

# **Inventarju 2009**

## ***I. Introduzzjoni***

Dan hu t-tielet inventarju pubbliku tal-KEPD bhala konsulent dwar il-proposti ghal legislazzjoni u dokumenti relatati. Gie ppubblikat f'Dicembru 2008 fuq [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu).

Dan l-inventarju jiffirma parti miċ-ċiklu annwali ta' hidma tal-KEPD. Darba fis-sena l-KEPD jirrapporta retrospettivament dwar l-attivitajiet tiegħu fir-Rapport Annwali. Barra minn hekk, il-KEPD jippubblika inventarju tal-intenzjonijiet tiegħu fil-qasam tal-konsultazzjoni għas-sena li ġejja. Bhala rizzultat, il-KEPD jirrapporta darbtejn fis-sena dwar l-attivitajiet tiegħu f'dan il-qasam.

L-isfond ta' dan l-inventarju jista' jinsab fid-Dokument ta' Politika tat-18 ta' Marzu 2005, "Il-KEPD bhala konsulent għall-Istituzzjonijiet Komunitarji dwar proposti għal legislazzjoni u dokumenti relatati". F'dan id-dokument, il-KEPD stabbilixxa l-politika tiegħu fil-qasam tal-konsultazzjoni dwar proposti legislattivi, wieħed mill-kompiti prinċipali tiegħu bbażat fuq l-Artikoli 28 (2) u 41 tar-Regolament (KE) Nru 45/2001. Il-metodu ta' hidma tal-KEPD huwa deskritt fil-Kapitolu 5 tad-dokument ta' politika. Parti importanti ta' dan il-metodu ta' hidma hija l-għażla u l-ippjanar (inkluża revizjoni regolari ta' din l-għażla u dan l-ippjanar), meħtieġa sabiex wieħed ikun effettiv bhala konsulent.

Is-sorsi prinċipali tal-inventarju huma l-Programm Legislattiv u ta' Hidma 2009 tal-Kummissjoni u bosta dokumenti tal-ippjanar relatati tal-Kummissjoni. L-inventarju thejja mill-Persunal tal-KEPD. Fil-proċess tat-thejjija, bosta partijiet interessati fi hdan il-Kummissjoni ngħataw il-possibbiltà li jagħtu sehemhom. Dan is-sehem huwa apprezzat hafna.

Dan l-inventarju jikkonsisti fl-elementi li ġejjin:

- Din il-parti introdutturja li tinkludi analiżi qasira tal-kuntest, kif ukoll il-prijoritajiet tal-KEPD għall-2009.
- Anness tal-proposti rilevanti tal-Kummissjoni u dokumenti oħrajn li ġew adottati reċentament jew li huma programmati, u li jeħtieġu l-attenzjoni tal-KEPD.

L-anness gie ppubblikat għall-ewwel darba f'Dicembru 2006 u minn hemm 'il quddiem gie aġġornat bi frekwenza ta' tliet darbiet fis-sena.

Ladarba l-KEPD ikun ta l-opinjoni tiegħu dwar dokument (jew reazzjoni pubblika oħra), id-dokument jithassar mill-Anness, għalkemm għandu jkun enfasizzat il-fatt li l-involviment tal-KEPD fil-proċess legislattiv ma jiqafx ladarba l-opinjoni tiegħu tkun harġet. F'każijiet eċċezzjonali s-sugġett jista' jidher mill-gdid fl-anness, fejn il-KEPD joħroġ opinjoni oħra. L-opinjoni jiet tal-KEPD jistgħu jinsabu post iehor fuq il-websajt tal-KEPD (fit-taqsimha 'konsultazzjoni', taħt 'opinjonijiet').

