I

(Riżoluzzjonijiet, Rakkomandazzjonijiet u Opinjonijiet)

OPINJONIJIET

KONTROLLUR EWROPEW GĦALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tat-12 ta' Diċembru 2007 dwar l-implimentazzjoni tas-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern (IMI) fir-rigward tal-protezzjoni tad-dejta personali (2008/49/KE)

(2008/C 270/01)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GĦALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 286 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali ta' l-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ta' l-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, u

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi Komunitarji u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, u b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

1. INTRODUZZJONI

Is-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern

1. Is-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern ("IMI") hija għodda ta' l-informazzjoni teknoloġika li tippermetti lill-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri jiskambjaw informazzjoni ma' xulxin fl-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni tas-Suq Intern. L-IMI hija ffinanzjata taħt il-programm "IDABC" (Forniment Interoperabbli ta' Servizzi Panewropej tal-Gvern elettroniku lill-amministrazzjonijiet pubbliċi, lin-negozji u liċ-ċittadini) ([1]).

2. L-IMI hija mfassla bħala sistema ġenerali biex tappoġġja oqsma multipli tal-leġislazzjoni tas-suq intern u huwa previst li l-użu tagħha ser jespandi biex jappoġġja għadd ta' oqsma leġislattivi fil-futur. Inizjalment, l-IMI ser tintuża biex tappoġġja d-dispożizzjonijiet ta' assistenza reċiproka tad-Direttiva 2005/36/KE ("id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali") ([2]). Inizjalment, l-IMI ser tintuża biex tappoġġja d-dispożizzjonijiet ta' assistenza reċiproka tad-Direttiva 2005/123/KE ("id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali") ([3]).

L-Opinjoni tal-Grupp ta' Ħidma dwar il-Protezzjoni tad-Data ta' l-Artikolu 29 u l-involviment tal-KEPD

3. Matul ir-Rebbiegħa ta' l-2007, il-Kummissjoni Ewropea talbet l-opinjoni tal-Grupp ta' Ħidma dwar il-Protezzjoni tad-Data ta' l-Artikolu 29 ("GĦ29") biex ikunu riveduti l-implikazzjonijiet tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI. Il-GĦ29 ħareġ l-opinjoni tiegħu dwar l-aspetti tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI fl-20 ta' Settembru 2007 ([4]). L-Opinjoni tal-GĦ29 appoġġjat il-pjani tal-Kummissjoni biex tadotta deċiżjoni li tirregola l-aspetti tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI, u tagħti bażi legali aktar speċifika lill-iskambju tad-data fl-IMI.

4. Il-KEPD jilqa' li l-Kummissjoni fittxet l-opinjoni tal-GĦ29 qabel l-abbozzar tad-Deċiżjoni dwar l-IMI. Il-KEPD ipparteċipa b'mod attiv fil-ħidma tas-sottogrupp li jittratta l-IMI u

([1]) Ara l-punt 12 ta' din l-opinjoni.

([2]) Id-Direttiva 2005/36/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-7 ta' Settembru 2005 dwar ir-rikonoxximent ta' kwalifiki professjonali, (ĠU L 255, 30.9.2005, p. 22).

([3]) Direttiva 2006/123/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Diċemrbu 2006 dwar is-servizzi fis-suq intern, (ĠU L 376, 27.12.2006, p. 36).

([4]) L-Opinjoni 7/2007 tal-GĦ29 dwar il-kwistjonijiet tal-protezzjoni tad-data relatati mas-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern (IMI), GĦ 140.

appoġġja l-konklużjonijiet ta' l-Opinjoni tal-GĦ29. Huwa jilqa' wkoll li l-Kummissjoni kkonsultat informalment lill-KEPD qabel l-adozzjoni tad-Deċiżjoni dwar l-IMI. Dan ta opportunità biex ikunu previsti suġġerimenti diġà qabel l-adozzjoni, li kien partikolarment meħtieġ peress li l-proċedura kkonċernat deċiżjoni mill-Kummissjoni nnifisha, mhux Proposta mill-Kummissjoni segwita bi proċedura leġislattiva li tinvolvi lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew.

Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2008/49/KE

5. Fit-12 ta' Diċembru 2007, il-Kummissjoni adottat id-Deċiżjoni tagħha 2008/49/KE dwar l-implimentazzjoni tas-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern (IMI) fir-rigward tal-protezzjoni tad-dejta personali ("Deċiżjoni dwar l-IMI") Id-Deċiżjoni ħadet kont ta' xi rakkomandazzjonijiet magħmulin mill-KEPD u l-GĦ29. Barra minn hekk hija speċifikat il-bażi legali.

Fehmiet ġenerali tal-KEPD dwar l-IMI

6. Il-fehmiet ġenerali tal-KEPD dwar l-IMI huma pożittivi. Il-KEPD tappoġġja l-għanijiet tal-Kummissjoni fl-istabbiliment ta' sistema elettronika għall-iskambju ta' informazzjoni u fir-regolamentazzjoni ta' l-aspetti tal-protezzjoni tad-data tagħha. Sistema rrazzjonalizzata bħal din tista' mhux biss issaħħaħ l-effiċjenza tal-kooperazzjoni, iżda tista' wkoll tiżgura konformità mal-liġijiet tal-protezzjoni tad-data applikabbli. Tista' tagħmel ħekk billi tipprovdi qafas ċar dwar liema informazzjoni tista' tkun skambjata, ma' min, u taħt liema kondizzjonijiet.

