **samarbejde** med nationale tilsynsmyndigheder og andre tilsynsorganer for at skabe større konsekvens i beskyttelsen af personoplysninger.

Der blev i dette år gjort en særlig indsats for at forbedre effektiviteten og produktiviteten i vores organisation i de nuværende nedskæringstider. I denne forbindelse afsluttede vi med bistand fra interne og eksterne interessenter en omfattende strategisk revision, der udmøntede sig i klare målsætninger for 2013-2014, vedtagelse af en forretningsorden, der omfatter alle EDPS' aktiviteter, og vedtagelse af en årlig forvaltningsplan. Som følge heraf var institutionen fuldt operativ i 2012.

I løbet af 2011 udstak vi endnu en gang nye benchmarks for forskellige aktivitetsområder. I overvågningen af EU-institutioner og -organer samarbejdede vi i forbindelse med behandlingen af personoplysninger med flere databeskyttelsesansvarlige i flere institutioner og organer end nogensinde før. Det var også året, hvor vi oplevede virkningerne af vores nye håndhævelsespolitik: De fleste EU-institutioner og -organer, herunder mange agenturer, gør store fremskridt med hensyn til at overholde forordningen om databeskyttelse, selv om der stadig er nogle, som bør trappe indsatsen op.

I forbindelse med høringen om nye lovgivningsforanstaltninger afgav vi et rekordstort antal udtalelser om en lang række forskellige emner. Revisionen af EU's retsgrundlag for databeskyttelse stod øverst på dagsordenen. Gennemførelsen af Stockholmprogrammet inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og den digitale dagsorden samt problemstillinger inden for det indre marked, såsom reformen af den finansielle sektor, og inden for folkesundhed og forbrugeranliggender havde imidlertid også indvirkning på databeskyttelse. Vi øgede også vores samarbejde med andre tilsynsmyndigheder.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger (EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1).

HØJDEPUNKTER I 2012

EDPS' hovedaktiviteter i 2012 voksede fortsat både i omfang og udbredelse samtidig med, at ressourcerne imidlertid blev reduceret markant i lyset af budgetmæssige begrænsninger.

Vision og metode

Den strategiske revision, der var omhandlet i sidste årsberetning, blev afsluttet, og i den heraf følgende strategi for 2013-2014 beskrives den vision og metode, der er nødvendig for at forbedre vores evne til at arbejde effektivt i nedskæringstider. Strategien blev suppleret med vedtagelsen af en forretningsorden, som i et enkelt, omfattende dokument fastsætter institutionens organisation og arbejdsprocedurer, og en årlig forvaltningsplan, grundlaget for at planlægge aktiviteter og forvalte arbejdsbyrden. Alle tre dokumenter er tæt integreret. De kerneværdier og overordnede principper, der blev formuleret i forbindelse med den strategiske revision, er således fastlagt i forretningsordenens artikel 15, og de foranstaltninger, der ligger til grund for den nye strategi for 2013-2014, gennemføres i den årlige forvaltningsplan for 2013.

Databeskyttelsesansvarlige

I maj 2012 iværksatte vi som led i vores indsats for at støtte de databeskyttelsesansvarliges arbejde en undersøgelse i form af et spørgeskema om de databeskyttelsesansvarliges status. Konklusionerne af denne øvelse blev samlet i en rapport, som viser en række positive resultater, men også nogle problemområder, som vi har til hensigt at overvåge nøje.

Forudgående kontrol

I 2012 modtog vi 119 anmeldelser med henblik på forudgående kontrol og vedtog 71 udtalelser om forudgående kontrol. En indgående analyse viste, at 11 sager ikke skulle gøres til genstand for forudgående kontrol. I modsætning til tidligere år, hvor store EU-institutioner ofte havde været adressater, var hovedparten af vores udtalelser i 2012 adresseret til EU-agenturer og -organer. Generelt omfattede de udtalelser, der blev vedtaget i 2012, administrative standardprocedurer, såsom personalebedømmelse og behandling af helbredsoplysninger, men også kerneaktiviteter, som f.eks. behandlinger i forbindelse med indefrysning af midler hos Kommissionen, reviderede OLAF-undersøgelsesprocedurer og årlige interesseerklæringer. Med hensyn til opfølgningen af EDPS-udtalelser glædede det os at kunne afslutte 92 sager i 2012.

