

I

(Päätöslauseimat, suositukset, suuntaviivat ja lausunnot)

LAUSUNNOT

EUROOPAN TIETOSUOJAVALTUUTETTU

Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunto ehdotuksesta neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta annetun asetuksen (EY) N:o 1290/2005 muuttamisesta — (KOM(2007) 122 lopullinen)

(2007/C 134/01)

EUROOPAN TIETOSUOJAVALTUUTETTU, joka

Ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 286 artiklan,

Ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja erityisesti sen 8 artiklan.

Ottaa huomioon yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 24 päivänä lokakuuta 1995 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 95/46/EY ⁽¹⁾,

Ottaa huomioon yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 18 päivänä joulukuuta 2000 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 45/2001 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 41 artiklan,

Ottaa huomioon asetuksen (EY) N:o 45/2001 28 artiklan 2 kohdan mukaisen lausuntopyynnön, jonka komissio esitti 20 päivänä maaliskuuta 2007,

ON ANTANUT TÄMÄN LAUSUNNON:

JOHDANTO

Euroopan tietosuojavaltuutetun kuuleminen

1. Komissio lähetti Euroopan tietosuojavaltuutetulle lausunnon antamista varten ehdotuksen neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta 21 päivänä kesäkuuta 2005 annetun asetuksen (EY) N:o 1290/2005 ⁽³⁾ muuttamisesta (jäljempänä 'ehdotus') asetuksen (EY) N:o 45/2001/EY 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Euroopan tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että tämä lausunto mainitaan komission ehdotuksen johdanto-osassa.

⁽¹⁾ EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31.

⁽²⁾ EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 209, 11.8.2005, s. 1.

Ehdotuksen merkitys

2. Ehdotuksen tarkoituksena on täyttää yhteisöjen varojen saajia koskevien tietojen julkaisemista koskeva vaatimus, joka lisättiin varainhoitoasetukseen annetulla neuvoston asetuksella (EY, Euratom) N:o 1995/2006 ⁽¹⁾. Euroopan avoimuusaloitteen toteuttamiseksi tähän asetukseen lisättiin 30 artiklan 3 kohta ja 53 b artiklan 2 kohdan d alakohta, jotka liittyvät talousarviosta peräisin olevien varojen saajia koskevien tietojen julkaisemiseen vuosittain.
3. Asetuksessa säädetään myös, että tarvittavat yksityiskohdat on vahvistettava asiaa koskevin alakohtaisin säännöin (eli alakohtaisin asetuksin). Tämän velvoitteiden täyttämiseksi neuvosto katsoo tarpeelliseksi muuttaa yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta annettua neuvoston asetusta (EY) N:o 1290/2005, koska sekä Euroopan maatalouden tukirahasto (EAGF) että Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (EAFRD) ovat osa Euroopan yhteisöjen talousarviota ja niistä rahoitetaan menoja jäsenvaltioiden ja yhteisön yhteistyössä toteuttaman hallinnon puitteissa. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tuensaajat ja kunkin tuensaajan kustakin näistä rahastoista saamat määrät julkaistaan vuosittain.