7. Madankollu, l-istabbiliment ta' sistema elettronika ċċentralizzata toħloq ukoll ċerti riskki. Dawn jinkludu, l-aktar importanti, li aktar data tista' tkun ikkondiviża u b'mod aktar wiesa' milli strettament meħtieġ għall-finijiet ta' kooperazzjoni effiċjenti, u li d-data, inklużi data potenzjalemt skaduta u data mhux eżatta, tista' tibqa' fis-sistema elettronika għal tul ta' żmien aktar milli meħtieġ. Is-sigurtà ta' bażi tad-data aċċessibbli fis-27 Stat Membru hija wkoll kwistjoni sensittiva, għax is-sistema hija biss żgura daqs kemm jippermettilha li tkun il-kollegament l-aktar dgħajjef fin-netwerk.

8. Għalhekk, huwa importanti ħafna li t-tħassib dwar il-protezzjoni tad-data jiġi indirizzat f'att Komunitarju legalment vinkolanti, kemm jsita' jkun bl-aktar mod sħiħ u mingħajr ambigwità.

Demarkazzjoni ċara tal-kamp ta' applikazzjoni ta' l-IMI

9. Il-KEPD jilqa' li l-Kummissjoni tiddefinixxi u tiddelimita b'mod ċar il-kamp ta' applikazzjoni ta' l-IMI, b'anness li jelenka l-atti Komunitarji rilevanti u li abbażi tagħhom l-informazzjoni tista' tkun skambjata. Dawn jinkludu attwalment id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali u d-Direttiva dwar is-Servizzi; madankollu, huwa mistenni li fil-ġejjieni l-kamp ta' applikazzjoni ta' l-IMI jiġi estiż. Meta tkun adottata leġislazzjoni ġdida li tipprevedi skambju ta' informazzjoni bl-użu ta' l-IMI, l-anness ser jiġi aġġornat simultanjament. Il-KEPD jilqa' din it-teknika minħabba li hija (i) tiddelimita b'mod ċar il-kamp ta' applikazzjoni ta' l-IMI, u (ii) tiżgura t-trasparenza, filwaqt li fl-istess ħin (iii) tippermetti flessibbiltà fil-każ li fil-ġejjieni l-IMI ikun użat għal skambji ta' informazzjoni addizzjonali. Hija tiżgura wkoll li ma jkun jista' jitwettaq l-ebda skambju ta' informazzjoni permezz ta' l-IMI mingħajr (i) ma jkun hemm bażi legali adatta fil-leġislazzjoni speċifika tas-suq intern li tippermetti jew tagħti mandat għal skambju ta' informazzjoni u (ii) ma tkun inkluża referenza għal dik il-bażi legali fl-anness għad-Deċiżjoni dwar l-IMI.

Tħassib prinċipali rigward id-Deċiżjoni dwar l-IMI

10. Il-KEPD, madankollu, mhux sodisfatt (i) bl-għażla tal-bażi legali tad-Deċiżjoni dwar l-IMI li tfisser li d-Deċiżjoni dwar l-IMI hija issa bbażata fuq raġunijiet legali inċerti (ara t-Taqsima 2 ta' din l-Opinjoni), u (ii) bil-fatt li għadd ta' dispożizzjonijiet meħtiġin biex jirregolaw fid-dettall l-aspetti tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI mhumiex imdaħħlin fid-dokument (ara t-Taqsima 3 ta' l-Opinjoni).

11. Sfortunatament, fil-prattika, is-soluzzjoni adottata mill-Kummissjoni tfisser li kuntrarjament għall-aspettattivi tal-KEPD u l-GĦ29, id-Deċiżjoni dwar l-IMI issa ma tirregolax b'mod komprensiv l-aspetti ewlenin tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI, inkluż, b'mod importanti, il-mod li bih il-kontrolluri konġunti jikkondividu r-responsabbiltà rigward l-obbligu ta' notifika u jipprovdu drittijiet ta' aċċess lis-suġġetti tad-data, jew fl-ispeċifiku, kwistjonijiet prattiċi ta' proporzjonalità. Il-KEPD jiddispjaċih ukoll li m'hemm l-ebda obbligu għall-Kummissjoni li tippubblika l-mistoqsijiet u l-oqsma tad-data predefiniti fuq il-websajt tagħha, li kien iżid it-trasparenza u ċ-ċertezza legali.

2. IL-BAŻI LEGALI TAD-DEĊIŻJONI DWAR L-IMI

Id-Deċiżjoni IDABC

12. Il-bażi legali tad-Deċiżjoni dwar l-IMI, kif imniżżla fid-deċiżjoni nnifisha, hija d-Deċiżjoni 2004/387/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' April 2004 dwar it-twassil interoperabbli ta' servizzi ta' e-Government pan-Ewropej lill-amministrazzjonijiet pubbliċi, negozji u ċittadini ("id-Deċiżjoni IDABC") ([1]), u b'mod partikolari l-Artikolu 4 tagħha.

13. Id-Deċiżjoni IDABC innifisha hija strument fil-qafas tat-Titolu XV tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea ("Trattat KE"): Netwerks trans-Ewropew. L-Artikolu 154 tat-Trattat KE jipprevedi li l-Komunità għandha tikkontribwixxi għall-istabbiliment u l-iżvilupp ta' netwerks trans-Ewropej fl-oqsma ta' l-infrastruttura tat-trasport, it-telekomunikazzjoni u l-enerġija. Azzjoni bħal din għandha l-għan li tippromwovi l-interkonnessjoni u l-interoperabbiltà ta' netwerks nazzjonali kif ukoll l-aċċess għal netwerks bħal dawn. L-Artikolu 155 jelenka l-miżuri li l-Komunità tista' tadotta f'dan il-qafas. Dawn huma (i) linji gwida (ii) kwalunkwe miżura li tista' tirriżulta meħtieġa biex tkun żgurata l-interoperabbiltà tan-netwerks, b'mod partikolari fil-qasam ta' l-i standardizzazzjoni teknika, u (iii) kif ukoll l-appoġġ ta' proġetti. Id-Deċiżjoni IDABC hija bbażata fuq l-Artikolu 156 (1), li jittratta l-proċedura ta' adozzjoni.

