

# Zoznam 2009

## I. Úvod

Toto je tretí verejný zoznam zámerov EDPS ako poradcu pre návrhy právnych predpisov a súvisiacich dokumentov. Bol uverejnený v decembri 2008 na stránke [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu).

Tento zoznam je súčasťou ročného pracovného cyklu EDPS. EDPS pripraví každoročne výročnú správu o svojej činnosti za daný rok. Okrem toho zverejňuje zoznam svojich zamýšľaných konzultácií na ďalší rok. EDPS teda predkladá správu o svojej činnosti v tejto oblasti dvakrát za rok.

Kontext tohto zoznamu je možné nájsť v dokumente o stratégii z 18. marca 2005 pod názvom „EDPS ako poradca inštitúcií Spoločenstva pre návrhy právnych predpisov a súvisiacich dokumentov“. EDPS v tomto dokumente stanovil svoju politiku v oblasti konzultácií návrhov právnych predpisov, čo je podľa článku 28 ods. 2 a článku 41 nariadenia (ES) č. 45/2001 jednou z jeho hlavných úloh. Pracovná metóda EDPS je opísaná v kapitole 5 dokumentu o stratégii. Dôležitou súčasťou tejto pracovnej metódy je výber a plánovanie (vrátane pravidelného prehodnocovania tohto výberu a plánovania), ktoré sú potrebné, ak má byť efektívny ako poradca.

Hlavným zdrojom tohto zoznamu je Legislatívny a pracovný program Komisie na rok 2009 a niektoré súvisiace plánovacie dokumenty Komisie. Tento zoznam pripravil personál EDPS. Počas procesu prípravy dostali niektoré zainteresované strany v rámci Komisie možnosť tiež prispieť. Tento ich príspevok sa vysoko cení.

Zoznam má:

- túto úvodnú časť, v ktorej je stručná analýza kontextu a priority EDPS na rok 2009,
- prílohu, v ktorej sú príslušné návrhy Komisie a ostatné dokumenty, ktoré sa nedávno prijali alebo sú plánované a ktoré si vyžadujú pozornosť EDPS.

Príloha bola po prvýkrát uverejnená v decembri roku 2006 a odvtedy sa vždy trikrát za rok aktualizuje.

Po tom, ako EDPS vydá svoje stanovisko k dokumentu (alebo k inej verejnej reakcii), dokument sa z prílohy vypustí, aj keď je treba zdôrazniť, že zapojenie EDPS do legislatívneho procesu sa uverejnením jeho stanoviska nekončí. Daný predmet sa vo výnimočných prípadoch opäť môže objaviť v prílohe, kde EDPS vydá druhé stanovisko. Stanoviská EDPS je možné nájsť na internetovej stránke EDPS (pod názvom „opinions (stanoviská)“ v časti „consultation (konzultácie)“).

## II. Stručná analýza kontextu

### a. Vývoj v EÚ

Lisabonská zmluva má podstatné dôsledky pre právny rámec ochrany údajov v EÚ, napríklad zavedením jedného právneho základu pre ochranu údajov (článok 16 ZFEÚ). EDPS pracuje v kontexte, v ktorom je neistý osud lisabonskej zmluvy dôležitým faktorom. K tomu sa ešte pridáva to, že v roku 2009 bude zvolený nový Európsky parlament a vymenovaná nová

Komisia. Priority novej Komisie by mohli mať významné dôsledky pre prácu EDPS ako poradcu.

Nezávisle od lisabonskej zmluvy sa ďalej uvažovalo o budúcni priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti. Rovnováha medzi mobilitou, bezpečnosťou a súkromím mala hlavné miesto v správe takzvanej skupiny pre otázky budúcnosti. Táto správa a zásada zblížovania zavedená v tejto správe sa stanú stavebným prvkom nového viacročného programu v tejto oblasti, ktorý sa má prijať počas švédskeho predsedníctva Rady (často uvádzaný ako „štokholmský program“). Ďalším dôležitým posunom v tejto oblasti je postupné vytváranie jednotného justičného priestoru („skutočný priestor spravodlivosti“) rozvíjaním sietí spájajúcich justičné systémy členských štátov.

V Legislatívnom a pracovnom programe Komisie na rok 2009 sa za východisko považuje aktívna solidarita medzi členskými štátmi a inštitúciami EÚ v čase krízy. Môžu sa spomenúť tieto zámery s osobitným významom pre oblasť práce EDPS: potreba celkovej koordinácie a regulácie, iniciatívy na priblíženie Európy občanom (základné práva a občianstvo, migrácia, spravodlivosť, bezpečnosť a ochrana, ochrana spotrebiteľov a zdravie) a stratégie pre lepšiu právnu reguláciu.