Besøg

I 2012 besøgte vi seks agenturer, hvor der var en formodning om manglende engagement i overholdelse eller manglende kommunikation mellem agenturet og EDPS. Disse besøg viste sig at være meget effektive med hensyn til at øge bevidstheden og forpligte ledelsen til at overholde forordningen. Vi udførte inspektioner i 15 EU-institutioner eller -organer og fulgte op på tidligere inspektioner.

Høringens omfang

I forlængelse af tendensen fra tidligere år nåede høringerne om lovgivning i 2012 op på et rekordhøjt niveau, idet der blev afgivet 33 udtalelser, 15 formelle bemærkninger og 37 uformelle bemærkninger.

Betydningen af databeskyttelse vokser fortsat: Foruden de sædvanlige prioriteringer som området med frihed, sikkerhed og retfærdighed samt internationale dataoverførsler blev udtalelser om det indre marked og sundhedssektoren stadig mere almindelige i 2012. I mellemtiden afspejles den hastige udvikling i forbindelse med den digitale dagsorden i en strøm af tilhørende lovgivningsforslag.

Revision af de retlige rammer for databeskyttelse

Som svar på forslaget om reformpakken² bestående af en forordning og et direktiv, der blev offentliggjort i januar, afgav vi en udtalelse i marts. Derefter fortsatte vi med at sætte fokus på potentielle problemområder og mulige forbedringer i taler, pressemeddelelser og andre fora i løbet af året.

Digital dagsorden og teknologi

Med hensyn til den digitale dagsorden og teknologi offentliggjorde vi en udtalelse om cloud computing. Indvirkningen af ny teknologi er – og vil fortsat være – af største betydning på dette område og understreger behovet for at gennemføre databeskyttelsesprincipper som f.eks. indbygget databeskyttelse (*privacy by design*) og privatlivsbeskyttelse som standard (*privacy by default*).

Folkesundhed og forbrugeranliggender

Inden for folkesundhed og forbrugeranliggende registrerede vi en stigende tendens til at forene nye digitale teknologier med eksisterende praksis med henblik på at forbedre servicekvaliteten. Disse bestræbelser er prisværdige, og individuel pleje og individuelle tjenester har et

2 http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/Consultation/Reform_package

stort potentiale. I betragtning af den følsomme karakter af personlige helbredsoplysninger kan forbrugernes tillid til nye tjenester imidlertid kun fremmes og opretholdes, hvis grundlæggende databeskyttelsesprincipper overholdes.

Samarbejde med databeskyttelsesmyndigheder

EDPS og Artikel 29-Gruppen samarbejdede om en lang række forskellige emner, navnlig i forbindelse med udtalelserne om formålsbegrænsning og forenelig anvendelse, modeller for konsekvensanalyser for databeskyttelse i forbindelse med intelligente net samt åbne data, hvor EDPS fungerede som ordfører. Vi ydede også væsentlige bidrag til de udtalelser, der blev vedtaget vedrørende drøftelserne om reformen af databeskyttelsesreglerne, cloud computing, undtagelser fra kravet om, at der skal gives samtykke til cookies, og udviklingen inden for biometriske teknologier.

Koordineret tilsyn

EDPS fungerede som sekretariat for de databeskyttelsesmyndigheder, som var involveret i det koordinerede tilsyn med Eurodac og toldinformationssystemet. Endvidere afholdt den nye koordinationsgruppe for tilsynet med **visu-minformationssystemet** (VIS) sit første møde i november 2012. Gruppen, som primært har til opgave at føre tilsyn med den igangværende, gradvise indførelse af systemet og fremme samarbejde med medlemsstaterne, drøftede sit første arbejdsprogram og udvekslede oplysninger om EDPS-aktiviteter og nationale inspektioner i forskellige medlemsstater.

Intern organisation

I 2012 blev der indført en ny sektor, it-politik, i organisationen for at udvikle og koncentrere vores ekspertise inden for informationsteknologi og databeskyttelse. Sektoren består af it-eksperter med erfaring inden for praktiske it-spørgsmål samt politik og tilsyn. Den forbedrer vores evne til at vurdere risiciene for privatlivets fred i forbindelse med nye teknologier, samarbejde med teknologiekspertise fra andre databeskyttelsesmyndigheder og tilbyde registeransvarlige vejledning om principperne om indbygget databeskyttelse (*privacy by design*) og privatlivsbeskyttelse som standard (*privacy by default*). Den sikrer også, at vi kan udvikle vores tilsynsmetoder og -værktøjer i overensstemmelse med den teknologiske udvikling, navnlig med hensyn til store informationssystemer, der er genstand for koordineret tilsyn. Sektoren vil også støtte udviklingen af en mere sammenhængende intern it-politik til institutionen.