([1]) ĠU L 144, 30.4.2004, kif ikkoreġut mill-ĠU L 181, 18.5.2004, p. 25.

14. L-Artikolu 4 tad-Deċiżjoni IDABC jiddikjara inter alia li l-Komunità għandha timplimenta proġetti ta' interess komuni. Dawk il-proġetti għandhom ikunu inklużi fi programm kontinwu ta' ħidma u l-implimentazzjoni għandha ssir skond il-prinċipji ta' l-Artikolu 6 u 7 tad-Deċiżjoni IDABC. Dawk il-prinċipji jħeġġu prinċipalment parteċipazzjoni wiesgħa, jipprevedu proċedura soda u imparzjali u jipprevedu standardizzazzjoni teknika. Huma għandhom l-għan ukoll li jiżguraw l-affidabbiltà u l-fattibbiltà ekonomiċi tal-proġetti.

Id-Direttiva dwar is-Servizzi u d-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali

15. Kif spjegat qabel, fil-perijodu inizjali, is-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern ser tintuża għall-iskambju ta' data personali fil-kuntest ta' żewġ direttivi:

— id-Direttiva dwar is-Servizzi, u

— id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali.

16. L-Artikolu 34(1) tad-Direttiva dwar is-Servizzi tipprevedi bażi legali speċifika għall-istabbiliment ta' sistema elettronika għall-iskambju ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri, bħala miżura ta' akkumpanjament għall-finijiet tad-Direttiva. L-Artikolu 34(1) jaqra: "Il-Kummissjoni, f'kooperazzjoni ma' l-Istati Membri, għandha tistabbilixxi sistema elettronika għall-iskambju ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri, b'kont meħud tas-sistemi eżistenti ta' informazzjoni".

17. Id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali ma tipprevedix sistema elettronika speċifika għall-iskambju ta' informazzjoni iżda tirrikjedi b'mod ċar li tiġi skambjata informazzjoni taħt diversi mad-dispożizzjonijiet tagħha. Id-dispożizzjonijiet rilevanti li jagħtu awtorizzazzjoni ta' skambju ta' informazzjoni jinkludu l-Artiku 56 tad-Direttiva, li jirrikjedi lill-awtoritajiet kompetenti ta' l-Istati Membri biex jaħdmu f'kooperazzjoni mill-qrib u biex jipprovdu assistenza reċiproka sabiex tkun iffaċilitata l-applikazzjoni ta' din id-Direttiva. It-tieni subparagrafu ta' l-Artikolu 56 jipprevedi li ċerta informazzjoni sensittiva tiġi pproċessata waqt li tiġi irrispettata l-leġislazzjoni tal-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, l-Artikolu jipprovdi wkoll b'mod speċifiku li l-awtoritajiet kompetenti ta' l-Istat Membru ospitanti jistgħu jitolbu lill-awtoritajiet kompetenti ta' l-Istat Membru ta' stabbiliment sabiex jipprovdu informazzjoni dwar il-legalità ta' l-istabbiliment tal-fornitur tas-servizz u l-kondotta nadifa tiegħu, kif ukoll l-assenza ta' sanzjonijiet dixxiplinarji jew kriminali ta' natura professjonali. Fl-aħħarnett, l-Artikolu 50(2) jipprevedi li fil-każ ta' dubji ġġustifikati, l-Istat Membru ospitanti jista' jeħtieġ mill-awtoritajiet kompetenti ta' Stat Membru konferma ta' l-awtenticità ta' l-attestazzjonijiet u evidenza ta' kwalifiki u taħriġ formali.

Il-ħtieġa għal bażi legali adatta għad-dispożizzjonijiet dwar il-protezzjoni tad-data

18. Il-protezzjoni tad-data personali hija rikonoxxuta bħala dritt fundamentali fl-Artikolu 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali ta' l-Unjoni u fil-każistika abbażi ta' l-Artikolu 8 tal-Konvenzjoni Ewropea dwar id-Drittijiet tal-Bniedem ("KEDB").

19. Skond l-Artikolu 1 tagħha, id-Deċiżjoni dwar l-IMI tispeċifika l-funzjonijiet, id-drittijiet u l-obbligi ta' l-atturi ta' l-IMI u l-utenti ta' l-IMI fir-rigward tal-ħtiġiet tal-protezzjoni tad-data. Mill-Premessa 7 l-KEPD jifhem li d-Deċiżjoni dwar l-IMI hija maħsuba bħala speċifikazzjoni ta' qafas Komunitarju ġenerali tal-protezzjoni tad-data taħt id-Direttiva 95/46/KE u r-Regolament (KE) Nru 45/2001. Hija tittratta speċifikament id-definizzjoni ta' kontrolluri u r-responsabbiltajiet tagħhom, il-perijodi għaż-żamma tad-data u d-drittijiet tas-suġġetti tad-data. Id-Deċiżjoni dwar l-IMI, b'hekk, tittratta il-limitazzjonijiet/l-ispeċifikazzjonijiet ta' drittijiet fundamentali u għandha l-għan li tispeċifika d-drittijiet suġġettivi taċ-ċittadini.

20. Abbażi tal-każistika taħt il-KEDB, m'għandu jkun hemm l-ebda dubju dwar l-istatus legali ta' dispożizzjonijiet li jirrestriġu drittijiet fundamentali. Dawk id-dispożizzjonijiet għandhom jiġu stabbiliti fi strument legali, abbażi tat-Trattat KE, li jista' jkun invokat quddiem imħallef. Jekk le, ir-riżultat ikun inċertezza legali għas-suġġett tad-data minħabba li ma jistax jiddependi fuq il-fatt li jista' jinvoka r-regoli quddiem il-Qorti.

