

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om Kommissionens forordning om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på EDPS's hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/07)

1. Indledning

1.1. Baggrund

1. Den 18. november 2011 vedtog Kommissionen sin forordning (EU) nr. 1193/2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2216/2004 og (EU) nr. 920/2010 (»forordningen«) ⁽¹⁾. Samme dag sendte Kommissionen forordningen til høring hos den tilsynsførende.

2. Allerede før vedtagelsen af forordningen fik den tilsynsførende mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger. Der er taget hensyn til nogle af disse bemærkninger i forordningen, og den tilsynsførende bemærker, at databeskyttelsen er blevet styrket som følge heraf.

3. Den tilsynsførende glæder sig over at blive hørt formelt af Kommissionen, og at der henvises til denne udtalelse i det vedtagne instruments præambel.

1.2. Forordningens mål og anvendelsesområde

4. EU's system for handel med emissioner (»ETS«) er en af de politikker, der er indført i Den Europæiske Union (»EU«) som et bidrag til at nå EU's mål for reduktion af drivhusgasser under Kyoto-protokollen. Med ETS etableres der en overensstemmelsesordning for erhvervsdrivende, hvis mål er at sikre, at der sættes et effektivt loft over emissioner i hele EU ⁽²⁾.

5. Forordningen ændrer og erstatter pr. 1. januar 2013 Kommissionens tidligere forordninger herom, navnlig Kommissionens forordning (EF) nr. 2216/2004 og (EU) nr. 920/2010 ⁽³⁾, begge vedtaget for at skabe regler for »et standardiseret og sikkert system med registre«.

6. En af de vigtigste nyheder, der er indført med forordningen, er indførelsen fra og med 2012 af et centraliseret EU-register i stedet for det hidtidige system med en kombination af nationale registre.

7. EU-registret og den såkaldte EU-transaktionsjournal, der allerede er indført på EU-plan, er to under-systemer, der ligger hos og administreres af Europa-Kommissionen. De har to forskellige funktioner, men supplerer hinanden.

8. I EU-registret registreres konti for erhvervsdrivende, der er involveret i ETS (f.eks. driftslederkonti, lufthavnsoperatørbeholdningskonti, handelskonti eller auktionsleveringskonti), og transaktioner mellem konti. EU-registret er således et centralt elektronisk register på EU-plan, der registrerer emissionshandel efter kontohavere og på tværs af medlemsstater.

9. I EU-transaktionsjournalen registreres til gengæld tildelinger, overførsler og annulleringer af CO₂-emissionskvoter i EU, og overensstemmelse af og sammenhæng mellem visse operationer kontrolleres.

⁽¹⁾ EUT L 315 af 29.11.2011, s. 1.

⁽²⁾ Yderligere oplysninger om ETS kan fås på http://ec.europa.eu/clima/publications/docs/ets_en.pdf

⁽³⁾ EUT L 386 af 29.12.2004, s. 1 og EUT L 270 af 14.10.2010, s. 1.

2. Formål med og struktur i den tilsynsførendes udtalelse

10. Hovedformålet med forordningen er ikke behandling af personoplysninger, men alligevel indeholder den et krav om behandling af personoplysninger, herunder oplysninger i straffeattester og om mistanker om kriminelle aktiviteter. Disse oplysninger behandles for at sikre, at kontiene ikke misbruges til kriminelle aktiviteter.

11. Personoplysningerne kan vedrøre enkeltpersoner, der handler på vegne af kontohavere, såsom deres »direktører«, og bemyndigede repræsentanter. Desuden kan kontohaverne selv være juridiske personer. I så fald kan deres personoplysninger også blive behandlet. Endvidere indsamles der også visse oplysninger om kontohavernes egentlige ejere, der også kan være enkeltpersoner ⁽¹⁾.

12. I lyset af de ofte følsomme personoplysninger, der skal behandles efter forordningen, anbefaler den tilsynsførende, at der indføres hensigtsmæssige databeskyttelsesforanstaltninger i forordningen.

13. Eftersom forordningen allerede er vedtaget, er det primære formål med denne udtalelse at bidrage til at sikre, at den tilsynsførendes anbefalinger indgår i betragtningerne, når forordningen skal ændres, hvilket forventes at ske inden udgangen af 2012.