Forvaltning af ressourcer

På grundlag af kvartalsvise gennemgange af budgetgennemførelsen med deltagelse af institutionens bestyrelse steg gennemførelsen af vores budget fra 75,66 % i 2010 til 90,16 % i 2012. Nye it-værktøjer, såsom Sysper2 (HR) og MIPs (forvaltning af tjenesterejser), har medført en stigende produktivitet og professionalisering af EDPS' HR-funktion.

Nogle EDPS-nøgletal i 2012

- **71 udtalelser om forudgående kontrol vedtaget, 11 udtalelser om andet end forudgående kontrol**
- **86 klager modtaget, heraf 40 antagelige**
- **27 høringer modtaget om administrative foranstaltninger**
- **15 inspektioner på stedet og 6 besøg gennemført**
- **1 vejledning offentliggjort** vedrørende behandling af personoplysninger i forbindelse med orlov og flekstitid
- **33 lovgivningsmæssige udtalelser afgivet** vedrørende bl.a. området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, teknologisk udvikling, internationalt samarbejde, dataoverførsler, folkesundhed og det indre marked
- **15 serier af formelle bemærkninger afgivet** vedrørende bl.a. intellektuelle ejendomsrettigheder, sikkerhed inden for civil luftfart, EU's strafferetspolitik, systemet til sporing af finansiering af terrorisme, energieffektivitet eller programmet om rettigheder og unionsborgerskab
- **37 serier af uformelle bemærkninger afgivet**

I juni 2012 iværksatte vi en undersøgelse i form af et spørgeskema om funktionen af databeskyttelseskoordinatoren hos Europa-Kommissionen. Resultaterne af undersøgelsen vil blive udformet som en rapport, der skal offentliggøres i 2013.

Klager

En af EDPS' vigtigste opgaver i medfør af forordningen om databeskyttelse er høring og undersøgelse af klager samt iværksættelse af undersøgelser enten på eget initiativ eller på grundlag af en klage.

I 2012 modtog EDPS 86 klager (et fald på ca. 20 % i forhold til 2011, hvilket bekræfter effektiviteten af den elektroniske klageformular, der findes på vores websted, med hensyn til at reducere antallet af klager, der ikke kan antages). Heraf kunne 46 klager ikke antages umiddelbart, og hovedparten vedrørte behandling på nationalt plan i modsætning til behandling i en EU-institution eller et EU-organ.

De resterende 40 klager krævede en indgående undersøgelse (en stigning på ca. 54 % i forhold til 2011). Desuden befandt 15 antagelige klager, der var indgivet i tidligere år (fire i 2009, tre i 2010 og otte i 2011), sig stadig i undersøgelses-, revisions- eller opfølgingsfasen pr. 31. december 2012.

Høring om administrative foranstaltninger

Den 23. november 2012 offentliggjorde vi en politik om høringer inden for tilsyn og håndhævelse med henblik på at give vejledning. Der blev også udført yderligere arbejde som reaktion på **høringer om administrative foranstaltninger** fra EU-institutionerne og -organerne i forbindelse med behandling af personoplysninger. En række forskellige problemstillinger blev taget op, herunder fakturering af brugere af fastnetopkald foretaget i ikke-arbejdsrelateret øjemed, offentliggørelse på internettet af den officielle vejviser over EU-ansatte, indsamling af certifikater fra kontraktansatte, kontraktbestemmelser, der skal anvendes i aftaler om administrativt samarbejde, og overførsel af medicinske data mellem institutioner.

Horisontal vejledning

I 2012 offentliggjorde vi vejledninger om forvaltning af behandling af personoplysninger i **procedurer vedrørende orlov og flekstitid**. Vi tilrettelagde uddannelse for databeskyttelseskoordinatorene, workshopper for registeransvarlige, oprettede et dedikeret område for databeskyttelsesansvarlige på EDPS' websted og en telefonisk hjælpetjeneste til databeskyttelsesansvarlige. Vi offentliggjorde ligeledes vores opfølgingsrapport med status over EU-institutionernes og -organernes overholdelse af vejledningen for videoovervågning, som EDPS offentliggjorde i marts 2010.

Vi arbejder for øjeblikket på vejledninger vedrørende fravær og orlov, indkøb og udvælgelse af eksperter, e-overvågning og dataoverførsler.

POLITIK OG HØRING

EDPS rådgiver EU-institutionerne og -organerne om databeskyttelsesspørgsmål på en række politikområder. Denne høringsfunktion vedrører forslag til ny lovgivning samt andre initiativer, der kan berøre beskyttelsen af personoplysninger i EU. Det sker som regel i form af en formel udtalelse, men EDPS kan også give vejledning i form af bemærkninger eller politikdokumenter.