21. Il-kwistjoni ta' ċertezza legali hija anki aktar eminenti minħabba li taħt is-sistema tat-Trattat KE ser ikunu primarjament l-imħallfin nazzjonali li ser ikollhom id-diskrezzjoni li jiddeċiedu x'valur jagħtu lid-Deċiżjoni dwar l-IMI. Dan jista' jwassal għal eżiti differenti fi Stati Membri differenti u anki fi Stat Membru wieħed. Din l-inċertezza legali mhix aċċettabbli.

22. In-nuqqas ta' (sigurtà dwar) rimedju legali ikun fi kwalunkwe każ kontra l-Artikolu 6 tal-KEDB li jipprevedi d-dritt ta' proċess ġust, u l-każistika dwar dan l-Artikolu. F'sitwazzjoni bħal din, il-Komunità ma tkunx tissodisfa l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 6 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea ("TUE"), li jeħtieġ li l-Unjoni tirrispetta d-drittijiet fundamentali, kif iggarantiti mill-KEDB.

Imperfezzjonijiet tal-bażi legali magħżula

23. Il-KEPD huwa mħasseb ħafna li bl-għażla ta' l-Artikolu 4 tad-Deċiżjoni IDABC bħala l-bażi legali tad-deċiżjoni, l-awturi tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni setgħu ma ssodisfawx it-test taċ-ċertezza legali spjegat hawn fuq. Il-KEPD jelenka hawn taħt l-elementi li ġejjin, li jistgħu jqajmu dubji dwar l-adegwatezza ta' l-għażla tal-bażi legali tad-Deċiżjoni IMI:

— il-qafas tat-Titolu XV tat-Trattat KE, Netwerks Trans-Ewropej. Skond dan il-qafas il-Komunità Ewropea tista' tikkontribwixxi biex jiġu stabbiliti dawn in-netwerks, sabiex iċ-ċittadin Ewropew jibbenefika minn trasport, telekomunikazzjonijiet u enerġija aħjar, siguri u irħas ([1]). Huwa inċert jekk dan il-qafas hux maħsub ukoll għal netwerks bejn l-awtoritajiet pubbliċi, meħtieġ għall-implimentazzjoni ta' atti leġislattivi kif inhu l-każ ta' l-IMI,

— il-miżuri previsti fit-Titolu XV tat-Trattat KE (l-Artikolu 155). Kif intqal qabel, dawn jikkonsistu fi (i) linji gwida (ii) kwalunkwe miżura li tista' tirriżulta meħtieġa biex tkun żgurata l-interoperabbiltà tan-netwerks, b'mod partikolari fil-qasam ta' l-istandardizzazzjoni teknika, (iii) kif ukoll l-appoġġ ta' proġetti. Għalkemm l-artikolu mhux ċar kompletament — "kwalunkwe miżura" tista'

([1]) Ara l-White Paper tal-Kummissjoni dwar it-Tkabbir, il-Kompetittività u l-Impjiegi, (COM(93) 700 Fin).

tfisser kollox — din il-lista ta' miżuri possibbli tissuġġerixxi li l-objettivi tat-Titolu XV ser jinkisbu primarjament b'miżuri mhux leġislattivi. Il-KEPD enfasizza li f'dan il-kuntest it-terminu "kwalunkwe miżura" jirreferi b'mod partikolari għall-istandardizzazzjoni teknika,

— l-Artikolu 4 tad-Deċiżjoni IDABC għandu l-għan li jimplimenta proġetti ta' interess komuni speċifikati fil-programm kontinwu ta' ħidma. Is-sistema ta' l-IMI kienet stabbilita u ffinanzjata abbażi ta' dan il-Programm ta' Ħidma. Madankollu, il-KEPD mhux konvint li l-Artikolu 4 jista' jkun użat bħala bażi legali għal regoli dwar il-protezzjoni tad-data, waqt li jorbot lill-atturi ta' l-IMI u jipprevedi drittijiet suġġettivi għaċ-ċittadini,

— l-Artikoli 6 u 7 tad-Deċiżjoni IDABC — imsemmijin fl-Artikolu 4 — jistabbilixxu prinċipji għall-implimentazzjoni ta' proġetti ta' interess komuni. Dawn il-prinċipji jittrattaw il-parteċipazzjoni, il-proċedura u l-istandardazzjoni teknika, kif ukoll l-affidabbiltà u l-fattibbiltà ekonomiċi tal-proġetti. M'humiex relatati mal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data, lanqas mal-prinċipji komparabbli l-oħrajn tal-liġi pubblika,

— il-proċedura tad-Deċiżjoni IDABC: Skond il-Premessa 30 tad-deċiżjoni għandhom jiġu adottati miżuri implimentattivi skond id-Deċiżjoni tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 1999 li tistabbilixxi l-proċeduri għall-eżerċizzju tas-setgħat ta' l-implimentazzjoni kkonferiti fuq il-Kummissjoni ([1]). Dan jeħtieġ l-involviment ta' kumitat tal-'komitoloġija' b'rappreżentanti ta' l-Istati Membri. Il-Premessi tad-Deċiżjoni dwar l-IMI ma jirreferux għal kwalunkwe involviment ta' kumitat bħal dan. Safejn nafu aħna, ma kienx involut kumitat bħal dan,

— punt speċifiku ieħor huwa li d-Deċiżjoni dwar l-IMI hija indirizzata lill-Istati Membri. Għal din ir-raġuni u minkejja r-referenzi fid-Deċiżjoni dwar l-IMI għar-Regolament (KE) Nru 45/2001 u t-tismija tal-Kummissjoni fl-Artikolu 6 bħala attur ta' l-IMI, id-Deċiżjoni dwar l-IMI ma tistax tirrigwarda l-ipproċessar ta' data personali mill-Kummissjoni nnifisha.