## ***II. Analizi qasira tal-kuntest***

### **a. Żviluppi fl-UE**

It-Trattat ta' Lisbona għandu konsegwenzi sostantivi għall-qafas legali tal-protezzjoni tad-data fl-UE, per eżempju bl-introduzzjoni ta' bażi legali unika għall-protezzjoni tad-data (l-Artikolu 16 TFUE). In-nuqqas ta' ċertezza dwar id-destin tat-Trattat ta' Lisbona hu element importanti tal-kuntest li fih jopera l-KEPD. Flimkien ma' dan hemm il-fatt li fl-2009 ser jigi elett Parlament

Ewropew ġdid u ser tiġi nnominata Kummissjoni ġdida. Il-prijoritajiet tal-Kummissjoni l-ġdida jista' jkollhom konsegwenzi sinifikanti għall-ħidma tal-KEPD bħala konsulent.

Inghataw konsiderazzjonijiet oħrajn lill-futur tal-Qasam tal-Libertà, is-Sigurtà u l-Ġustizzja, indipendentement mit-Trattat ta' Lisbona. Fir-rapport tal-hekk imsejjaħ Grupp Futur, il-bilanċ bejn il-mobbiltà, is-sigurtà u l-privatezza ngħata post ċentrali. Dan ir-rapport, u l-prinċipju ta' konverġenza introdott f'dan ir-rapport, ser ikunu elementi bażiċi għall-programm pluriennali l-ġdid f'dan il-qasam li għandu jiġi adottat taħt il-Presidenza Svediza tal-Kunsill (spiss imsejjaħ il-'Programm Stokkolma'). Żvilupp importanti ieħor f'dan il-qasam hu l-ħolqien gradwali ta' qasam ġudizzjarju uniku ('qasam veru ta' ġustizzja') mill-iżvilupp ta' netwerks li jorbtu s-sistemi ġudizzjarji tal-Istati Membri.

Il-Programm Leġislattiv u ta' Hidma 2009 tal-Kummissjoni jieħu bħala punt ta' tluq, is-solidarjetà attiva fi żminijiet ta' krizi, madwar l-Istati Membri u bejn l-istituzzjonijiet tal-UE. L-intenzjonijiet li ġejjin jistgħu jissemmew, bħala dawk li għandhom importanza speċifika għall-qasam ta' hidma tal-KEPD: il-ħtieġa għal koordinazzjoni u regolamentazzjoni globali, inizjattivi għal Ewropa eqreb lejn iċ-ċittadini (id-drittijiet fundamentali u ċ-ċittadinanza, il-migrazzjoni, il-ġustizzja, is-sigurtà u s-sikurezza, il-protezzjoni tal-konsumatur u s-saħħa) u l-istrateġiji għal regolamentazzjoni aħjar.

#### b. Żviluppi teknoloġiċi

Fl-2008 l-Kummissjoni ħarġet Komunikazzjoni importanti dwar in-netwerks futuri u l-Internet li ser jikkostitwixxu l-bażi prinċipali tal-hekk imsejjaħ soċjetà tal-informazzjoni ubikwa. Din il-komunikazzjoni tat eżempji illustrattivi tat-teknoloġiji emergenti appoggati minn tliet xejriet teknoloġiċi prinċipali: frekwenzi mhux limitati, punti ta' aċċess għan-netwerk ubikwi, kapaċità ta' hażna mhux limitata. Ghalkemm twieġhed innovazzjoni, titjib tal-produttività, tkabbir u impjiegi, is-soċjetà tal-informazzjoni ubikwa ser twassal biss għal żvilupp sostenibbli jekk il-kwistjonijiet relatati mas-sigurtà, il-protezzjoni tad-data u l-privatezza huma indirizzati adegwatament fl-istadji bikrija tal-iżvilupp tagħha. Fl-istess sens, ta' min isemmi l-isforzi tar-riċerka tal-UE li jappoggaw l-iżvilupp tas-soċjetà tal-informazzjoni ubikwa, b'mod aktar preċiż, il-proġetti li ngħataw fl-2008 mis-sejħiet għal proposti tas-Seba' Programm Qafas rigward ir-riċerka tat-TIK dwar l-affidabbiltà u s-sigurtà.

Fl-aħħar tal-2008, il-Kunsill u l-Parlament Ewropew sabu kompromess dwar l-Istruzzjonijiet Konsulari Komuni riveduti. Dan il-kompromess jitlob studju approfondit dwar il-bijometrika u l-limiti tagħha.