#### b. Technologický vývoj

Komisia v roku 2008 vydala dôležité oznámenie o budúcich sieťach a internete, ktoré sa stanú hlavným základom takzvanej všadeprítomnej informačnej spoločnosti. V tomto oznámení sú uvedené názorné príklady nových technológií, ktoré podporujú tri hlavné technické trendy: neobmedzený rozsah pásma, všadeprítomné prístupové body k sieti a neobmedzená úložná kapacita. Aj keď všadeprítomná informačná spoločnosť sľubuje inovácie, zvyšovanie produktivity, rast a zamestnanosť, k udržateľnému rozvoju povedie len vtedy, ak sa budú otázky súvisiace s bezpečnosťou, ochranou údajov a súkromím primerane riešiť v počiatočných fázach jej vývoja. V rovnakom zmysle by sa mali spomenúť výskumné snahy EÚ podporujúce vývoj všadeprítomnej informačnej spoločnosti, presnejšie, projekty, ktoré boli v roku 2008 vybraté spomedzi výziev na predkladanie návrhov na projekty v rámci 7RP, ktoré sa týkajú výskumu dôveryhodnosti a bezpečnosti IKT.

Rada a Európsky parlament na konci roka 2008 našli kompromis v otázke revidovaných Spoločných konzulárnych pokynov. Tento kompromis si vyžaduje dôkladnú štúdiu o biometrike a jej obmedzeniach.

#### c. Presadzovanie práva a hraničná kontrola

Rok 2008 bol produktívnym legislatívnym rokom. Prijali sa mnohé dôležité opatrenia, ktoré majú význam pre ochranu údajov. Prijatie rámcového rozhodnutia Rady o ochrane osobných údajov spracúvaných v rámci policajnej a justičnej spolupráce v trestných veciach znamená, že všeobecný rámec EÚ pre ochranu údajov existuje teraz už aj v treťom pilieri. Ďalšími opatreniami sú rozhodnutie 2008/615/SVV o zintenzívnení cezhraničnej spolupráce, najmä v boji proti terorizmu a cezhraničnej trestnej činnosti (Prüm), nové právne rámce pre Eurojust a nariadenie o vízovom informačnom systéme. V roku 2009 sa bude klásť dôraz na vykonávanie týchto opatrení v členských štátoch.

O jednom významnom návrhu, a to návrhu rámcového rozhodnutia Rady o využívaní záznamov o cestujúcich (PNR) na účely presadzovania práva, sa v Rade ešte rokuje. Vítané sú intenzívne rokovania o nevyhnutnosti a proporionalite tohto návrhu, ktorý sa pripravil hlavne ako

príspevok k boju proti terorizmu; tieto rokovania poukazujú na to, že v rozhodovacom procese je snaha o vyrovnanější prístup.

Okrem toho, v rokovaníach o policajnej práci na základe spravodajstva sa stáva témou (etnické) profilovanie. Vzniká otázka, do akej miery je profilovanie ako nástroj prijateľné.

V oblasti riadenia hraníc nastáva významný vývoj. Prebiehajú záverečné práce na nadobudnutí účinnosti SIS 2, čo zahŕňa aj dozornú úlohu EDPS, oznámilo sa zriadenie Európskej agentúry pre riadenie rozsiahlych informačných systémov, a v blízkej budúcnosti by mohli byť vyvinuté nové základné opatrenia ako napríklad Európsky systém evidencie vstupov a výstupov.

#### d. Medzinárodné transfery a globalizácia

Dohodnú sa EÚ a USA ohľadne spoločného využívania údajov na účely presadzovania práva? Na prípravu takejto dohody sa vynakladá veľa energie, napr. zo strany takzvanej kontaktnej skupiny na vysokej úrovni. Ak by toto viedlo k dohode, potom by táto dohoda mohla mať širší dosah než len na výmenu údajov so Spojenými štátmi v oblasti presadzovania práva.

Vývoj v mnohom smeruje ku globálnej harmonizácii noriem ochrany údajov, jednak pri presadzovaní práva, ale aj v iných oblastiach. Normy napríklad pripravuje APEC a latinskoamerické a frankofónne krajiny tiež vyvíjajú aktivity.

Diskusie o vyhľadávacích systémoch, ich povinnostiach a o uplatňovaní práva EÚ v oblasti ochrany údajov na vyhľadávacie systémy mimo EÚ poukazujú na potrebu globálnejšieho prístupu.

#### e. Smerom k novému právnemu rámcu pre ochranu údajov?

EDPS vo svojom stanovisku z 25. júla 2007 o vykonávaní smernice o ochrane údajov 95/46/ES navrhuje začať úvahy o budúcom rámcu pre ochranu údajov, ktorý nie je svojim vymedzením zásadne odlišný od toho súčasného.

Odvtedy sa využilo niekoľko aktivít, či už boli inšpirované týmto návrhom alebo nie. Komisia zriadila expertnú skupinu pre otázky osobných údajov a zadala štúdiu o budúcnosti právneho rámca pre ochranu údajov. Okrem toho sa o tejto otázke bude rokovať na konferencii európskych komisárov pre ochranu údajov v roku 2009. Komisár Spojeného kráľovstva zodpovedný za informácie zadal štúdiu na podporu týchto rokovaní.