Soluzzjonijiet possibbli biex ikunu rrimedjati l-imperfezzjonijiet tal-bażi legali magħżula

24. Id-Deċiżjoni dwar l-IMI tinħtieġ bażi legali soda, għar-raġunijiet imsemmijin hawn fuq. Hemm dubji serji dwar jekk il-bażi legali tad-Deċiżjoni dwar l-IMI tissodisfax il-ħtieġa ta' ċertezza legali. Il-KEPD jirrakkomanda li l-Kummissjoni tirrikunsidra din il-bażi legali u tfittex soluzzjonijiet biex tirrimedja l-imperfezzjonijiet tal-bażi legali magħżula, b'konsegwenza possibbli li flok id-Deċiżjoni dwar l-IMI jidħol strument legali li jissodisfa l-ħtieġa ta' ċertezza legali.

25. F'dan il-kuntest, l-aktar soluzzjoni adatta tista' tkun il-possibbiltà li jiġi adottat strument legali separat għas-sistema ta' l-IMI, mill-Kunsill u l-Parlament Ewropew, simili għas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen, is-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża u l-bażijiet tad-data ta' l-IT fuq skala kbira.

26. Il-KEPD jissuġġerixxi li tiġi analizzata din l-għażla. Dan l-istrument legali sseparat jista' mbagħad jittratta l-funzjonijiet, id-drittijiet u l-obbligi ta' l-atturi ta' l-IMI u l-utenti ta' l-IMI fir-rigward ta' ħtiġiet tal-protezzjoni tad-data u wkoll ħtiġiet oħrajn relatati ma' l-istabbiliment u l-funzjonament tas-sistema ta' l-IMI.

27. Għażla oħra tista' tkun dik li tinstab bażi legali fl-istrumenti differenti tas-suq intern. Safejn id-Deċiżjoni dwar l-IMI tapplika għall-iskambju ta' data personali fil-kuntest tad-Direttiva dwar is-Servizzi, għandu jiġi analizzat aktar jekk din id-direttiva nnifisha — b'mod partikolari, l-Artikolu 34 — tistax tipprevedi l-bażi legali meħtieġa. Safejn id-Deċiżjoni dwar l-IMI tapplika għall-iskambju ta' data personali fil-kuntest tad-Direttiva dwar il-Kwalifiki Personali, approċċ simili jista' jaħdem ukoll: tista' wkoll tinħoloq bażi legali speċifika u ċara, billi tiġi emendata d-Direttiva nnifisha.

28. Fir-rigward ta' aktar leġislazzjoni tas-suq intern li tista', fil-ġejjieni, teħtieġ skambji ta' informazzjoni bejn awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri, tista' tiġi adottata bażi legali speċifika f'leġislazzjoni ġdida speċifika bħal din.

3. OSSERVAZZJONIJIET DWAR IL-KONTENUT TAD-DEĊIŻJONI DWAR L-IMI

29. F'din it-taqsima ta' l-opinjoni, il-KEPD iddiskuta d-dispożizzjonijiet li jirregolaw l-aspetti tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI, kif inhuma inklużi fid-Deċiżjoni dwar l-IMI. Is-suġġerimenti tal-KEPD jistgħu jkunu inklużi fi strument legali ġdid li jissostitwixxi d-Deċiżjoni dwar l-IMI kif propost hawn fuq. Madankollu, fin-nuqqas ta' strument ġdid bħal dan is-suġġerimenti jistgħu jkunu inklużi fid-Deċiżjoni dwar l-IMI nnifisha wara li tiġi emendata d-Deċiżjoni.

30. Barra minn hekk, uħud mis-suġġerimenti diġà jistgħu jkunu applikati fil-prattika mill-atturi ta' l-IMI, mingħajr ma tiġi emendata d-deċiżjoni. Il-KEPD jistenna li l-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet ipprovduti f'din l-Opinjoni ta' l-anqas fuq il-livell operattiv, safejn huma jirrigwardaw l-attivitajiet tal-Kummissjoni bħala attur ta' l-IMI, u b'hekk soġġetti għas-superviżjoni tal-KEPD.

Artikolu 2 — Oqsma tad-data predefiniti: trasparenza u proporzjonalità

31. Il-KEPD jilqa' l-pubblikazzjoni mill-Kummissjoni ta' l-ewwel sett ta' mistoqsijiet u oqsma tad-data oħrajn predefiniti fil-websajt ta' l-IMI. Dawn jirrigwardaw skambji ta' informazzjoni taħt id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali.

32. Biex din il-prattika tajba ssir obbligu ċar fuq il-Kummissjoni, u b'hekk tiżgura u ttejjeb aktar it-trasparenza, il-KEPD jirrakkomanda li strument legali għall-IMI jipprevedi obbligu biex il-Kummissjoni tippubblika l-mistoqsijiet u l-oqsma tad-data l-oħrajn predefiniti fil-websajt ta' l-IMI.

([1]) ĠU L 184, 29.12.2006, p. 23.