#### c. Infurzar tal-liġi u kontroll tal-fruntieri

L-2008 kienet sena leġislattiva produttiva. Ġew adottati għadd ta' miżuri importanti b'relevanza għall-protezzjoni tad-data. L-adozzjoni tad-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill dwar il-protezzjoni tad-data personali pproċessata fil-qafas tal-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja fi kwistjonijiet kriminali tfigger li fit-tielet pilastru, issa jeżisti qafas-UE ġenerali għall-protezzjoni tad-data. Miżuri oħrajn huma d-Deċiżjoni 2008/615/GAI dwar it-titjib tal-koperazzjoni transkonfinali, b'mod partikolari fil-ġlieda kontra t-terroriżmu u l-kriminalità transkonfinali (Prüm), oqfsa legali ġodda għall-Europol u l-Eurojust u r-Regolament dwar is-Sistema tal-Infurmazzjoni dwar il-Viża. Fl-2009, l-enfasi ser tkun fuq l-implimentazzjoni ta' dawn il-miżuri fl-Istati Membri.

Wahda mill-proposti prinċipali, għal Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill dwar l-użu ta' data tar-Registru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) għall-finijiet tal-infurzar tal-liġi, għadha qiegħda tiġi diskussa fil-Kunsill. Id-diskussjonijiet intensivi dwar il-ħtieġa u l-proporzjonalità ta' din il-proposta, li tfasslet prinċipalment biex tikkontribwixxi għall-ġlieda kontra t-terroriżmu, huma milqughin u juru li qed jitfittex approċċ aktar bilanċjat fil-proċess ta' teħid ta' deċiżjonijiet.

Barra minn hekk, it-tfassil (etniku) ta' profili qed isir tema fid-diskussjonijiet dwar il-ħidma tal-pulizija bbażata fuq l-intelligence. Titqajjem il-kwistjoni dwar safejn it-tfassil ta' profili jista' jkun aċċettabbli bħala strument.

Dawn huma żviluppi importanti fil-ġestjoni tal-fruntieri. Qegħdin isiru l-aħħar thejjijiet għad-ħul fis-seħħ tas-SIS 2, li tinkludi r-rwol superviżorju tal-KEPD, thabbar l-istabbiliment ta' Aġenzija Ewropea ta' Ġestjoni għal sistemi ta' informazzjoni ta' skala kbira, u jistgħu jiġu żviluppati fuq medda qasira ta' żmien, miżuri godda fundamentali bhas-sistema ta' dħul u hrug.

#### d. Trasferimenti internazzjonali u l-globalizzazzjoni

Ser jintlaħaq qbil bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar il-kondiviżjoni ta' data għal finijiet tal-infurzar tal-liġi? Qiegħed isir sforz kbir fit-thejjija għal dan il-qbil, per eżempju, mill-hekk imsejjah Grupp ta' Kuntatt ta' Livell Għoli. Jekk dan iwassal għal qbil, dan il-qbil jista' jkollu impatt saħansitra aktar wiesa' minn dak dwar l-iskambju tal-infurzar tal-liġi mal-Istati Uniti biss.

Hemm għadd ta' żviluppi lejn l-armonizzazzjoni globali tal-istandards tal-protezzjoni tad-data għall-infurzar tal-liġi, iżda wkoll foqasma oħrajn. Per eżempju, l-APEC qed jiżviluppa xi standards u hemm attivitajiet mill-pajjiżi tal-Amerika Latina u mill-pajjiżi Frankofoni.

Id-diskussjoni dwar il-muturi ta' riċerka, ir-responsabbiltajiet tagħhom u l-applikazzjoni tal-liġi tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data għal muturi ta' riċerka li mhumiex ibbażati fl-UE turi l-ħtieġa għal approċċ aktar globali.

#### e. Lejn qafas legali ġdid għall-protezzjoni tad-data?

Fl-opinjoni tiegħu tal-25 ta' Lulju 2007 dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data 95/46/KE, il-KEPD issuggerixxa li jinbeda l-ħsieb dwar qafas futur dwar il-protezzjoni tad-data, li fid-definizzjoni mhuwiex fundamentalment differenti minn dak attwali.