Vores strategiske målsætning

Sikre, at EU-lovgiveren (Kommissionen, Parlamentet og Rådet) har kendskab til databeskyttelseskrav og integrerer databeskyttelse i ny lovgivning

Hovedtendenser

2012 var et år med en væsentlig udvikling inden for databeskyttelse. Kommissionen fortsatte med at offentliggøre et stort antal lovgivningsforslag vedrørende databeskyttelse med en omfattende reform af de eksisterende databeskyttelsesregler som hovedtema. Dette projekt stod højt på EDPS' dagsorden i 2012 og vil fortsat indtage denne plads, efterhånden som lovgivningsprocessen skrider frem.

I 2012 var der en støt stigning i antallet af udtalelser, som vi afgav. Vi afgav 33 udtalelser, 15 formelle bemærkninger og 37 uformelle bemærkninger om en række forskellige emner. Med disse og andre tiltag gennemførte vi vores prioriteringer for 2012 som beskrevet i vores opgørelse.

I forlængelse af tendensen i de seneste år er de områder, der er omfattet af EDPS-udtalelser, fortsat blevet diversificeret. Foruden traditionelle prioriteringer, f.eks. videreudviklingen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed eller internationale dataoverførsler, dukker der nye områder op. En række udtalelser i 2012 havde fokus på det digitale marked og forbrugernes sikkerhed i onlinemiljøet. Blandt disse skilte emnerne personlige helbredsoplysninger og personlige kreditoplysninger sig ud.

EDPS-udtalelser og nøglespørgsmål

Den 25. januar vedtog Kommissionen sin reformpakke bestående af to lovgivningsforslag: en generel forordning om databeskyttelse og et specifikt direktiv på området politisamarbejde og retligt samarbejde. Vores første reaktion var at hilse den generelle forordning velkommen som et stort skridt fremad for databeskyttelsen i Europa. Den 7. marts vedtog vi en udtalelse, hvori vores holdning til begge forslag var beskrevet mere udførligt. I en offentlig meddelelse konkluderede EDPS, at Europa med de to lovgivningsforslag stadig ville være langt fra samlede databeskyttelsesregler – både på nationalt plan og EU-plan – på alle områder af EU-politikken.

I 2012 offentliggjorde vi ligeledes en udtalelse om **cloud computing** for at understrege databeskyttelsesprincipper og betydningen af, at de gennemføres korrekt i forbindelse med dette fremtrædende fænomen. Heri præciserede og begrundede vi de nødvendige standarder for databeskyttelse "i skyen". Sådanne udtalelser har til formål at give vejledning og blive benchmarkreferencer for kommende aktuelle emner og databeskyttelsesspørgsmål.

Den stigende **interoperabilitet** af avanceret **forbrugerteknologi** og **internettet** (f.eks. intelligent udstyr) udgør nye udfordringer med hensyn til at begrænse behandlingen af personoplysninger til de formål, hvortil de blev indsamlet. Adgang til fortrolige oplysninger eller udnyttelse af tidligere irrelevante eller utilgængelige oplysninger til nye formål har været et centralt element i vores seneste arbejde. Udtalelsen om intelligente målere, dvs. udstyr, som kan muliggøre betydelige energibesparelser, men potentielt også medføre en form for overvågning af hjemmet, er et eksempel på et forslag, som vi fremsatte bemærkninger til, og som illustrerer denne tendens.

På **området med frihed, sikkerhed og retfærdighed** har spørgsmålet om nødvendighed været et tilbagevendende tema. Vi har fremsat flere udtalelser, hvor dette databeskyttelsesprincip havde en fremtrædende plads. Dette var tilfældet med hensyn til vores udtalelse om Eurodac, SIS II og det europæiske center til bekæmpelse af it-kriminalitet. Vi er fuldt bevidste om tendensen til, at retshåndhævende organer taler for en øget adgang til andre databaser, f.eks. databaser, der anvendes af told- og indvandringsmyndigheder, i kriminalitetsforebyggende øjemed.

Udtalelser vedrørende det indre marked har også fortsat en fremtrædende plads i 2012 med yderligere fokus på det digitale marked. Vi vedtog bl.a. en pakke bestående af fire udtalelser inden for regulering af de finansielle markeder.

