

**Euroopa Andmekaitseinspektori arvamuse kokkuvõte, mis käsitleb komisjoni määrust, millega luuakse liidu register 1. jaanuarist 2013 algavaks kauplemisperioodiks ja sellele järgnevateks kauplemisperioodideks liidu heitkogustega kauplemise süsteemis**

(Arvamuse täistekst (inglise, prantsuse ja saksa keeles) on Euroopa Andmekaitseinspektori veebilehel <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/07)

**1. Sissejuhatus**

**1.1. Taust**

1. 18. novembril 2011 võttis komisjon vastu komisjoni määruse (EL) nr 1193/2011, millega luuakse liidu register 1. jaanuarist 2013 algavaks kauplemisperioodiks ja sellele järgnevateks kauplemisperioodideks liidu heitkogustega kauplemise süsteemis vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2003/87/EÜ ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusele nr 280/2004/EÜ ning millega muudetakse komisjoni määruseid (EÜ) nr 2216/2004 ja (EL) nr 920/2010 (edaspidi „määrus“) <sup>(1)</sup>. Samal kuupäeval saadeti määrus Euroopa Andmekaitseinspektorile konsulteerimiseks.

2. Juba enne määruse vastuvõtmist anti Euroopa Andmekaitseinspektorile võimalus esitada mitteametlikke märkusi. Mõningaid neist märkustest on määruses arvestatud ning Euroopa Andmekaitseinspektor nendib, et selle tulemusena on tugevdatud andmekaitsemeetmeid.

3. Euroopa Andmekaitseinspektoril on hea meel, et komisjon temaga ametlikult konsulteerib ja käesolevale arvamusele on viidatud vastuvõetud õigusakti preambulis.

**1.2. Määruse eesmärgid ja reguleerimisala**

4. Euroopa Liidu heitkogustega kauplemise süsteem on kogu Euroopa Liidus kehtiv süsteem, millega aidatakse saavutada kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise eesmäärke, mis on seatud Kyoto protokolliga. Heitkogustega kauplemise süsteemiga luuakse käitajatele nõuete täitmise kord ning selle eesmärk on tagada heitkoguste tõhus vähendamine kogu Euroopa Liidus <sup>(2)</sup>.

5. Määrusega muudetakse komisjoni varasemaid selleteemalisi määrusi ning asendatakse need alates 1. jaanuarist 2013; eelkõige komisjoni määrused (EÜ) nr 2216/2004 ning (EL) nr 920/2010, <sup>(3)</sup> mis on mõlemad vastu võetud eesmärgil sätestada eeskirjad „standarditud ja turvatud registrisüsteemi kohta“.

6. Määruse ühe põhilise uuendusena asendatakse 2012. aastast varasem riiklike registrite kombineeritud süsteem keskse, liidu registriga.

7. Liidu register ja nn Euroopa Liidu tehingulogi, mis Euroopa Liidu tasandil juba toimib, on kaks allsüsteemi, mida majutab ja juhib Euroopa Komisjon. Kummalgi süsteemil on erinev otstarve, kuid nad täiendavad teineteist.

8. Liidu register sisaldab heitkogustega kauplemise süsteemis osalevate isikute kontosid (nt käitajate arvelduskontod, õhusõiduki käitajate arvelduskontod, kauplemiskontod, enampakkumiskontod) ning see sisaldab kontode vahel toimunud tehinguid. Liidu register on seega Euroopa Liidu tasandi elektrooniline keskregister, millega toetatakse kontoomanike kauplemist heitkogustega liikmesriikides ja liikmesriikide vahel.

9. Euroopa Liidu tehingulogis omakorda registreeritakse süsinikdioksiidi saastekvootide määramised, ülekanded ja tühistamised Euroopa Liidus ning kontrollitakse teatud toimingute järjepidevust ja sidusust.

<sup>(1)</sup> ELT L 315, 29.11.2011, lk 1.

<sup>(2)</sup> Heitkogustega kauplemise süsteemi lisateave: vt [http://ec.europa.eu/clima/publications/docs/ets\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/clima/publications/docs/ets_en.pdf)

<sup>(3)</sup> ELT L 386, 29.12.2004, lk 1 ning ELT L 270, 14.10.2010, lk 1.

## 2. Euroopa Andmekaitseinspektori arvamuse eesmärgid ja struktuur

10. Kuigi määruse põhieesmärk ei ole isikuandmete töötlemine, nõutakse määrusega sellegipoolest isikuandmete, sealhulgas karistusregistri teabe ning kuriteokahtluse teabe töötlemist. Neid andmeid töödeldakse selle tagamiseks, et kontosid ei kasutataks kuritegelikel eesmärkidel.

11. Isikuandmed võivad olla seotud kontoomanike nimel tegutsevate üksikisikutega, nagu nende direktorid või volitatud esindajad. Peale selle võivad ka kontoomanikud ise olla füüsilised isikud. Sellisel juhul võidakse töödelda ka nende isikuandmeid. Ka kogutakse mõningaid andmeid ka kontoomanike tegelikult kasusaavate omanike kohta, kes võivad samuti olla füüsilised isikud <sup>(1)</sup>.