33. Rigward il-proporzjonalità, strument legali għall-IMI għandu jispeċifika li l-mistoqsijiet u l-oqsma tad-data l-oħrajn predefiniti jridu jkunu adegwati, rilevanti, u mhux eċċessivi. Barra minn hekk, il-KEPD għandu żewġ rakkomandazzjonijiet speċifiċi rigward il-proporzjonalità:

— speċifikazzjoni ċara li l-IMI mhix intiża biex tintuża regolarment għall-kontrolli tal-kondotta fuq professjonisti u forituri ta' servizzi li jkunu emigraw iżda biss f'każ li tippermettih il-leġislazzjoni applikabbli u fejn hemm dubji raġonevoli (i) fir-rigward ta' l-awtenticità ta' l-informazzjoni ipprovduta mill-fornitur tas-servizz migranti lill-Awtorità Kompetenti fl-Istat Membru Ospitanti jew (ii) fir-rigward ta' l-eliġibbiltà tiegħu/taghha għall-istabbiliment jew l-eżerċizzju tal-professjoni tiegħu/taghha fl-Istat Membru ospitanti,

— sabiex tiġi mminimizzata t-trasmissjoni mhux meħtieġa ta' data sensittiva iżda mhux dejjem rilevanti, id-disposizzjoni li tistabbilixxi li kull meta informazzjoni dwar rekord kriminali attwali mhix strettament meħtieġa li tkun ittrasferita, mistoqsijiet u t-tweġibiet predefiniti fl-interfaċċja ta' l-IMI m'ghandhomx jinkludu talba ghal rekords kriminali u ghandhom ikunu fformulati b'mod differenti, b'mod li tiġi mminimizzata l-kondiviżjoni ta' data sensittiva. Per eżempju, l-Awtorità Kompetenti ta' pajjiż ospitanti tista' tkun issodisfatta bl-gharfien li avukat migranti huwa legalment irreġistrat u ghandu reputazzjoni tajba fl-assoċjazzjoni ta' l-avukatura tal-pajjiż ta' appartenenza tiegħu u m'ghandhiex il-ħtieġa li tkun taf jekk ghandux reat tat-traffiku tat-triq fir-rekord kriminali tiegħu, jekk dak ma jwaqqfux milli jaħdem bhala avukat fil-pajjiż ta' appartenenza tiegħu.

Artikolu (3)(2) — Kontroll konġunt u allokazzjoni tar-responsabbiltajiet

34. L-allokazzjoni ta' responsabbiltajiet fl-Artikolu 3 tad-Deċiżjoni dwar l-IMI mhix ċara u hija ambigwa. Il-KEPD jirrikonoxxi li ghandu mnejn ma jkunx fattibbli li fid-Deċiżjoni dwar l-IMI kull operazzjoni unika ta' l-ipproċessar titfassal b'mod speċifiku u tiġi allokata r-responsabbiltà ghal kull operazzjoni lill-Kummissjoni jew lil Awtorità Kompetenti partikolari fi Stat Membru partikolari. Madankollu, ta' l-anqas fir-rigward ta' l-aktar obbligi importanti tal-protezzjoni tad-data ta' kontrollur, kellha tingħata ftit gwida fid-Deċiżjoni dwar l-IMI.

35. B'mod partikolari, il-KEPD jirrakkomanda li l-istrument legali ghall-IMI jispeċifika li:

— kull koordinatur ta' l-Awtorità Kompetenti u l-IMI huwa kontrollur fir-rigward ta' l-attivitajiet ta' l-ipproċessar tad-data tiegħu stess bhala utent tas-sistema,

— il-Kummissjoni mhix utent, iżda l-operatur tas-sistema, u hija responsabbli, l-ewwel u qabel kollox, ghall-operazzjoni teknika, ghaż-żamma, u ghall-iżgurar tas-sigurtà ġenerali tas-sistema, u li

— l-atturi ta' l-IMI jikkondividu r-responsabbiltajiet fir-rigward ta' l-obbligu tan-notifika, u l-provvediment tad-drittijiet ta' aċċess, oġġezzjonijiet, u rettifiki fil-mod deskritt fil-paragrafi (li ghadhom kif iddaħħlu), kif diskussjoni taħt l-intestaturi ta' hawn taħt.

Avviż lis-suġġetti tad-data

36. Il-KEPD jirrakkomanda li ghandu jiddaħħal paragrafu ġdid fi strument legali ghall-IMI biex jiġu allokati responsabbiltajiet ghal obbligu ta' avviż fost il-kontrolluri konġunti wara approċċ "stratifikat". B'mod partikolari, it-test ghandu jispeċifika dan li ġej:

— l-ewwel, il-Kummissjoni, fuq il-paġna webb tagħha ddedikata ghall-IMI, ghandha tipprovdi avviż ta' privatezza komprensiv inklużi l-punti kollha meħtieġin taħt l-Artikoli 10 u 11 tar-Regolament 45/2001 f'lingwaġġ ċar u sempliċi. Il-KEPD irrakkomanda li l-avviż m'ghandux ikopri biss l-operazzjonijiet limitati ta' l-ipproċessar tal-Kummissjoni fir-rigward ta' data li hija ghandha aċċess ghaliha (data personali ta' utenti ta' l-IMI) iżda ghandu jkun ukoll ipprovdut avviż ġenerali fir-rigward ta' l-iskambji ta' informazzjoni bejn l-Awtoritajiet Kompetenti fl-Istati Membri differenti, li huwa l-ghan tal-bażi tad-data,

— it-tieni, u addizzjonalment, kull Awtorità Kompetenti ghandha tipprovdi avviż ta' privatezza fil-paġna webb tagħha. L-avviż ta' privatezza ghandu jinkludi referenza u kollegament ghall-avviż ta' privatezza tal-Kummissjoni u aktar dettalji speċifiċi ghal dik l-awtorità partikolari jew l-Istati Membru. Kwalunkwe limitazzjoni speċifika ghal kull pajjiż dwar id-drittijiet ta' aċċess jew informazzjoni trid, per eżempju, tkun stipulata f'dawn l-avviżi. L-obbligu ta' l-avviż jista' jkun ikkoordinat mill-uffiċċju ta' kollegament uniku bejn l-Awtoritajiet Kompetenti f'pajjiż speċifiku,

— it-tielet, u fl-aħħarnett, l-avviż ghandu jingħata lis-suġġetti tad-data direttament, b'mezzi differenti mill-avviż ta' privatezza fil-websajt, sa mhux aktar tard mill-mument ta' l-uploading tad-data personali, u sakemm ma tkunx applikata restrizzjoni. Approċċ irrakkomandat jista' jkun l-inklużjoni ta' referenza qasira ghall-IMI u kollegament ghall-avviżi ta' privatezza rilevanti fuq l-Internet fi kwalunkwe korrispondenza li l-Awtoritajiet Kompetenti jiskambjaw mas-suġġett tad-data (normalment il-fornitur tas-servizz jew professjonist migranti).