Retssager

Ingen beslutninger truffet af EDPS blev anfægtet ved EU-Domstolen i 2012, og vi anlagde ingen sager mod andre EU-institutioner eller organer. Domstolen afsagde dom i to sager, som vi deltog i som intervenient.

Den første sag vedrørte den påståede manglende uafhængighed af den østrigske databeskyttelsesmyndighed, Datenschutzkommission (DSK). I sagen *Kommissionen mod Østrig* (sag C-614/10) interвенerede vi til støtte for Kommissionen. I sin dom af 16. oktober 2012 konkluderede Domstolen, at den østrigske DSK ikke opfyldte kravene om uafhængighed som fastsat i databeskyttelsesdirektivet.

Den anden sag, som vi var involveret i, var sagen *Egan og Hackett mod Europa-Parlamentet* (sag T-190/10). De to sagsøgere i denne sag anmodede om aktindsigt i to

dokumenter vedrørende begæringer i forbindelse med udgifter til to parlamentsmedlemmers assistenter, hvori navne på medarbejdere var nævnt. Parlamentet gav afslag på aktindsigt med den begrundelse, at navnene udgjorde personoplysninger, hvis udbredelse ville være til skade for privatlivets fred i forhold til de pågældende personer. I sin dom af 28. marts 2012 annullerede Retten afslaget, da Parlamentet ikke havde vist, i hvilket omfang udbredelsen af dokumenter, der indeholdt navnene på tidligere parlamentsmedlemmers assistenter, specifikt og effektivt ville påvirke deres ret til privatlivets fred.

Vi anmodede også om tilladelse til at intervenere i to andre sager, som fortsat verserer i skrivende stund: Den første sag er endnu en overtrædelsesprocedure vedrørende uafhængigheden af databeskyttelsesmyndigheder, denne gang mod Ungarn (sag C-288/12). Den anden verserende sag er sagen *ZZ mod EIB* ved EU-Personaleretten (sag F-103/11). I forbindelse med en intern chikaneundersøgelse foretaget af EIB blev den fulde klage over den påståede chikane, herunder de tilhørende dokumenter (som omfattede lægeerklæringer), sendt til de personer, der var beskyldt for chikane. EDPS interвенerede til støtte for sagsøgeren, for så vidt som påstanden var baseret på en påstået overtrædelse af databeskyttelsesregler.

SAMARBEJDE

EDPS samarbejder med andre databeskyttelsesmyndigheder med henblik på fremme af en konsekvent databeskyttelse i hele Europa. Dette samarbejde omfatter også samarbejde med tilsynsmyndigheder, der er oprettet under EU's tidligere "tredje søjle", og i forbindelse med store it-systemer.

Vores strategiske målsætning

Forbedre det gode samarbejde med databeskyttelsesmyndigheder, navnlig Artikel 29-Gruppen, for at sikre større sammenhæng i databeskyttelsen i EU

Artikel 29-Gruppen består af repræsentanter for de nationale databeskyttelsesmyndigheder, EDPS og Kommissionen (gruppens sekretariatsopgaver varetages også af sidstnævnte). Den spiller en central rolle med hensyn til at sikre en konsekvent anvendelse af direktiv 95/46/EF.

I 2012 bidrog vi aktivt til gruppens aktiviteter, navnlig via deltagelse i tematiske undergrupper om f.eks. grænser, rejser og retshåndhævelse, e-forvaltning, finansielle forhold, fremtiden for privatlivets fred, internationale overførsler, nøglebestemmelser og teknologi. Desuden ydede vi betydelige bidrag til de udtalelser, der blev vedtaget i 2012, navnlig vedrørende drøftelserne om reformen af databeskyttelsesreglerne (to udtalelser), cloud computing³, undtagelser fra kravet om, at der skal gives samtykke til cookies, og udviklingen inden for biometriske teknologier.

Vi har også været ordfører eller medordfører for udtalelsen om formålsbegrænsning og forenelig anvendelse (undergruppe om nøglebestemmelser), udtalelsen om modeller for konsekvensanalyser for databeskyttelse i forbindelse med intelligente net (undergruppe om teknologi) og udtalelse om åbne data (undergruppe om e-forvaltning). Alle tre udtalelser forventes at blive vedtaget i begyndelsen af 2013.

Ud over Artikel 29-Gruppen fortsatte EDPS sit tætte samarbejde med de myndigheder, som skal udøve **fælles tilsyn med store it-systemer i EU**.

