

I

(Resolutioner, rekommendationer, inställningar och yttranden)

YTTRANDEN

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

Yttrande från Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1290/2005 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken – (KOM (2007) 122 slutlig)

(2007/C 134/01)

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 286,

med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 8,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter ⁽¹⁾,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter ⁽²⁾, särskilt artikel 41,

med beaktande av den begäran om ett yttrande i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 som översändes till datatillsynsmannen den 20 mars 2007 av kommissionen.

HÄRIGENOM FRAMFÖRS FÖLJANDE.

INLEDNING

Samråd med datatillsynsmannen

1. Förslaget till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken ⁽³⁾ översändes av kommissionen till datatillsynsmannen för rådgivning i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 (nedan kallat "förslaget"). Datatillsynsmannen ser med tillfredsställelse att detta yttrande omnämns i förordningens ingress enligt kommissionens förslag.

⁽¹⁾ EGT L 281 av den 23.11.1995, s. 31.

⁽²⁾ EGT L 8 av den 12.1.2001, a. 1.

⁽³⁾ EUT L 209 av den 11.8.2005, s. 1.

Förslagets betydelse

2. Syftet med förslaget är att uppfylla det krav på offentliggörande av information om mottagarna av medel ur gemenskapsbudgeten som infördes i budgetförordningen genom rådets förordning (EG, Euratom) nr 1995/2006 av den 13 december 2006⁽¹⁾. För att genomföra Europeiska öppenhetsinitiativet infördes i denna förordning artiklarna 30.3 och 53b.2 d om årsvis offentliggörande i efterhand av vilka som mottagit medel ur budgeten.
3. Enligt denna förordning föreskrivs också att de närmare bestämmelser som behövs skall fastställas i relevanta sektorspecifika bestämmelser (dvs. sektorspecifika förordningar). För att genomföra denna skyldighet anser rådet det därför nödvändigt att ändra rådets förordning (EG) nr 1290/2005 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitikens, eftersom både Europeiska garantifonden för jordbruket (EGF) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) ingår i Europeiska gemenskapernas budget och finansierar utgifter i delad förvaltning mellan medlemsstaterna och gemenskapen. Medlemsstaterna bör i detta syfte se till att det varje år i efterhand offentliggörs vilka som är betalningsmottagare och vilka belopp som varje betalningsmottagare fått från var och en av dessa fonder.

ANALYS AV FÖRSLAGET

4. Datatillsynsmannen har följt den utveckling som lett till att ändringarna av budgetförordningen har antagits och avgav i detta sammanhang ett yttrande av den 12 december 2006 om förslagen till ändring av budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget och dess genomförandebestämmelser⁽²⁾.
5. I det yttrandet stödde datatillsynsmannen införandet av öppenhetsprincipen i lagstiftningen, med vederbörlig hänsyn tagen till direktiv 95/46/EG och förordning (EG) nr 45/2001, men förordade att ett proaktivt synsätt på de registrerades rättigheter⁽³⁾ skulle respekteras, eftersom personuppgifter kommer att avslöjas. Datatillsynsmannen underströk att ett proaktivt synsätt skulle kunna bestå i att de registrerade informeras på förhand, när personuppgifterna samlas in, om att sådana uppgifter kommer att offentliggöras och i att man förvissas sig om att de registrerades rätt att få tillgång till uppgifter och deras rätt till tillgång och att göra invändningar respekteras.
6. Enligt datatillsynsmannens åsikt gäller denna princip också offentliggörande i efterhand av betalningsmottagare (se artikel 169.2 i genomförandebestämmelserna). Därför ser datatillsynsmannen med tillfredsställelse att det i den sista delen av den föreslagna artikel 42.8 b fastställs att kommissionen skall anta: "Närmare bestämmelser om medlemsstaternas skyldighet att offentliggöra uppgifter om betalningsmottagare i enlighet med artikel 44a, *inbegripet aspekter rörande skyddet av enskilda i samband med att deras personuppgifter behandlas*".
7. I enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 skall kommissionen givetvis samråda med datatillsynsmannen innan dessa närmare bestämmelser antas.
8. När det i ett mer allmänt sammanhang utvecklas ett proaktivt synsätt beträffande öppenhet och bestämmelserna i budgetförordningen och dess genomförandebestämmelser önskar datatillsynsmannen rikta rådets uppmärksamhet på följande aspekt: inom ramen för ändringen av budgetförordningens genomförandebestämmelser⁽⁴⁾, har datatillsynsmannen föreslagit införande av en särskild bestämmelse som skulle underlätta överensstämelsen med artikel 12 i förordning (EG) nr 45/2001 när det gäller behovet av att informera den registrerade personen om hur dennes personuppgifter behandlas av de institutioner och organ som gör revisioner och utredningar. Datatillsynsmannen föreslog⁽⁵⁾ en ändring som skulle uppfylla behovet av på att informera den registrerade personen om hur dennes personuppgifter behandlas. Med tanke på det enorma antal personer som kan beröras anser några berörda institutioner och organ att det är omöjligt att uppfylla detta krav. Ett proaktivt synsätt skulle också vara ytterst värdefullt i detta sammanhang. Då skulle de institutioner och organ som gör revisioner undantas från kravet att informera när den registrerade personen redan har informationen (sista strecksatsen i första stycket i artikel 12.1).

⁽¹⁾ EUT L 390 av den 30.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Se:
<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>

⁽³⁾ Se artiklarna 11–13 och artikel 18 i förordning (EG) nr 45/2001. Beträffande begreppet ett proaktivt synsätt, se *Bakgrundsdocument från datatillsynsmannen: Allmänhetens tillgång till handlingar och uppgiftsskydd*, den 12 juli 2005, som finns att tillgå på:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>

⁽⁴⁾ Förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget (SEK(2006) 866).

⁽⁵⁾ I ett brev till den parlamentsledamot som är föredragande av texten.

9. Europaparlamentet har tagit hänsyn till detta förslag genom att i sin lagstiftningsresolution som antogs den 13 februari 2007 ⁽¹⁾ införa en artikel 43a om budgetförordningens genomförandebestämmelser med följande lydelse: "I varje meddelande om tilldelning av offentliga upphandlingskontrakt, bidrag eller strukturfonder skall de potentiella bidragsmottagarna respektive de anbudssökande och anbudsgivarna informeras om att personuppgifter om dem kan komma att vidarebefordras till interna revisionsenheter, Europeiska revisionsrätten, instansen för finansiella oegentligheter och/eller Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) eller till varje annan institution eller organ med behörighet inom revision eller utredning, i syfte att skydda gemenskapernas finansiella intressen". Datatillsynsmannen följer behandlingen av denna artikel och skulle med tillfredsställelse se att hans uppfattning stöddes av kommissionen.
10. När det gäller denna ändring och bortsett från den allmänna bestämmelsen i genomförandebestämmelserna, anser datatillsynsmannen det mycket lämpligt att införa en liknande bestämmelse om bidragsmottagarna i detta förslag.

Utfärdat i Bryssel den 10 april 2007

Peter HUSTINX
Europeiska datatillsynsmannen

⁽¹⁾ Se:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//SV>