Pokračujú iné súvisiace aktivity ako napríklad „londýnska iniciatíva“ s cieľom zefektívniť ochranu údajov a aj pracovná skupina článku 29 pracuje na niekoľkých základných otázkach ochrany údajov, teraz napríklad na pojme prevádzkovateľ a spracovateľ a na otázkach týkajúcich sa uplatniteľného práva.

Ako prvý legislatívny krok možno uviesť úpravu smernice o elektronickom súkromí. Pri rokovaníach o tejto úprave sa berie do úvahy niekoľko všeobecnejších tém, ako napríklad porušenia bezpečnosti.

#### f. A čo EDPS?

Spôsob práce EDPS v tomto kontexte možno zhrnúť takto:

- Pokryté sú všetky témy. Uchovávanie a výmena informácií sa stáva nástrojom mnohých oblastí politiky, často ako prostriedok na podporu fungovania vnútorného trhu.

- Účasť vo všetkých etapách, od reakcií na zelené knihy až po poradenstvo pre zmierovacie konania v spoložhodovacom postupe.
- Kontinuita podstatných tém. Dôležitá je konzistentnosť výsledkov, čím sa EDPS snaží nájsť správnu rovnováhu medzi ochranou údajov a ostatnými (verejnými) záujmami.

### **III. Priority EDPS na rok 2009**

Politika EDPS ako poradcu pre právne predpisy EÚ a príbuzné dokumenty sa zásadne nezmení. Prípadné zmeny kontextu však určia nové ťažiská. Je zrejmé, že EDPS sa bude intenzívne zúčastňovať rokovaní o prípadných modifikáciách právneho rámca ochrany údajov. Tieto rokovania dostanú ďalší impulz, ak a keď nadobudne platnosť Lisabonská zmluva.

Dajú sa určiť tri hlavné okruhy tém. Na prvom mieste je to verejné zdravie, čo je nová oblasť pozornosti EDPS, na druhom mieste – tak ako po minulé roky – priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, a na treťom informačná spoločnosť.

- a. Všeobecné otázky
  - V závislosti od vývoja, ďalšie prípravy na nadobudnutie platnosti Lisabonskej zmluvy.
- b. Verejné zdravie
  - Vývoj systémov elektronického zdravotníctva.
  - Otázka vedľajšieho využívania zdravotných údajov.
  - Ako narábať s legislatívnou činnosťou súvisiacou s citlivými informáciami.
  - Niektoré iné základné otázky súvisiace aj s kritikou zákona o ochrane údajov v sektore zdravotníctva.
- c. Priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti.
  - Štokholmský program ako nový všeobecný rámec.
  - Monitorovanie dôsledkov prijatia rámcového rozhodnutia o ochrane údajov
  - Riadenie hraníc a systém evidencie vstupov a výstupov.
  - Prechod na SIS 2 a zriadenie agentúry pre riadenie.
  - Vypracovanie zásady zblížovania (od: Skupina pre otázky budúcnosti)
  - Činnosti súvisiace s elektronickou justíciou a jednotným justičným priestorom.
  - Príprava stanoviska v otázkach súvisiacich s profilovaním.
- d. Vývoj v informačnej spoločnosti.
  - Ďalší vývoj základných otázok nastolených v súvislosti so smernicou o elektronickom súkromí (porušovanie bezpečnosti, vzťah s právami duševného vlastníctva, atď.).
  - Odporúčania o RFID.
  - Sociálne, vedecké a výskumné siete.
- e. Prípadné modifikácie rámca ochrany údajov.
  - Ďalšie vymedzenie pojmu prevádzkovateľ a spracovateľ a objasnenie otázky uplatniteľného práva a jurisdikcie (aj s vnútroštátnymi orgánmi ochrany údajov, v rámci pracovnej skupiny článku 29).
  - V rámci viacerých činností prispievanie podnetmi týkajúcimi sa prípadného budúceho rámca.
  - Nadviazanie na rokovania o modifikácii nariadenia 1049/2001.
  - V širšom kontexte dôsledky opatrení, ktoré podporujú transparentnosť a zodpovednosť EÚ inštitúcií (napr.: zverejňovanie príjemcov finančných prostriedkov EÚ), na ochranu údajov.
- f. Vývoj sietí pre cezhraničné spoločné využívanie informácií.
  - IMI, ochrana spotrebiteľov, údaje o zdravotnom stave
- g. Vonkajšie dohody a globálne normy.

- Nadviazanie na stanovisko EDPS k správe kontaktnej skupiny na vysokej úrovni, čo prípadne povedie k dohode EÚ – USA o výmene údajov v oblasti presadzovania práva.
- Ostatné dohody o údajoch týkajúcich sa spotrebiteľov, ako napríklad obchodná dohoda týkajúca sa boja proti falšovaniu.

h. Iné

- EDPS predloží najmenej jeden dokument o svojej poradenskej politike, v ktorej sa v každom prípade dotkne prípadných zásahov v komitologických alebo iných postupoch, v ktorých boli legislatívne právomoci prenesené na Komisiu, účasti EDPS v rozhodnutiach súvisiacich s prenosom údajov do tretích krajín a dôsledkov legislatívneho poradenstva pre dozorné úlohy EDPS.

V Bruseli december 2008