

I

(Resoluties, aanbevelingen, richtsnoeren en adviezen)

ADVIEZEN

**DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENS-
BESCHERMING**

Advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid — (COM(2007) 122 definitief)

(2007/C 134/01)

DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSbeschERMING,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 286,

Gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name op artikel 8,

Gelet op Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ⁽¹⁾,

Gelet op Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ⁽²⁾, met name op artikel 41,

Gezien het op 20 maart 2007 van de Commissie ontvangen verzoek om advies overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001,

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

INLEIDING

Raadpleging van de EDPS

1. Het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ⁽³⁾ (hierna „het voorstel” te noemen) is overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001/EG door de Commissie voor raadpleging aan de EDPS gezonden. De EDPS is ingenomen met de vermelding van het onderhavige advies in de preambule van de door de Commissie voorgestelde verordening.

⁽¹⁾ PBL 281 van 23.11.1995, blz. 31.

⁽²⁾ PBL 8 van 12.1.2001, blz. 1.

⁽³⁾ PBL 209 van 11.8.2005, blz. 1.

Het belang van het voorstel

2. Met dit voorstel wordt beoogd uitvoering te geven aan de bepaling inzake bekendmaking van informatie over de begunstigden van begrotingsmiddelen van de Gemeenschap, die bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1995/2006 ⁽¹⁾ van de Raad van 13 december 2006 in het Financieel Reglement is opgenomen. Ter uitvoering van het Europees transparantie-initiatief zijn bij deze Verordening namelijk artikel 30, lid 3, en artikel 53 ter, lid 2, onder d), betreffende de jaarlijkse bekendmaking achteraf van de begunstigden van begrotingsmiddelen, in het reglement opgenomen.
3. In de verordening is ook bepaald dat de benodigde nadere regelingen moeten worden vastgesteld in het kader van de relevante sectorale verordeningen. Derhalve acht de Raad het ter uitvoering van deze verplichting nodig Verordening (EG) nr. 1290/2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid te wijzigen, aangezien zowel het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) als het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) deel uitmaakt van de begroting van de Europese Gemeenschappen en uitgaven financieren in het kader van een tussen de lidstaten en de Gemeenschap gedeeld beheer. Daartoe moeten de lidstaten zorgen voor een jaarlijkse bekendmaking achteraf van de begunstigden en van de per begunstigde uit elk van die Fondsen ontvangen bedragen.

ANALYSE VAN HET VOORSTEL

4. De EDPS heeft de ontwikkelingen gevolgd die tot de aanneming van de wijzigingen van het Financieel Reglement hebben geleid en heeft in dit verband op 12 december 2006 een advies uitgebracht over de voorstellen tot wijziging van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen en zijn uitvoeringsvoorschriften ⁽²⁾.
5. In dit advies keurt de EDPS het goed dat het transparantiebeginsel in de wetgeving wordt opgenomen, met inachtneming van Richtlijn 95/46/EG en Verordening (EG) nr. 45/2001, maar adviseert hij een proactieve benadering jegens de rechten van de betrokkenen ⁽³⁾ te volgen, aangezien er persoonsgegevens zullen worden bekendgemaakt. De EDPS onderstreept dat een proactieve benadering zou kunnen inhouden dat de betrokkenen op voorhand, en wel op het moment dat de persoonsgegevens worden verzameld, wordt meegedeeld dat deze gegevens zullen worden bekendgemaakt, en dat ervoor wordt gezorgd dat het recht van de betrokkene op toegang en op het maken van bezwaar, wordt nageleefd.
6. Volgens de EDPS geldt dit beginsel ook voor de bekendmaking achteraf van de begunstigden (zie artikel 169, lid 2, van de uitvoeringsvoorschriften). Daarom is de EDPS ingenomen met het slotgedeelte van het voorgestelde artikel 42, punt 8 ter, waarin wordt bepaald dat de Commissie het volgende vaststelt: „de uitvoeringsbepalingen betreffende de bij artikel 44 bis vastgestelde verplichting van de lidstaten om informatie over de begunstigden bekend te maken, met inbegrip van aspecten van de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens”.
7. Bovendien spreekt het voor zich dat de Commissie overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001 de EDPS dient te raadplegen voordat deze uitvoeringsbepalingen worden aangenomen.
8. In de algemenere context van de ontwikkeling van een proactieve benadering met betrekking tot transparantie en de bepalingen van het Financieel Reglement en zijn uitvoeringsvoorschriften, wil de EDPS voorts de aandacht van de Raad vestigen op het volgende: in het kader van de wijziging van de uitvoeringsvoorschriften ⁽⁴⁾ van het Financieel Reglement heeft de EDPS voorgesteld een specifieke bepaling op te nemen die zou helpen bij het naleven van artikel 12 van Verordening (EG) nr. 45/2001 wat de verplichting betreft om de betrokkenen te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens door instellingen en organen voor financiële controle en onderzoek. De EDPS heeft een wijziging voorgesteld ⁽⁵⁾ waarbij rekening zou worden gehouden met de verplichting om de betrokkenen te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens. Gezien het enorme aantal mogelijke betrokkenen achten bepaalde betrokken instellingen en organen het onmogelijk om aan deze verplichting te voldoen. Een proactieve benadering zou in deze context ook uiterst nuttig zijn. In dit geval zouden instellingen en organen voor financiële controle van de informatieplicht worden vrijgesteld wanneer de betrokkene de informatie reeds bezit (artikel 12, lid 1, laatste regel van de inleidende zin).

⁽¹⁾ PB L 390 van 30.12.2006, blz. 1.

⁽²⁾ Te vinden op:
<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>

⁽³⁾ Zie de artikelen 11-13 en 18 van Verordening (EG) nr. 45/2001. Zie over het begrip proactieve benadering: *Achtergrondnota van de EDPS: Toegang van het publiek tot documenten en gegevensbescherming*, 12 juli 2005, te vinden op:
<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>

⁽⁴⁾ Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (SEC(2006) 866)

⁽⁵⁾ In een brief aan het Europees Parlementslid dat als rapporteur van de tekst optreedt.

9. Het Europees Parlement heeft met dit voorstel rekening gehouden door in zijn wetgevingsresolutie van 13 februari 2007 ⁽¹⁾ over de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement een artikel 43 bis op te nemen dat luidt als volgt: „In alle oproepen in het kader van aanbestedingen, subsidies of structuurfondsen worden de potentiële begunstigten, kandidaten en tenderers ervan in kennis gesteld dat hun gegevens met het oog op de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen kunnen worden doorgegeven aan interne controlediensten, aan de Europese Rekenkamer, aan de gespecialiseerde instantie voor financiële onregelmatigheden en/of het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), dan wel aan iedere andere instelling of ieder ander orgaan dat bevoegd is op het gebied van financiële controle of onderzoek.” De EDPS houdt het resultaat van de procedures in verband met dit artikel in het oog en zou het op prijs stellen indien de Commissie zijn standpunt zou onderschrijven.
10. In de context van deze wijziging en los van de algemene bepaling van de uitvoeringsvoorschriften acht de EDPS het uiterst wenselijk dat in het huidige voorstel een gelijkwaardige bepaling betreffende de begunstigten zou worden opgenomen.

Gedaan te Brussel op 10 april 2007

Peter HUSTINX
Europese Toezichthouder voor gegevens-
bescherming

⁽¹⁾ Te vinden op:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//NL>