En vigtig del af disse samarbejdsaktiviteter er **Eurodac**. Koordinationsgruppen for tilsynet med Eurodac består af repræsentanter for de nationale databeskyttelsesmyndigheder og EDPS. Vi varetager også gruppens sekretariatsopgaver, og som sådan tilrettelagde vi to møder i Bruxelles i 2012, ét i juni og ét i november. Et af gruppens væsentlige resultater i året var den standardiserede inspektionsplan for Eurodacs nationale adgangspunkter, der blev vedtaget på mødet i november. Formålet med spørgeskemaet er at bistå i forbindelse med nationale inspektioner.

En lignende ordning gælder for tilsynet med **toldinformationssystemet (CIS)**, og i den forbindelse indkaldte EDPS til to møder i koordinationsgruppen for tilsynet med CIS i 2012 (i juni og december). På mødet i juni vedtog gruppen i samarbejde med den fælles tilsynsmyndighed på toldområdet en fælles udtalelse om FIDE-håndbogen og aktivitetsrapporten for de forudgående to år. På mødet i december præsenterede EDPS de centrale punkter i opfølgningen af OLAF's forudgående kontrol, som blev efterfulgt af et indlæg fra Kommissionen (OLAF) om den seneste udvikling i forbindelse med konsekvensanalysen af ændringen af Rådets forordning 515/97 og den tekniske udvikling af CIS.

Visuminformationssystemet (VIS) er en database over oplysninger, herunder biometriske data, om visumansøgnere fra tredjelandstatsborgere. I november 2012 var vi vært for det første møde i koordinationsgruppen for tilsynet med VIS. Gruppen består af nationale databeskyttelsesmyndigheder og EDPS og har til opgave at føre tilsyn med den gradvise indførelse af systemet, at se nærmere på spørgsmål som f.eks. medlemsstaternes outsourcing af fælles opgaver til eksterne leverandører og at udveksle nationale erfaringer.

Samarbejdet i **internationale fora** tiltrak sig fortsat opmærksomhed, navnlig den europæiske og den internationale konference for myndigheder med ansvar for databeskyttelse og privatlivets fred. I 2012 blev den europæiske konference afholdt i Luxembourg og havde fokus på den seneste udvikling i forbindelse med moderniseringen af EU's, Europarådets og OECD's databeskyttelsesregler. Den internationale konference blev afholdt i Uruguay i oktober om det generelle tema, *Privacy and Technology in Balance* (privatlivets fred og teknologi i balance), med særligt fokus på vækstlande og spørgsmål vedrørende *profilering* og *"big data"*.

I vores funktion som observatør med ret til at gribe ind deltog EDPS i to møder i Det Rådgivende Udvalg vedrørende Konvention 108 i 2012, ét i september og ét i november.

Verdenstoldorganisationen (WCO) arrangerede den 8.-9. november 2012 i Bruxelles den fjerde internationale workshop om databeskyttelse i internationale organisationer med bistand fra os. Workshoppen samlede fagfolk fra EU-institutioner og -organer og internationale organisationer med henblik på at drøfte og udveksle bedste praksis. Flere paneller, der blev ledet af repræsentanter for både EDPS og WCO, fandt sted i løbet af todagesarrangementet.

3 Udtalelse 05/2012 om cloud computing – WP 196, 1. juli 2012.

VIGTIGSTE MÅLSÆTNINGER FOR 2013

Der er valgt følgende målsætninger for 2013 inden for den samlede strategi for 2013-2014. Resultaterne vil blive rapporteret i 2014.

Tilsyn og håndhævelse

Efterfølgende forudgående kontrol

Fasen med at modtage *efterfølgende* anmeldelser er nu ved at blive afsluttet, da EU-institutionerne og -organerne efter vores opfattelse har haft tilstrækkelig tid til at anmelde deres eksisterende databehandlingsaktiviteter, eftersom EDPS blev etableret i 2004. Med henblik herpå skrev EDPS til EU-institutionerne og -organerne i juli 2012 og fastsatte en frist til juni 2013 for anmeldelser af efterfølgende forudgående kontrol. Dette forventes at resultere i en stigning i vores arbejdsbyrde i første halvår af 2013.

Vejledning og uddannelse

Indførelsen af begrebet ansvarliggørelse i databeskyttelsesrammerne indebærer, at EU's forvaltninger vil skulle træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre overholdelse. Efter EDPS' opfattelse spiller de databeskyttelsesansvarlige og databeskyttelseskoordinatorerne en betydelig rolle i ethvert program vedrørende ansvarliggørelse. For at støtte deres arbejde vil vi fortsat stille vejledning og uddannelse til rådighed og fremme en tæt kontakt til netværket af databeskyttelsesansvarlige.