Drittijiet ta' aċċess, oġġezzjoni, u rettifika

37. Il-KEPD jirrakkomanda wkoll li ghandu jiddaħħal paragrafu ġdid, sabiex:

— ikun speċifikat lil min is-suġġetti tad-data ghandhom jindirizzaw it-talba ta' aċċess, l-oġġezzjoni, jew it-talba ghal rettifika tagħhom,

— ikun speċifikat liema Awtorità Kompetenti ser tkun kompetenti biex tiddeċiedi dwar dawn it-talbiet, u

— tkun stipulata proċedura fil-każ li s-suġġett tad-data jippreżenta t-talba tiegħu/taghha lil attur ta' l-IMI li m'ghandux il-kompetenza li jiddeċiedi dwar dawn it-talbiet.

38. Barra minn hekk, għandu jkun speċifikat li l-Kummissjoni tista' tipprovdi biss aċċess għal data li l-Kummissjoni nnifisha għandha aċċess għaliha. Għalhekk, il-Kummissjoni mhix ser tkun taħt obbligu li tipprovdi aċċess għal skambju ta' informazzjoni bejn l-Awtoritajiet Kompetenti. Jekk suġġett tad-data madankollu jmur fuq il-Kummissjoni b'talba bħal din, il-Kummissjoni teħtieġ tiddirieġi lis-suġġetti tad-data, mingħajr dewmien mhux debitu, lill-awtoritajiet li għandhom aċċess għall-informazzjoni u tagħti parir lis-suġġett tad-data kif meħtieġ.

Artikolu 4 — Iż-żamma ta' data personali tas-suġġetti tad-data ta' l-iskambji ta' informazzjoni

39. L-Artikolu 4(1) tad-Deċiżjoni dwar l-IMI tipprevedi perijodu ta' ħżin ta' data ta' sitt xhur sa mill-"għeluq formali" ta' l-iskambju ta' informazzjoni.

40. Il-KEPD jifhem li l-Awtoritajiet Kompetenti għandhom mnejn jeħtieġu xi flessibbiltà fiż-żamma tad-data minħabba l-fatt li lil hinn mill-mistoqsija u t-tweġiba inizjali, jista' jkun hemm mistoqsijiet ta' segwitu rigward l-istess każ bejn l-Awtoritajiet Kompetenti. Tabilħaqq, matul it-tħejjija ta' l-Opinjoni tal-GĦ29, il-Kummissjoni spjegat li l-proċeduri amminsitrattivi li fil-qafas tagħhom jistgħu jkunu meħtieġa skambji ta' informazzjoni jitlestew normalment fi ftit xhur u l-perijodu ta' żamma ta' sitt xhur kien imfassal biex jippermetti flessibbiltà għal kwalunkwe dewmien mhux mistenni.

41. B'konsiderazzjoni ta' dak li ntqal, u abbażi ta' l-ispjegazzjonijiet tal-Kummissjoni, il-KEPD jiddubita jekk hemmx raġuni leġittima biex id-data fl-IMI tinżamm għal sitt xhur oħra wara l-għeluq formali ta' l-iskambju ta' l-informazzjoni. Għalhekk, il-KEPD jirrakkomanda li l-iskadenza ta' sitt xhur għal tħassir awtomatiku għandha tibda sa mid-data meta l-awtorità rikjedenti l-ewwel darba tikkuntattja l-kontroparti tagħha fi kwalunkwe skambju ta' informazzjoni speċifiku. Tabilħaqq, approċċ aħjar ikun dak li tiġi stabbilta data ta' tħassir awtomatiku skond it-tipi differenti ta' skambji ta' informazzjoni (l-iskadenzi dejjem jingħaddu mill-bidu ta' l-iskambju). Per eżempju, filwaqt li perijodu ta' żamma ta' sitt xhur jista' jkun adatt għal skambji ta' informazzjoni taħt id-Direttiva dwar il-Kwalifiki Professjonali, jista' ma jkunx neċessarjament adatt għal skambji ta' informazzjoni oħrajn f'leġislazzjoni futura tas-suq intern.

42. Il-KEPD iżid ukoll li kemm-il darba ma jittiħidx kont tar-rakkomandazzjonijiet tiegħu, ta' l-inqas, għandu jkun iċċarat xi jfisser "għeluq formali" ta' skambju ta' informazzjoni. B'mod partikolari, għandu jkun żgurat li l-ebda data ma tkun tista' tibqa' fil-bażi tad-data aktar fit-tul milli meħtieġ sempliċiment minħabba l-fatt li awtorità kompetenti tonqos milli "tagħlaq il-każ".

43. Barra minn hekk, il-KEDP jirrakkomanda li fit-tieni paragrafu ta' l-Artikolu 4, il-loġika tat-tħassir-żamma għandha ssir żamma-tħassir. Il-Kummissjoni għandha tonora talbiet ta' tħassir fi żmien 10 ijiem ta' xogħol fi kwalunkwe każ sew jekk l-Awtorità Kompetenti l-oħra fl-iskambu ta' l-informazzjoni tkun tixtieq iżżomm l-informazzjoni dwar l-IMI sew jekk le. Madankollu, għandu jkun hemm mekkaniżmu awtomatizzat li jinnotifika lill-Awtorità Kompetenti l-oħra, sabiex ma titlifx id-data u tkun tista', jekk trid hekk, tniżżel jew tipprintja l-informazzjoni u taħżinha għall-finjiet tagħha stess barra l-IMI u soġġett għar-regoli tal-protezzjoni tad-data tagħha stess. Perijodu ta' avviz ta' għaxart ijiem jidher raġjonevoli kemm bħala skeda stabbilta ta' żmien minimu kif ukoll massimu. Il-Kummissjoni għandha tkun tista' tħassar informazzjoni qabel din l-iskadenza ta' għaxart ijiem biss jekk iż-żewġ awtoritajiet jikkonfermaw ix-xewqa tagħhom għat-tħassir.

