

Изпълнително резюме на Становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно предложението на Комисията за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 354/83 по отношение на депозирането на историческите архиви на институциите в Европейския университетски институт във Флоренция

(Пълният текст на настоящото становище може да бъде намерен на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 28/05)

1. Въведение

1.1. Консултация с ЕНОЗД

1. На 16 август 2012 г. Комисията прие предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 354/83 по отношение на депозирането на историческите архиви на институциите в Европейския университетски институт във Флоренция („Предложението“) ⁽¹⁾. Предложението беше изпратено на ЕНОЗД за консултация на същия ден.

2. Преди приемането на Предложението на ЕНОЗД беше предоставена възможност да отправи неофициални коментари. Много от коментарите са взети предвид при изготвяне на Предложението. В резултат на това заложените в Предложението мерки за защита на данните бяха засилени. ЕНОЗД приветства фактът, че Комисията се е консултирала с него официално след приемане на Предложението, както и че преамбюлът на Предложението съдържа позоваване на настоящото становище.

1.2. Цели и контекст на препоръката

3. Съгласно Регламент (ЕИО, Евратом) № 354/83 от 1 февруари 1983 г. относно отваряне за обществеността на историческите архиви на Европейската икономическа общност и на Европейската общност за атомна енергия ⁽²⁾ („регламентът за архивите“) от органите и институциите на ЕС се изисква да създадат исторически архиви и да осигурят на обществеността достъп до тях след изтичането на 30 годишен срок. Регламентът за архивите позволява на всяка институция и орган да съхранява своите исторически архиви на мястото, което смята за най-подходящо.

4. Целта на Предложението е да се измени регламентът за архивите и депозирането на книжни архиви в Европейския университетски институт във Флоренция да се направи задължително за всички европейски институции и органи (с изключение на Съда на Европейския съюз и Европейската централна банка). Всъщност Европейската комисия, Съветът на Европейския съюз и Европейският парламент вече депозират своите книжни архиви в Европейския университетски институт въз основа на договорни споразумения. Поради това, както се пояснява в обяснителния меморандум, Предложението не променя статуквото, а по-скоро „има за цел да потвърди ролята на Европейския университетски институт в управлението на историческите архиви на институциите. С него ще се създаде стабилна правна и финансова основа за партньорството между ЕС и Европейския университетски институт.“

5. Предложението също така няма да промени съществуващите правила и процедури, чрез които европейските институции и органи осигуряват достъп на обществеността до историческите си архиви след изтичането на 30-годишен срок. В допълнение Предложението няма да промени собствеността върху историческите архиви, които остават собственост на депозиралите ги институции/органи. Накратко: Предложението съдържа ограничени и целенасочени изменения на регламента за архивите вместо предложения за широкообхватно модернизиране и преразглеждане.

1.3. Приложимост към защитата на данните; цели на становището на ЕНОЗД

6. За изпълнението на задачите си европейските институции и органи обработват огромни количества данни, включително лични данни. Някои от обработваните лични данни може да бъдат изключително чувствителни с оглед на защитата на данни ⁽³⁾ и/или може да са били предоставени на институциите или органите, които са отговоряли за поверителността, без да се очаква, че в бъдеще те ще станат публично достъпни: например лични данни, съдържащи се в медицински или лични досиета на членове на персонала, или лични данни, обработвани във връзка с дисциплинарни производства и процедури във връзка с тормоз, вътрешни одити, различни видове жалби или петиции и разследвания, свързани с търговията, конкуренцията, борбата с измамите или от друг вид.

⁽¹⁾ COM(2012) 456 окончателен.

⁽²⁾ Регламент (ЕИО, Евратом) № 354/83 на Съвета (ОВ L 43, 15.2.1983 г., стр. 1).

⁽³⁾ Като например „специални категории данни“ по смисъла на член 10 от Регламент (ЕО) № 45/2001.