12. Arvestades (tihti tundlikke) isikuandmeid, mida tuleb määruse alusel töödelda, soovib Euroopa Andmekaitseinspektor kehtestada määrusega piisavad andmekaitsemeetmed.

13. Kuivõrd määrus on juba vastu võetud, on käesoleva arvamuse põhieesmärk aidata tagada, et Euroopa Andmekaitseinspektori soovitusi arvestatakse määruse muutmisel, mida on kavas teha 2012. aasta lõpus.

14. Lisaks võivad arvamuses esitatud soovitustest juhinduda komisjon ja riiklikud haldajad, rakendades vajalikke andmekaitsemeetmeid praktilisel tasandil. Praktilise rakendamise kohta on üksikasjalikum teave punktides 41–43, kus kutsutakse üles koostama kõikehõlmav andmekaitsepoliitika, punktis 36 teiste praktiliste meetmete, nagu abimenüüd ja hoiatusteated liidu registris, ning koolitusmaterjalide kohta ning punktis 40 süsteemi dokumenteerimise ning teabe avaldamise kohta liidu registri veebisaidil.

15. Käesoleva arvamuse 3. jaotises kirjeldatakse lühidalt, mis isikuandmeid tuleb määruse kohaselt töödelda, keskendudes tundlikele andmetele. Kirjeldust on vaja käesoleva arvamuse jaotistes 4–12 esitatud soovitude tausta mõistmiseks. 4. jaotises kutsutakse üles täpsemalt selgitama, mis isikuandmeid määruse kohaselt töödeldakse, kes andmeid töötleb ning kus andmeid säilitatakse, keskendudes taas tundlikele andmetele. Jaotised 5–12 sisaldavad Euroopa Andmekaitseinspektori teisi soovitusi ning 13. jaotises on esitatud järgmised.

### 13. Järeldused

77. Euroopa Andmekaitseinspektor soovib, et määruse 2012. aasta lõpus kavandatud muutmisel tuleks teha järgmist:

- selgitada täpsemalt, mis isikuandmeid määruse alusel töödeldakse ning mis isikuandmeid säilitatakse ja töödeldakse liidu registris ning Euroopa Liidu tehingulogis; Euroopa Andmekaitseinspektoril oleks eriline heameel määruse üldsätte üle, mille kohaselt ei salvestata Euroopa Liidu tehingulogis ega liidu registris isikuandmete erikategooriaid (4. jaotis);
- määrata täpselt kindlaks, kas keskne haldaja on Euroopa Komisjoni osa, Euroopa Liidu muu institutsioon/asutus/organ või liikmesriigi seaduse alusel loodud üksus (5. jaotis);
- nõuda andmekaitsepoliitika vastuvõtmist, et määrata kindlaks ülesanded ja kohustused (6. jaotis);
- määrata täpsemalt kindlaks eesmärgid, mille korral tohivad andmetega tutvuda kolmandad isikud, sealhulgas Europol, ning sätestada piisavad kaitsemeetmed andmete anonüümseks muutmiseks andmekäevandamise korral (7. jaotis);

<sup>(1)</sup> Täpsemalt määruse alusel töödeldavate andmekategooriate, sealhulgas tundlike andmete kohta vt 3. jaotis allpool.

- keelata tundlike andmete avaldamine (8. jaotis);
- muuta säilitamisperioode, et tagada andmete säilitamise nõuete vastavus Euroopa Liidu andmekaitse õigusaktidele (9. jaotis);
- tagada, et andmesubjekte teavitatakse piisavalt sellest, et nad on kantud musta nimekirja, et on olemas andmesubjektide juurdepääsuõiguste tagamise mehhanism ning et mustas nimekirjas sisalduv teave on täpne ja ajakohane; tagada asjakohane säilitamisperiood, juurdepääsupiirangud ning musta nimekirja kasutamise eesmärkide piirangud (10. jaotis);
- keelata tundlike andmete saatmine Euroopa Liidust väljapoole, eelkõige rahvusvahelisse tehingulogisse (11. jaotis), ning
- lisada täiendavad selgitused turvalisuse ja vastutuse (auditid) kohta (12. jaotis).

78. Peale selle soovib Euroopa Andmekaitseinspektor komisjonil ja liikmesriikidel arvestada tehtud märkusi vajalike andmekaitsemeetmete rakendamisel praktilisel tasandil. See võib hõlmata andmekaitsepoliitika vastuvõtmist, teabe esitamist liidu registri veebilehel, muid praktilisi meetmeid, nagu abimenüüd ja hoiatusteated liidu registris, ning koolitusmaterjalide pakkumist.

Brüssel, 11. mai 2012

*Euroopa andmekaitseinspektori asetäitja*  
Giovanni BUTTARELLI

---