

Sammanfattning av yttrande från Europeiska datatillsynsmannen om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om genomförande av direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och om kommissionens förslag till rådets förordning om utövandet av rätten att vidta kollektiva åtgärder i samband med etableringsfriheten och friheten att tillhandahålla tjänster

(Hela texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 27/03)

1. Inledning

1.1 Samråd med Europeiska datatillsynsmannen

1. Den 21 mars 2012 antog kommissionen

— ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster (nedan kallat förslaget om utstationering av arbetstagare) ⁽¹⁾ och

— ett förslag till rådets förordning om utövandet av rätten att vidta kollektiva åtgärder i samband med etableringsfriheten och friheten att tillhandahålla tjänster (nedan kallat förslaget om kollektiva åtgärder) ⁽²⁾.

2. De båda besläktade förslagen skickades den 26 mars 2012 till Europeiska datatillsynsmannen för samråd.

3. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att kommissionen samrådde formellt med denne efter det att förslagen hade antagits och att det hänvisas till detta yttrande i inledningen till förslaget om utstationering av arbetstagare. Han beklagar emellertid att han inte fick tillfälle att lämna informella kommentarer innan utkastet till förslag antogs.

1.2 Förslagets mål och bakgrund

4. Syftet med förslaget om utstationering av arbetstagare är att utveckla, förbättra och stärka genomförandet, tillämpningen och efterlevnaden i praktiken i Europeiska unionen av direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster (nedan kallat direktivet om utstationering av arbetstagare ⁽³⁾). Detta ska uppnås genom att en allmän gemensam ram skapas, så att genomförandet, tillämpningen och efterlevnaden av direktivet förbättras och blir mer enhetligt, bland annat genom åtgärder för att förhindra och straffa kringgående eller missbruk av bestämmelserna. ⁽⁴⁾

5. Syftet med förslaget om kollektiva åtgärder är att förtydliga allmänna principer och tillämpliga regler på EU-nivå för utövandet av den grundläggande rättigheten att vidta kollektiva åtgärder i samband med friheten att tillhandahålla tjänster och etableringsfriheten. ⁽⁵⁾

1.3 Relevanta bestämmelser och syftet med Europeiska datatillsynsmannens yttrande

6. Även om det huvudsakliga syftet med de båda förslagen inte är att behandla personuppgifter kräver åtminstone det ena av förslagen – förslaget om utstationering av arbetstagare – att en betydande mängd personuppgifter behandlas. Såsom visas nedan kommer dessa personuppgifter att ha anknytning både till de utstationerade arbetstagarna och till de personer som agerar för de utstationerande företagens räkning, såsom tjänstemän, ledning, bolagsföreträdare och anställda. Dessutom kan de utstationerande företagen själva vara fysiska personer. Om så är fallet kan deras personuppgifter också behandlas. Vissa uppgifter som behandlas kan vara känsliga. ⁽⁶⁾ I synnerhet kan till exempel uppgifter om misstänkt kringgående eller missbruk av bestämmelserna utbytas mellan behöriga myndigheter.

⁽¹⁾ KOM(2012) 131 slutlig.

⁽²⁾ KOM(2012) 130 slutlig.

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster (EGT L 18, 21.1.1997, s.1).

⁽⁴⁾ Se motiveringen, s. 11, avsnitt 3.1, första stycket.

⁽⁵⁾ Se motiveringen, s. 10, avsnitt 3.1, fjärde stycket.

⁽⁶⁾ Omfattas av definitionen av "särskilda kategorier av uppgifter" i den mening som avses i artikel 8.5 i direktiv 95/46/EG.

7. Ur uppgiftsskyddssynpunkt är de tre mest relevanta bestämmelserna i förslaget om utstationering av arbetstagare

- artikel 6.2, som tillåter bilateralt informationsutbyte (vilket består i "(svar) på motiverade begäranden om information"),
- artikel 6.6, enligt vilken medlemsstaterna ska se till att behöriga myndigheter i de andra medlemsstaterna har tillgång "på samma villkor" till de register där tjänsteleverantörer är inskrivna, och
- artikel 7.2, enligt vilken etableringsmedlemsstaten på eget initiativ ska informera den medlemsstat dit utstationeringen sker om relevanta faktorer som tyder på att det förekommer oegentligheter.