Miżuri ta' sigurtà

44. Il-KEPD jirrakkomanda wkoll l-ispeċifikazzjoni li miżuri ta' sigurtà, meħuda mill-Kummissjoni jew mill-Awtoritajiet Kompetenti, għandhom jittieħdu skond l-aħjar prattika fl-Istati Membri.

Superviżjoni konġunta

45. Minħabba li l-iskambji ta' informazzjoni taħt l-IMI huma soġġetti għal liġijiet nazzjonali multipli tal-protezzjoni tad-data u għas-superviżjoni ta' l-awtoritajiet nazzjonali multipli għall-protezzjoni tad-data (barra mill-applikabbiltà tar-Regolament (KE) nru 45/2001 u l-awtorità ta' superviżjoni tal-KEPD għal ċerti aspetti ta' l-operazzjonijiet ta' l-ipproċessar), il-KEPD jirrakkomanda li l-istrument legali għall-IMI għandu wkoll jipprovdi dispożizzjonijiet ċari li jiffaċilitaw is-superviżjoni konġunta ta' l-IMI mill-awtoritajiet diversi tal-protezzjoni tad-data involuti. Is-superviżjoni konġunta tista' titfassal fl-istess mod ta' l-istrumenti legali dwar l-istabbiliment, l-operat u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-tieni ġenerazzjoni (SIS II) ([1]).

4. KONKLUŻJONIJIET

46. Il-KEPD tappoġġja l-għanijiet tal-Kummissjoni fl-istabbiliment ta' sistema elettronika għall-iskambju ta' informazzjoni u fir-regolamentazzjoni ta' l-aspetti tal-protezzjoni tad-data tagħha.

47. Id-Deċiżjoni dwar l-IMI tinħtieġ bażi legali soda, għar-raġunijiet imsemmijin hawn fuq. Il-KEPD tirrakkomanda li l-Kummissjoni tirrikunsidra l-għażla tagħha ta' bażi legali u tfittex soluzzjonijiet biex tirrimedja l-imperfezzjonijiet tal-bażi legali magħżula, b'konsegwenza possibbli li flok id-Deċiżjoni dwar l-IMI jidħol strument legali li jissodisfa l-ħtieġa ta' ċertezza legali.

48. Bħala l-aktar soluzzjoni soda u aħħarija, il-KEPD jissuġġerixxi l-analiżi tal-possibbiltà li jiġi adottat strument legali sseparat għas-sistema ta' l-IMI, fil-livell tal-Kunsill u l-Parlament Ewropew, simili għas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen, is-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża u l-bażijiet tad-data ta' l-IT fuq skala kbira.

([1]) Ara l-Artikoli 44-46 tar-Regolament (KE) Nru 1987/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ta' l-20 ta' Diċembru 2006 dwar l-istabbiliment, it-tħaddim u l-użu tas-sistema ta' informazzjoni ta' Schengen tat-tieni ġenerazzjoni (SIS II), (ĠU L 381, 28.12.2006, p. 4) u l-Artikoli 60-62 tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 2007/533/ĠAI tat-12 ta' Ġunju 2007 dwar l-istabbiliment, it-tħaddim u l-użu tas-sistema ta' informazzjoni ta' Schengen Tat-Tieni Ġenerazzjoni (SIS II) (ĠU L 205, 7.8.2007, p. 63).

49. Alternattivament, jista' jkun analizzat jekk l-Artikolu 34 tad-Direttiva dwar is-Servizzi u dispożizzjonijiet simili li għad iridu jiġu adottati fir-rigward ta' leġislazzjoni oħra tassuq intern jistax jipprevedi l-bażi legali meħtieġa.

50. Barra minn hekk, l-Opinjoni tipprovdi għal għadd ta' suġġerimenti dwar id-dispożizzjonijiet li jirregolaw l-aspetti tal-protezzjoni tad-data ta' l-IMI, li għandhom jiġu inklużi fi strument legali ġdid li jissostitwixxi d-Deċiżjoni dwar l-IMI kif propost hawn fuq jew, fin-nuqqas ta' strument ġdid bħal dan għandhom jiġu inklużi fid-Deċiżjoni dwar l-IMI nnifisha, wara li tiġi emendata d-deċiżjoni.

51. Ħafna mis-suġġerimenti issa diġà jistgħu jkunu applikati fil-prattika mill-atturi ta' l-IMI, mingħajr ma tiġi emendata d-Deċiżjoni. Il-KEPD jistenna li l-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet ipprovduti f'din l-Opinjoni ta' l-anqas fuq il-livell operattiv, safejn hu possibbli u safejn huma jirrigwardaw l-attivitajiet tal-Kummissjoni bħala attur ta' l-IMI.

52. Dawn ir-rakkomandazzjonijiet jirrigwardaw it-trasparenza u l-proporzjonalità, il-kontroll konġunt u l-allokazzjoni tar-responsabbiltajiet, l-avviż għas-suġġetti tad-data, id-drittijiet ta' aċċess, oġġezzjoni, u rettifika, iż-żamma tad-data, il-miżuri ta' sigurtà u s-superviżjoni konġunta.

Magħmul fi Brussell, fit-22 ta' Frar 2008.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data