EHDOTUKSEN TARKASTELU

4. Euroopan tietosuojavaltuutettu on seurannut prosessia, joka johti varainhoitoasetuksen muutosten hyväksymiseen, ja antoi tässä yhteydessä 12.12.2006 lausunnon ehdotuksista Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen ja sen soveltamissääntöjen muuttamisesta. ⁽²⁾
5. Tässä lausunnossa Euroopan tietosuojavaltuutettu kannatti avoimuusperiaatteen sisällyttämistä lainsäädäntöön ottaen asianmukaisesti huomioon direktiivi 95/46/EY ja asetus (EY) N:o 45/2001, mutta suositeli, että rekisteröityjen oikeuksien ⁽³⁾ suhteen noudatettaisiin ennakoivaa lähestymistapaa, koska luovutetaan henkilötietoja. Tietosuojavaltuutettu korosti, että ennakoiva lähestymistapa voisi tarkoittaa sitä, että rekisteröidyille ilmoitetaan henkilötietoja kerättäessä jo ennakolta, että tiedot voidaan julkistaa, ja sen varmistamista, että rekisteröidyn tiedonsaantioikeutta ja oikeutta vastustaa heidän henkilötietojensa käsittelyä kunnioitetaan.
6. Euroopan tietosuojavaltuutetun mielestä tämä periaate pätee myös tuensaajia koskevien tietojen julkaisemiseen (ks. soveltamissääntöjen 169 artiklan 2 kohta). Tämän vuoksi tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen ehdotetun 42 artiklan 8 kohdan b alakohdan loppuosaan, jonka mukaan komissio vahvistaa ”yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat 44 a artiklassa säädettyä jäsenvaltioiden velvollisuutta julkaista tuensaajia koskevia tietoja, *mukaan luettuina seikat, jotka liittyvät yksilöiden suojeluun henkilötietojen käsittelyssä*”.
7. Lisäksi on itsestään selvää, että asetuksen (EY) N:o 45/2001 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti komission on kuultava Euroopan tietosuojavaltuutettua ennen kyseisten yksityiskohtaisten sääntöjen vahvistamista.
8. Siltä osin kuin on yleisemmin kyse ennakoivan lähestymistavan kehittämisestä avoimuuden ja varainhoitoasetuksen ja sen soveltamissääntöjen suhteen, Euroopan tietosuojavaltuutettu pyytää neuvostoa kiinnittämään huomiota seuraavaan seikkaan: Varainhoitoasetuksen soveltamissääntöihin tehtävän muutoksen yhteydessä ⁽⁴⁾ tietosuojavaltuutettu ehdotti erityistä säännöstä, joka auttaisi noudattamaan asetuksen (EY) N:o 45/2001 12 artiklan velvoitetta ilmoittaa rekisteröidyille, että tarkastuksesta a tutkinasta vastaavat laitokset ja -elimet käsittelevät heidän henkilötietojaan. Tietosuojavaltuutettu ehdotti ⁽⁵⁾ muutosta, jonka avulla voitaisiin täyttää velvoite ilmoittaa rekisteröidyille heidän henkilötietojensa käsittelestä. Koska mahdollisten rekisteröityjen määrä on hyvin suuri, jotkin asiaan liittyvät laitokset ja elimet katsovat mahdolltomaksi täyttää tämä velvoite. Ennakoiva lähestymistapa olisi erittäin hyödyllinen myös tässä yhteydessä. Tässä tapauksessa tarkastuslaitokset ja -elimet voitaisiin vapauttaa velvoitteesta ilmoittaa tiedot, jos ne ovat jo rekisteröidyn tiedossa (12 artiklan 1 kohdan johdantovirkkeen viimeinen rivi).

⁽¹⁾ EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Saatavilla osoitteessa:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>.

⁽³⁾ Ks. asetuksen (EY) N:o 45/2001 11–13 ja 18 artikla. Ennakoivan lähestymistavan osalta ks. *EDPS Background paper: public access to documents and data protection*, 12.7.2004, saatavilla osoitteessa:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>.

⁽⁴⁾ Asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä (SEC(2006)0866), muuttamisesta annettu komission asetus (EY, Euratom).

⁽⁵⁾ Tekstin esittelijänä toimineelle parlamentin jäsenelle lähetetyssä kirjeessä.

9. Euroopan parlamentti otti tämän ehdotuksen huomioon lisäämällä 13.2.2007 antamaansa laisäädäntöpäätöslausemaan ⁽¹⁾ 43 a artiklan: *"Hankintojen, avustusten tai rakennerahastojen yhteydessä mahdollisille edunsaajille, ehdokkaille ja tarjoajille on ilmoitettava, että yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamiseksi heidän henkilötietojaan voidaan siirtää sisäisen tarkastuksen yksiköille, Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle, taloudellisten väärinkäytösten tutkintaelimelle ja/tai Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) taikka mille tahansa muulle tarkastuksen tai tutkimuksen alalla toimivaltaiselle toimielimelle tai elimelle."* Euroopan tietosuojavaltuutettu odottaa menettelyjen tulosta tämän artiklan osalta ja olisi tyytyväinen, jos komissio hyväksyisi hänen kantansa.
- 10 Kyseisen muutoksen huomioon ottaen ja riippumatta soveltamissääntöjen yleisemmästä säännöksestä Euroopan tietosuojavaltuutettu katsoo, että olisi asianmukaista liittää nyt käsiteltävänä olevaan ehdotukseen vastaava tuensaajia koskeva säännös.

Brysselissä 10. huhtikuuta 2007.

Peter HUSTINX

Euroopan tietosuojavaltuutettu

⁽¹⁾ Saatavilla osoitteessa:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//FI>