

**Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om Europa-Kommissionens »åbne data«-pakke, herunder et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2003/98/EF om videreanvendelse af den offentlige sektors informationer (PSI-direktivet), en meddelelse om åbne data og Kommissionens afgørelse 2011/833/EU om videreanvendelse af Kommissionens dokumenter**

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på den tilsynsførendes hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/06)

## 1. Indledning

### 1.1. Baggrund

1. Den 12. december 2011 vedtog Kommissionen et forslag til et direktiv om ændring af direktiv 2003/98/EF om videreanvendelse af den offentlige sektors informationer (PSI) (»forslaget«) <sup>(1)</sup>. Forslaget indgår i »åbne data«-pakken, som to øvrige dokumenter, som blev vedtaget samme dag, også indgår i: i) Kommissionens meddelelse om »Åbne data — En drivkraft hen imod innovation, vækst og åben forvaltningspraksis« (»meddelelsen«) <sup>(2)</sup> og ii) Kommissionens afgørelse om videreanvendelse af Kommissionens dokumenter (»afgørelsen«) <sup>(3)</sup>.

2. Den tilsynsførende er ikke blevet hørt, som krævet i artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001. Dette er beklageligt på grund af den store mængde personoplysninger, der potentielt kan være berørt af dette initiativ. Denne udtalelse er derfor baseret på samme forordnings artikel 41, stk. 2. Den tilsynsførende anbefaler, at der henvises til denne udtalelse i det vedtagne instruments præambel.

### 1.2. Forslagets og afgørelsens formål og anvendelsesområde; fokus i den tilsynsførendes udtalelse

3. Formålet med forslaget er at ajourføre og ændre den nuværende tekst til direktiv 2003/98/EF om videreanvendelse af den offentlige sektors informationer (»PSI-direktivet«).

4. PSI-direktivet sigter mod at lette videreanvendelsen af den offentlige sektors informationer over hele EU ved at harmonisere de grundlæggende betingelser for videreanvendelse og fjerne de største hindringer for videreanvendelse i det indre marked. PSI-direktivet indeholder bestemmelser om ikke-diskriminering, gebyrer, aftaler om eneret, gennemsigtighed, licenser og praktiske redskaber, der kan lette registrering og videreanvendelse af offentlige dokumenter <sup>(4)</sup>.

5. Et af forslagets centrale nye politiske målsætninger er, som beskrevet i meddelelsens afsnit 5.1, at indføre »det princip, at alle offentlige oplysninger, der ikke udtrykkeligt er omfattet af en af undtagelserne, kan videreanvendes til kommercielle og ikke-kommercielle formål« <sup>(5)</sup>. Nærmere bestemt kræves der i forslaget til ændring af PSI-direktivets artikel 3, stk. 1, at medlemsstaterne sikrer, at offentlige myndigheders »eksisterende dokumenter« kan videreanvendes til kommercielle eller ikke-kommercielle formål.

6. Andre relevante nye bestemmelser i forslaget omfatter, med visse undtagelser, en begrænsning af det samlede beløb, som de offentlige myndigheder må opkræve for videreanvendelse af dokumenter, til »de marginale omkostninger ved reproduktion og formidling af dokumenterne« (artikel 6, stk. 1, revideret). Forslaget udvider ligeledes PSI-direktivet til også at omfatte biblioteker, arkiver, museer og universitetsbiblioteker.

7. Afgørelsens formål er at fastsætte de regler, der finder anvendelse på Kommissionens videreanvendelse af egne dokumenter.

<sup>(1)</sup> KOM(2011) 877 endelig.

<sup>(2)</sup> KOM(2011) 882 endelig.

<sup>(3)</sup> 2011/833/EU

<sup>(4)</sup> Se begrundelsen til forslaget, afsnit 1.

<sup>(5)</sup> Se også afsnit 3.2, punkt 6 i begrundelsen til forslaget, som kræver en indsats på EU-plan for »at sikre,« at »videreanvendelse er tilladt for en værdifuld kerne af den offentlige sektors informationer i alle medlemsstater; og afsnit 5, »Lovændringer«, punkt iii) i sammendrag af konsekvensanalysen, hvor der opfordres til »ændring af det generelle princip om at gøre det muligt at få adgang til dokumenter, der kan videreanvendes«.

8. Denne udtalelses afsnit 2 og 3 fokuserer på selve forslaget, mens der i afsnit 4 kommenteres på afgørelsen. Afsnit 2 indeholder en generel oversigt over databeskyttelsesproblemer vedrørende åbne data med udfordringer og betragtninger, der fungerer som vigtige referencepunkter og i høj grad har været bestemmende for den tilsynsførendes holdning i hans mere specifikke anbefalinger i afsnit 3.

## 5. Konklusioner

72. Videreanvendelsen af den offentlige sektors informationer, der indeholder personoplysninger, kan bibringe store fordele, men skaber også store risici for beskyttelsen af personoplysninger. I lyset af disse risici anbefaler den tilsynsførende, at det i forslaget præciseres klart, i hvilke situationer og underlagt hvilke sikkerhedsforanstaltninger der kan stilles krav om, at oplysninger indeholdende personoplysninger gøres tilgængelige til videreanvendelse. Navnlig bør forslaget:

- indeholde en klarere bestemmelse af PSI-direktivets anvendelsesområde (afsnit 3.1)
- indeholde krav om, at den pågældende offentlige myndighed foretager en vurdering, før den offentlige sektors informationer indeholdende personoplysninger gøres tilgængelige til videreanvendelse (afsnit 3.1)
- hvor det er relevant indeholde krav om, at data gøres helt eller delvist anonyme, og at licensbetingelserne specifikt forbyder fornyet identifikation af fysiske personer samt videreanvendelse af personoplysninger til formål, der hver især kan have en indflydelse på de registrerede data (afsnit 3.2 og 3.3)
- indeholde krav om, at licensbetingelserne for videreanvendelse af den offentlige sektors informationer omfatter en klausul om databeskyttelse ved behandling af personoplysninger (afsnit 3.3)
- hvor det er nødvendigt, under hensyntagen til risici i forbindelse med beskyttelsen af personoplysninger indeholde krav om, at ansøgerne godtgør (med en konsekvensanalyse af databeskyttelse eller lignende), at der træffes tilstrækkelige foranstaltninger over for enhver risiko for beskyttelsen af personoplysninger, og at ansøgerne behandler oplysningerne i overensstemmelse med den gældende databeskyttelseslovgivning (afsnit 3.3)
- præciserer, at videreanvendelse kan gøres betinget af formålet med videreanvendelsen som en undtagelse fra den generelle regel, der tillader videreanvendelse til kommercielle og ikke-kommercielle formål (afsnit 3.3)

73. Endvidere foreslår den tilsynsførende:

- at det overvejes at lade omkostninger for forbehandling (såsom digitalisering), anonymisering og opgørelse påhvile licensindehaverne, når det er relevant (afsnit 3.5), og at
- Kommissionen udvikler yderligere vejledning med fokus på anonymisering og licenser, og at Artikel 29-Gruppen rådføres i forbindelse hermed (afsnit 3.6).

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. april 2012.

Peter HUSTINX  
*Tilsynsførende for Databeskyttelse*