Tættere dialog med EU-institutioner

Som led i målsætning 1 i vores strategi for 2013-2014 vil vi opretholde vores tætte kontakt og dialog med EU-institutioner for at arbejde for en bedre forståelse af den institutionelle kontekst og fremme en pragmatisk og praktisk anvendelse af forordningen. Denne dialog kunne antage forskellige former, navnlig workshopper om et bestemt tema, møder eller telekonferencer.

Generel opgørelse

EDPS har til hensigt at iværksætte en ny statusopgørelse i alle EU-institutioner og -organer. Dette er en del af en regelmæssig øvelse, hvor vi anmoder om skriftlig feedback i forbindelse med visse indikationer af, om de respektive forpligtelser er blevet overholdt. Med resultaterne af denne undersøgelse er det muligt at identificere de institutioner, der halter bagud med hensyn til deres program for overholdelse, og afhjælpe eventuelle påviste mangler.

Besøg

Vi vil fortsætte vores indsats for at øge opmærksomheden på alle ledelsesniveauer, og vi vil gøre brug af vores håndhævelsesbeføjelser, når det er nødvendigt. Vi vil besøge de organer, der ikke kommunikerer tilstrækkeligt med os, eller som viser et klart manglende engagement i at overholde databeskyttelsesforordningen.

Inspektioner

Vi har til hensigt at definere vores inspektionspolitik yderligere og justere proceduren i forbindelse med inspektionsprocessen. Vi vil fortsat gennemføre målrettede inspektioner ikke kun på de områder, hvor vi har tilbudt vejledning, men også når vi ønsker at kontrollere situationen.

Politik og høring

Den vigtigste målsætning for vores rådgivende rolle er at sikre, at EU-lovgiveren har kendskab til databeskyttelseskrav og integrerer databeskyttelse i ny lovgivning og fastlægger de foranstaltninger, vi har udformet til at nå denne målsætning. Vi står over for en udfordring i kraft af den større rolle, vi er blevet tiltænkt i lovgivningsprocessen, og med hensyn til at yde rettidig og autoritativ rådgivning med stadig mere begrænsede ressourcer. På denne baggrund har vi anvendt vores opgørelse over politiske problemstillinger til at udvælge problemstillinger af strategisk betydning, som vil udgøre hjørnestenene i vores høringer i 2013 (opgørelsen og det medfølgende notat offentliggøres på vores websted).

Mod nye retlige rammer for databeskyttelse

Vi vil prioritere den igangværende revisionsprocedure vedrørende nye retlige rammer for databeskyttelsen i EU og vil fortsat bidrage til drøftelserne i næste trin af lovgivningsprocessen, hvor dette er nødvendigt og hensigtsmæssigt.

Teknologisk udvikling og den digitale dagsorden, intellektuelle ejendomsrettigheder og internettet

Den teknologiske udvikling, navnlig i forbindelse med internettet og de relevante politiske foranstaltninger, vil være et andet fokusområde for os i 2013. Emnerne vil omfatte et tværeurøpæisk grundlag for elektronisk identifikation, legalisering og underskrift, spørgsmålet om internetovervågning (f.eks. håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og procedurer for fjernelse af ulovligt indhold (takedown-procedurer)) samt cloud computing.

Videreudvikling af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Relevante nye forslag omfatter indførelse af en europæisk offentlig anklagemyndighed til bekæmpelse af kriminalitet rettet mod EU's budget og reformen af Eurojust. Vi vil også fortsat følge de initiativer, der er overført fra sidste år, f.eks. reformen af Europol og pakken om intelligente grænser. Vi vil endvidere nøje overvåge forhandlingerne med tredjelande om databeskyttelsesaftaler.

Reformer af den finansielle sektor

Vi vil fortsat følge og undersøge nye forslag til regulering og tilsyn med finansielle markeder og aktører, for så vidt som de påvirker retten til privatlivets fred og databeskyttelse.

Dette er så meget desto vigtigere, da der fremlægges et stigende antal forslag med henblik på at harmonisere og føre centralt tilsyn med den finansielle sektor.

eSundhed

I lyset af en stigende tendens til at inkorporere digitale teknologier ved levering af sundhedstjenester er det afgørende, at der fastlægges klare regler vedrørende anvendelsen af personoplysninger inden for disse rammer, navnlig i betragtning af den følsomme karakter af helbredsoplysninger. Vi vil følge udviklingen på dette område og gribe ind, hvor det er hensigtsmæssigt.