8. Behandlingen av personuppgifter ska i alla tre fallen ske via informationssystemet för den inre marknaden (IMI) ⁽¹⁾.

9. Vad beträffar förslaget om kollektiva åtgärder tycks varningssystemet i artikel 4 tillåta utbytet av personuppgifter, eventuellt inbegripet känsliga uppgifter (information om deltagande i strejker eller liknande åtgärder ⁽²⁾). Såsom konstateras i avsnitt 4 nedan tycks utbytet av personuppgifter emellertid inte vara lagstiftarens avsikt, och därför kan eventuella farhågor förmodligen undanröjas genom ett enkelt klargörande av att inga känsliga personuppgifter får förekomma i dessa varningar.

5. Slutsatser

32. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att farhågorna i samband med uppgiftsskydd tas upp i förslaget om utstationering av arbetstagare. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar också förslaget att utnyttja ett befintligt informationssystem, IMI, för det administrativa samarbetet, eftersom det systemet redan erbjuder ett antal dataskyddsmekanismer på praktisk nivå och särskilda säkerhetsåtgärder snart väntas bli antagna enligt IMI-förordningen.

33. Beträffande eventuella återstående uppgiftsskyddsfrågor rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen följande.

34. Som en allmän kommentar rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att hänvisningen till det tillämpliga regelverket för uppgiftsskydd görs i en materiell föreskrift, och inte i ett skäl, och att den nyanseras ytterligare genom en hänvisning till "nationella regler om genomförande" av direktiv 95/46/EG.

35. Beträffande bilateralt informationsutbyte enligt förslaget om utstationering av arbetstagare (artikel 6.2) rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att de tillåtna syftena med informationsutbyte anges tydligare i förslaget. I synnerhet bör formuleringen "gränsöverskridande verksamhet som kan antas vara olaglig" strykas, och bestämmelsen bör omarbetas för att säkerställa att utbyte av personuppgifter bara är möjligt för "undersökningar av missbruk av tillämpliga bestämmelser om utstationering av arbetstagare" (eller andra nödvändiga syften som tydligt anges i förslaget).

36. Beträffande tillgång för behöriga myndigheter i andra medlemsstater till register där tjänsteleverantörer är inskrivna (artikel 6.6) rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att det anges tydligare i förslaget vilka register det faktiskt gäller. Denna artikel ska i synnerhet inte användas som rättslig grund för att tillåta åtkomst av register som har upprättats i vissa medlemsstater där utstationerande företag bland annat måste anmäla vissa personuppgifter rörande sina utstationerade arbetstagare.

⁽¹⁾ Se artikel 19 i förslaget om utstationering av arbetstagare, genom vilken bilaga I till IMI-förordningen ändras. Se även kommissionens förslag till förordning om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (IMI-förordningen), som finns tillgängligt på <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0522:FIN:SV:PDF> Förordningen om IMI väntas bli antagen senare i år. I november 2011 avgav Europeiska datatillsynsmannen ett yttrande om kommissionens förslag (EUT C 48, 18.2.2012, s. 2).

⁽²⁾ Det vill säga "särskilda kategorier av uppgifter" i den mening som avses i artikel 8.1 i direktiv 95/46/EG.

37. Om och när en sammankoppling av register planeras som ett gemensamt EU-projekt även på detta område måste dessutom säkerhetsåtgärder för uppgiftsskydd nogt övervägas på EU-nivå.

38. Beträffande varningssystemet för eventuella oegentligheter (artikel 7.2) rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att förslaget ska innehålla följande:

- entydiga uppgifter om att varningar bara kan skickas vid "skälig misstanke" om eventuella oegentligheter.
- krav på att ärenden ska avslutas automatiskt när en varning har tagits emot, för att säkerställa att varningssystemet fungerar som en varningsmekanism, och inte som en svart lista på lång sikt.
- garantier för att varningarna enbart skickas till behöriga myndigheter i medlemsstaterna och att de myndigheterna bevarar sekretessen för den mottagna varningsinformationen och inte ytterligare distribuerar eller offentliggör den.

39. Beträffande förslaget om kollektiva åtgärder ska det i artikel 4 klargöras att inga känsliga personuppgifter får förekomma i dessa varningar.

Utfärdat i Bryssel den 19 juli 2012.

Giovanni BUTTARELLI
Biträdande Europeisk datatillsynsman