14. Desuden kan anbefalingerne i udtalelsen også tjene som vejledning for Kommissionen og nationale myndigheder, når de skal gennemføre de nødvendige databeskyttelsesforanstaltninger på det konkrete plan. Yderligere oplysninger om den praktiske gennemførelse findes i punkt 41-43, hvor der opfordres til at udarbejde en omfattende politik for databeskyttelse, punkt 36 om andre praktiske foranstaltninger såsom hjælpemenuer og advarselsmeddelelser i EU-registret og punkt 20 om systemdokumentation og offentliggørelse af oplysninger på EU-registrets websted.

15. I udtalelsens afsnit 3 gives en kort beskrivelse af de personoplysninger, der skal behandles efter forordningen med fokus på følsomme oplysninger. Denne beskrivelse er nødvendig for at sætte anbefalingerne i udtalelsens afsnit 4-12 ind i en sammenhæng. Afsnit 4 indeholder krav om yderligere præcisering af de personoplysninger, der skal behandles efter forordningen, hvem der behandler disse oplysninger, hvor de lagres, også her med fokus på følsomme oplysninger. Afsnit 5-12 indeholder den tilsynsførendes resterende anbefalinger og afsnit 13 hans konklusioner.

13. Konklusioner

77. Den tilsynsførende anbefaler, at forordningen efter den forventede ændring senere i 2012 indeholder følgende:

- Yderligere afklaring af de personoplysninger, der skal behandles efter forordningen, og de personoplysninger, der lagres og behandles i EU-registret og EU-transaktionsjournalen. Den tilsynsførende ser navnlig gerne en generel bestemmelse i forordningen om, at der ikke registreres specielle kategorier af personoplysninger i EU-transaktionsjournalen og EU-registret (afsnit 4).
- Klar præcisering af, om den centrale administrator bliver en del af Europa-Kommissionen, bliver en anden EU-institution/et andet agentur/et andet organ eller en enhed oprettet under lovgivningen i en af medlemsstaterne (afsnit 5).
- Krav om vedtagelse af en politik for databeskyttelse med henblik på fordeling af opgaver og ansvar (afsnit 6).
- Mere specifik definition af formålet med tredjeparts adgang til oplysninger, herunder Europol, og indførelse af hensigtsmæssige sikkerhedsforanstaltninger med henblik på anonymisering i tilfælde af dataminering (afsnit 7).

⁽¹⁾ Se punkt 3 for at få yderligere oplysninger om kategorier af oplysninger, herunder følsomme oplysninger, der behandles efter forordningen.

- Forbud mod offentliggørelse af følsomme oplysninger (afsnit 8).
- Ændring af lagringsperioder for at sikre, at krav til datalagring stemmer overens med EU's lovgivning om databeskyttelse (afsnit 9).
- Sikring af, at registrerede bliver behørigt underrettet om, at de er blevet sortlistet, og at der findes en ordning til sikring af registreredes ret til adgang, og at oplysninger registreret i sortlisten er nøjagtige og ajourførte, samt sikring af hensigtsmæssige lagringsperioder, grænser for adgang og grænser for formålet med en sortlistning (afsnit 10).
- Forbud mod overførsel af følsomme personoplysninger uden for EU, navnlig til den internationale transaktionsjournal (afsnit 11).
- Yderligere præciseringer vedrørende sikkerhed og ansvarlighed (revisioner) (afsnit 12).

78. Desuden anbefaler den tilsynsførende, at Kommissionen og medlemsstaterne tager hensyn til hans bemærkninger i gennemførelsen af de nødvendige databeskyttelsesforanstaltninger på det praktiske plan. Dette kan omfatte vedtagelse af en databeskyttelsespolitik, formidling af information på EU-registrets websted, andre praktiske foranstaltninger såsom hjælpemenuer og advarselsmeddelelser i EU-registret og tilvejebringelse af uddannelsesmateriale.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. maj 2012.

Giovanni BUTTARELLI
*Europæisk assisterende tilsynsførende for
databeskyttelse*