Andre initiativer

Vi planlægger at offentliggøre såkaldte *prospektive udtalelser*, der skal yde et værdifuldt bidrag til den fremtidige formidling af grundlæggende databeskyttelsesprincipper og –spørgsmål på andre af EU's politikområder, f.eks. konkurrence og handel.

Samarbejde

Vi vil lægge særlig vægt på at opfylde strategien for 2013-2014 vedrørende samarbejde med andre databeskyttelsesmyndigheder, internationale organisationer og vores ansvar omkring koordineret tilsyn.

Koordineret tilsyn

Vi vil fortsat udfylde vores rolle i det koordinerede tilsyn med Eurodac, CIS og VIS. Anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) bliver også genstand for koordineret tilsyn. Planen er, at det skal sættes i værk i 2013. Vi vil ligeledes gennemføre inspektioner af de centrale enheder af disse systemer, hvor det er nødvendigt eller krævet i henhold til lovgivningen.

Samarbejde med databeskyttelsesmyndigheder

Vi vil fortsat bidrage aktivt til Artikel 29-Gruppens aktiviteter og succes og sikre konsekvens og synergier mellem den og EDPS i overensstemmelse med vores respektive prioriteter. Vi vil også opretholde vores gode forbindelser med nationale databeskyttelsesmyndigheder. Som ordfører for visse specifikke dossierer vil vi styre og forberede vedtagelsen af Artikel 29-Gruppens udtalelser.

Databeskyttelse i internationale organisationer

EDPS vil derfor fortsat tage kontakt til internationale organisationer via en årlig workshop, som har til formål at skabe opmærksomhed og udveksle god praksis.

Andre områder

Information og kommunikation

I overensstemmelse med vores strategi for 2013-2014 vil EDPS fortsat øge opmærksomheden omkring databeskyttelse inden for EU's forvaltning, men også i forbindelse med vores indsats for at informere enkeltpersoner om deres grundlæggende ret til privatlivets fred og databeskyttelse. Dette vil omfatte opdatering og videreudvikling af vores websted, udvikling af nye kommunikationsværktøjer for at gøre kerneaktiviteterne mere synlige, anvendelse af et enkelt sprog for at gøre tekniske spørgsmål mere tilgængelige sammen med eksempler, som offentligheden let kan identificere sig med.

Forvaltning af ressourcer og professionalisering af HR-funktionen

På baggrund af økonomiske nedskæringer og behovet for "at gøre mere med mindre" vil kvalitetsstyringsstrategien blive udviklet, således at institutionen kan udføre sine opgaver på den mest effektive måde. Dette vil omfatte:

- særligt fokus på en ny uddannelsespolitik for at styrke faglige kvalifikationer, fremme karriereudvikling og forbedre resultaterne
- fornyet indsats med henblik på bedre planlægning, resultater og overvågning af anvendelsen af finansielle ressourcer
- en mere strategisk tilgang til forvaltningen af menneskelige ressourcer
- et total kvalitetsstyringssystem, som vil blive udviklet og gennemført med klare forbindelser mellem interne kontrolstandarder, risikostyring og den fælles evalueringsramme (Common Assessment Framework).

Vi vil også påbegynde strategiske overvejelser om ressourcebehovene på mellemlang og lang sigt, navnlig i forbindelse med det fremtidige Europæiske Databeskyttelsesråd.

It-infrastruktur

I løbet af året tilstræber vi at idriftsætte vores nye sagsstyringssystem for at levere resultater på grundlag af den ønskede tidsramme under behørig hensyntagen til de nødvendige sikkerheds- og databeskyttelsesmæssige sikkerhedsforanstaltninger.

Europæisk tilsynsførende for databeskyttelse

Årsberetning 2012 — Resumé

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor

2013 — 12 s. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-9242-002-4

doi:10.2804/53611

SÅDAN FÅR MAN FAT I PUBLIKATIONER FRA EU

Gratis publikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Hos Den Europæiske Unions repræsentationer eller delegationer.
Kontaktoplysninger kan findes på: <http://ec.europa.eu>
eller fås ved at sende en fax til +352 2929-42758.

Betalingspublikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Betalingsabonnementer (f.eks. *Den Europæiske Unions Tidende* og samlinger af afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol):

- Via Den Europæiske Unions Publikationskontors salgskontorer (http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm).



EUROPÆISK TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE

QT-AB-13-001-DA-N

*EDPS – Den Europæiske Tilsynsførende
for Databeskyttelse*

www.edps.europa.eu



Publikationskontoret



@EU_EDPS

ISBN 978-92-9242-002-4



9 789292 420024