Minn dakinhar saru bosta attivitajiet, ispirati jew le minn dan is-suggeriment. Il-Kummissjoni ħatret Grupp ta' Esperti dwar il-Protezzjoni tad-Data u hi kkummissjonat studju dwar il-futur ta' qafas legali għall-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, fl-2009, il-Konferenza Ewropea tal-Kummissarji tal-Protezzjoni tad-Data ser tiddiskuti din il-kwistjoni. Il-Kummissarju tal-UK dwar l-Infurmazzjoni kkummissjona studju biex jappoġġa dawn id-diskussjonijiet.

Bħalissa għaddejjin attivitajiet relatati oħrajn, bħall- 'Inizjattiva ta' Londra' biex il-protezzjoni tad-data ssir aktar effettiva u wkoll, il-Grupp ta' Ħidma dwar l-Artikolu 29 jonfoq ir-riżorsi tiegħu fuq diversi kwistjonijiet fundamentali tal-protezzjoni tad-data, bħal dik attwali dwar il-kunċetti ta' kontrollur u ta' proċessur u kwistjonijiet relatati mal-liġi applikabbli.

Bħala l-ewwel pass leġislattiv, tista' tissemma l-modifika tad-Direttiva dwar l-Privatezza Elettronika. Fid-diskussjonijiet dwar din il-modifika, hemm qbil dwar bosta temi usa', bħal per eżempju, il-ksur ta' sigurtà.

f. U l-KEPD?

Il-mod kif il-KEPD opera f'dan il-kuntest jista' jitqassar kif ġej:

- Is-sugġetti kollha huma koperti. Il-ħażna u l-iskambju tal-informazzjoni qegħdin isiru strument għal bosta oqsma ta' politika u pjuttost spiss bħala mezz ta' promozzjoni tal-funzjonament tas-suq intern.
- Involvement fl-istadji kollha, minn reazzjonijiet għal Green papers, għal pariri, għal laqgħat ta' rikonċiljazzjoni fil-proċedura ta' ko-deċiżjoni.
- Tkomplija ta' linji sostantivi. Il-konsistenza tal-output hi kruċjali, fejn il-KEPD jirsisti biex isib il-bilanċ ġust bejn il-protezzjoni tad-data u interessi (pubbliċi) oħrajn.

### **III. Prijoritajiet KEPD għall-2009**

Il-politika tal-KEPD bħala konsulent dwar il-proposti għal leġislazzjoni tal-UE u dokumenti relatati mhijiex ser tinbidel fundamentalment. Madankollu, il-bidliet - possibbli - fil-kuntest ser jiddeterminaw punti godda serji. Jidher li l-KEPD ser jippartecipa b'mod intensiv f'diskussjonijiet dwar il-modifiki possibbli tal-qafas legali dwar il-protezzjoni tad-data. Dawn id-diskussjonijiet ser jirċievu impetus addizzjonali jekk u meta t-Trattat ta' Lisbona jidhol fis-seħħ.

F'termini ta' sugġetti, jistgħu jiġu determinati tliet oqsma prinċipali. Fl-ewwel lok is-saħħa pubblika, qasam ġdid ta' attenzjoni għall-KEPD, fit-tieni lok - bħal fis-snin imghoddija - il-qasam tal-Libertà, is-Sigurtà u l-Ġustizzja u fit-tielet lok is-Soċjetà tal-Infurmazzjoni.