7. Някои от тези лични данни, включително някои от онези, които на пръв поглед поражда най-големите рискове за засегнатите лица, биват унищожени след определен период от време, след като вече не се използват за първоначалните цели, за които са събрани (или за други съвместими „административни“ цели).
8. Въпреки това значителна част от документите, притежание на европейските институции и органи, включително евентуално личните данни, съдържащи се в тях, няма да бъдат унищожени, а в крайна сметка ще бъдат прехвърлени в историческите архиви на Европейския съюз и ще бъдат направени публично достъпни за исторически, статистически и научни цели ⁽¹⁾.
9. Важно е европейските институции и органи да имат ясни политики за това какви лични данни следва или не следва да се включат в историческите архиви, както и как да защитават онези лични, които ще бъдат съхранявани и до които ще бъде предоставян достъп на обществеността посредством историческите архиви. Необходимо е тези политики да гарантират защита на правото на неприкосновеност на личния живот и на личните данни на съответните лица и да установяват баланс между защитата на тези основни права и правото на достъп до документи и легитимните интереси в историческите проучвания.
10. За момента, въпреки наличието на политики за управление на документи, задържане на данни и архивиране в много европейски институции и органи (виж например Общия списък за опазване (CCL), вътрешен административен документ, издаден от Комисията ⁽²⁾), тези политики предоставят само ограничени насоки относно защитата на данните. CCL и другите подобни документи следва да бъдат допълнително разработени или допълнени с по-конкретни и по-диференцирани насоки относно защитата на данните.
11. В допълнение следва да се отбележи, че наличните политики са формулирани във вътрешни документи, а не в законодателен инструмент, приет от Съвета и Парламента. В действителност, освен краткото позоваване в член 2, параграф 1 на „документите, обхванати от изключението, относно се до правото на лична свобода и неприкосновеност на личността, както е определено в член 4, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 1049/2001 ⁽³⁾“, в настоящия текст на регламента за архивите не се уточнява какви данни може да бъдат прехвърляни в историческите архиви и по този начин в крайна сметка да бъдат публично оповестявани.
12. Посоченият член 4, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 1049/2001 на свой ред трябва да се тълкува в съответствие с приложимите закони за защита на данните, включително Регламент (ЕО) № 45/2001, и в съответствие с практиката на Съда на Европейския съюз. Поради това, за да се реши какви лични данни следва се въвеждат в историческите архиви, е необходим комплексен анализ на всеки случай поотделно.
13. Преработването на Директива 95/46/ЕО ⁽⁴⁾ и на Регламент (ЕО) № 1049/2001 се осъществява в момента, а преработването на Директива (ЕО) № 45/2001 също предстои. Въпреки че се изразява надежда, че тези законодателни промени ще допринесат за яснотата, поради общия им характер е малко вероятно те да предоставят достатъчно конкретни насоки за европейските институции и органи по отношение на практиките им за архивиране. Що се отнася до самия регламент за архивите, Комисията е предложила само ограничени изменения, които не засягат член 2, параграф 1 и други съществени разпоредби.
14. В настоящото становище ЕНОЗД ще предложи няколко целенасочени промени, които могат да бъдат включени с оглед на текущото по-ограничено преразглеждане на регламента за архивите. В допълнение той ще подчертае необходимостта от приемане на конкретни мерки, включително подходящи правила за прилагане, за да се гарантира, че опасенията във връзка със защитата на данните са разгледани по ефективен начин в контекста на законното съхранение на документация за исторически цели.

⁽¹⁾ Член 1, параграф 2 от регламента за архивите предоставя определение както за „архиви“, така и за „исторически архиви“ (институции и органи на ЕС). Архивите са определени като „тези документи независимо от какъв тип са и на какъв носител са, които са създадени или получени от някоя от институциите или от техни представители или служители при изпълнението на задълженията им, които са свързани с дейностите на (ЕС)“. Историческите архиви съответно са определени като „тази част от архивите (на институциите), която е избрана ... за постоянно съхранение“... „не по-късно от 15 години след датата на създаването им“, посредством „първоначален процес на сортиране с цел отделянето на документи, които трябва да бъдат съхранени от тези, които нямат административна или историческа стойност“.

⁽²⁾ SEC(2007) 970, одобрен на 4 юли 2007 г., към момента в процес на преработка. Виж също коментарите на ЕНОЗД от 7 май 2007 г. относно проекта за CCL от 2007 г. на адрес: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Supervision/Adminmeasures/2007/07-05-07_commentaires_liste_conservation_EN.pdf

⁽³⁾ ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43.

⁽⁴⁾ Виж предложението на Комисията за регламент относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни (COM(2012) 11 окончателен). Виж също становището на ЕНОЗД от 7 март 2012 г. относно пакета за реформа в областта на защитата на данните, достъпно на адрес: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/Consultation/Reform_package;jsessionid=46ACCFDB9005EB950DF9C7D58BDE5377

15. За да се предостави контекст, в раздел 2 накратко са обсъдени някои общи въпроси в областта на защитата на данни и текущите тенденции, свързани с отварянето и цифровизацията на европейските исторически архиви, анонимизирането и деанонимизирането, както и инициативите на Комисията относно свободно достъпни данни.

10. **Заключения**

65. ЕНОЗД приветства фактът, че в Предложението се разглеждат опасения относно защитата на личните данни, включително по-специално:

- разпоредбите на приложимото право,
- определянето на надзорния орган,
- посочването на ролята на Европейския университетски институт като обработващ орган, и
- изискването за приемане на правила за прилагане за решаване на въпросите в областта на защитата на данни на практическо равнище.

66. За преодоляване на останалите опасения, свързани с защитата на данни, ЕНОЗД препоръчва в предложеното изменение на регламента за архивите да се:

- посочат основните цели и минималното съдържание на правилата за прилагане, както и процедурата за тяхното приемане, включително управляваща структура, за да се гарантира хармонизиран и координиран подход, ясна времева рамка за приемане и консултации с ЕНОЗД,
- разяснят приложимите правила за сигурността на личните данни, съхранявани в архивите,
- предоставят мерки за защита по отношение на частните архиви, съхранявани от Европейския университетски институт, и
- предоставят поне минимални разяснения във връзка с изключението по отношение на правото на лична свобода, посочено в член 2 от регламента за архивите.

Съставено в Брюксел на 10 октомври 2012 година.

Peter HUSTINX

Европейски надзорен орган по защита на данните