- a. Kwistjonijiet ġenerali
  - Skont l-iżviluppi, aktar tnejn għad-dhul fis-seħħ tat-Trattat ta' Lisbona.
- b. Fis-saħħa pubblika.
  - L-iżvilupp ta' sistemi elettronici fil-qasam tas-Saħħa.
  - Il-kwistjoni tal-użu sekondarju tad-data medika.
  - Kif għandha tiġi trattata l-attività leġislattiva relatata mal-informazzjoni sensittiva.
  - Xi mistoqsijiet fundamentali oħrajn, li huma relatati wkoll mal-kritika fil-qasam mediku dwar il-liġi tal-protezzjoni tad-data.
- c. Fil-Qasam tal-Libertà, is-Sigurtà u l-Ġustizzja.
  - Il-Programm ta' Stokkolma bħala qafas ġenerali ġdid.
  - Il-monitoraġġ tal-konsegwenzi tal-adozzjoni tad-Deċiżjoni Qafas dwar il-Protezzjoni tad-Data (DPFD).
  - Il-ġestjoni tal-fruntieri u s-sistema tad-dhul u l-ħruġ.
  - It-tranzizzjoni għas-SIS 2 u l-istabbiliment ta' Awtorità ta' Ġestjoni.
  - L-elaborazzjoni tal-prinċipju ta' konverġenza (minn: Grupp Futur dwar ir-Rapporti).
  - L-attivitajiet relatati mal-Ġustizzja elektronika u l-qasam ġudizzjarju uniku.
  - L-iżvilupp ta' pozzizzjoni dwar mistoqsijiet relatati mat-tfassil ta' profili.
- d. L-iżviluppi fis-soċjetà tal-informazzjoni.
  - L-iżviluppi ulterjuri ta' kwistjonijiet fundamentali mqajma dwar id-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika (ksur ta' sigurtà, relazzjoni mad-drittijiet tal-Proprietà Intelletwali, eċċ).
  - Ir-rakkomandazzjonijiet dwar l-RFID.
  - In-netwerks soċjali, in-netwerks xjentifiċi u n-netwerks ta' riċerka.
- e. Lejn modifiki possibbli tal-qafas dwar il-protezzjoni tad-data.

- Definizzjoni ulterjuri tal-kunċetti ta' kontrollur u proċessur u kjarifika tal-kwistjoni ta' liġi u ġurisdizzjoni applikabbli (ma' Awtoritajiet tal-Protezzjoni tad-Data wkoll, fil-qafas tal-Grupp ta' Hidma dwar l-Artikolu 29).
  - Il-kontribut f'diversi attivitajiet dwar il-qafas futur possibbli.
  - Is-segwitu għad-diskussjonijiet dwar il-modifika tar-Regolament 1049/2001.
  - F'kuntest usa', il-konsegwenzi għall-protezzjoni tad-data ta' miżuri li jippromwovu t-trasparenza u l-kontabbiltà tal-istituzzjonijiet tal-UE (per eżempju: il-pubblikazzjoni tal-benefiċjarji tal-Fondi tal-UE).
- f. L-iżvilupp ta' netwerks għal kondivizjoni transkonfinali tal-informazzjoni.
- L-IMI, il-Protezzjoni tal-konsumatur, id-data dwar is-saħħa.
- g. Lejn ftehimiet esterni u standards globali.
- Is-segwitu tal-opinjoni tal-KEPD dwar ir-Rapport tal-Grupp ta' Kuntatt ta' Livell Għoli, li possibbilment iwassal għal ftehim UE-Stati Uniti dwar l-iskambju ta' data dwar l-infurzar tal-liġi.
  - Ftehimiet oħrajn rigward id-data dwar il-konsumatur, bħal per eżempju l-Ftehim Kummerċjali dwar il-Ġlieda Kontra l-Falsifikazzjoni.
- h. Oħrajn
- Il-KEPD ser jipprezenta dokument wieħed jew aktar dwar il-politika konsultattiva tiegħu, li fi kwalunkwe każ, ser jindirizza/w interventi possibbli fi proċeduri ta' komitologija jew proċeduri oħrajn fejn is-setgħat legiſlattivi jkunu ġew delegati lill-Kummissjoni, l-involviment tal-KEPD f'deċiżjonijiet relatati mat-trasferiment ta' data lil pajjiżi terzi, kif ukoll il-konsegwenzi ta' pariri legiſlattivi għall-funzjonijiet superviżorji tal-KEPD.

Brussell, Diċembru 2008.