

Tiivistelmä Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunnosta, joka koskee komission ehdotusta asetukseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1346/2000 muuttamisesta

(Koko lausunto on luettavissa englanniksi, ranskaksi ja saksaksi Euroopan tietosuojavaltuutetun verkkosivuilla <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 358/09)

1. Johdanto

1.1 Euroopan tietosuojavaltuutetun kuuleminen

1. Komissio antoi 12. joulukuuta 2012 ehdotuksen asetukseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1346/2000 muuttamisesta ('asetusehdotus')⁽¹⁾. Ehdotus lähetettiin Euroopan tietosuojavaltuutetulle kuulemista varten 13. joulukuuta 2012.

2. Euroopan tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että komissio on pyytänyt häneltä lausuntoa ja että asetusehdotuksen johdanto-osaan on sisällytetty viittaus tähän lausuntoon.

3. Tietosuojavaltuutetulla oli mahdollisuus esittää komissiolle epävirallisia huomautuksia, ennen kuin asetusehdotus hyväksyttiin.

4. Tietosuojavaltuutettu pahoittelee sitä, että hänen huomautuksistaan vain muutama on otettu huomioon asetusehdotuksessa. Vaikka tietosuojalle onkin nyt omistettu yksi artikla, suojoitoimia ei ole vahvistettu vastaavasti.

1.2 Asetusehdotuksen tavoitteet ja soveltamisala

5. Asetusehdotuksella muutetaan maksukyvyttömyysasetusta sen käytännön soveltamisessa ilmenneiden ongelmien ratkaisemiseksi⁽²⁾. Ehdotuksella puututaan muun muassa puutteisiin, jotka liittyvät asetuksen soveltamisalaan, sen määrittämiseen, millä jäsenvaltiolla on toimivalta aloittaa menettely, sekundäärimenettelyn aloittamiseen sekä maksukyvyttömyysmenettelyjen aloittamis- ja lopettamispäätösten julkisuuteen.

6. Tietosuojaan vaikuttavista toimenpiteistä voidaan mainita, että ehdotuksessa muun muassa säädetään menettelyn aloittamis- ja lopettamispäätösten pakollisesta julkistamisesta sekä kannustetaan sidosryhmien väliseen rajat ylittävään tietojenvaihtoon, jota koskevia järjestelyjä ehdotus sisältää.

7. Menettelyyn osallistuvia velallisia, velkojia ja selvittäjiä saatetaan tunnistaa (välittömästi tai välillisesti) tällä tavoin julkistettujen ja/tai vaihdettujen tietojen perusteella. Siksi asiaan sovelletaan EU:n tietosuojalainsäädäntöä. Sidosryhmien ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten suorittamaan tietojenkäsittelyyn jäsenvaltioissa sovelletaan direktiiviä 95/46/EY, kun taas komission e-Justice-portaalissa suorittamaan tietojenkäsittelyyn sovelletaan asetusta (EY) N:o 45/2001.

1.3 Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunnon tarkoitus

8. Asetusehdotus saattaa vaikuttaa yksilöiden henkilötietojen käsittelyyn liittyviin oikeuksiin, koska se koskee muun muassa henkilötietojen julkistamista internetissä olevassa rekisterissä, joka on maksutta yleisön saatavilla, kansallisten rekisterien liittämistä keskenään sekä rajat ylittävää tietojenvaihtoa sidosryhmien välillä.

9. Vaikka Euroopan tietosuojavaltuutettu pitää myönteisenä komission pyrkimyksiä varmistaa asetusehdotuksessa henkilötietojen suoja koskevien unionin sääntöjen asianmukainen soveltaminen, tietosuojavaltuutettu on havainnut eräitä puutteita ja epäjohdonmukaisuuksia tavassa, jolla henkilötietoihin liittyviä kysymyksiä asetusehdotuksessa käsitellään.

3. Päätelmät

54. Euroopan tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että asetusehdotuksessa on kiinnitetty huomiota erityisesti tietosuojaan, mutta havaitsi jonkin verran parannettavaa.

55. Euroopan tietosuojavaltuutettu suosittelee seuraavien seikkojen pohtimista:

— kaikkien ehdotusten johdanto-osaan lisätään viittaus tähän lausuntoon;

⁽¹⁾ KOM(2012) 744 lopullinen.

⁽²⁾ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1346/2000 muuttamisesta (jäljempänä ehdotus).

- asetusehdotuksen 46 artiklan a kohdassa selvennetään direktiiviä 95/46/EY koskevaa viittausta määräämällä, että kyseisiä säännöksiä on sovellettava yhdenmukaisesti direktiivin 95/46/EY täytäntöönpanoa koskevien kansallisten sääntöjen kanssa;
- säädetään konkreettisista ja tehokkaista tietosuojan suojaustoimista kaikkia sellaisia tilanteita varten, joissa henkilötietoja on tarkoitus käsitellä;
- arvioidaan ehdotetun maksukyvyttömyysmenettelyjen aloittamis- ja lopettamispäätösten julkistamista internetissä koskevan järjestelmän tarpeellisuutta ja suhteellisuutta; tarkistetaan, meneekö julkistamisvelvollisuus pidemmälle kuin on tarpeen tavoitellun yleistä etua koskevan tavoitteen saavuttamiseksi ja voidaanko saman tavoitteen saavuttamiseksi turvautua vähemmän rajoittaviin toimenpiteisiin. Tämän oikeasuhteisuuden tarkastelun tuloksen perusteella julkistamisvelvollisuutta olisi joka tapauksessa tuettava riittävillä suojaustoimilla, jotta taataan asianomaisten oikeuksien täysimääräinen kunnioittaminen, tietojen turvallisuus/virheettömyys ja tietojen poistaminen asianmukaisen määräajan jälkeen;

56. Lisäksi Euroopan tietosuojavaltuutettu suosittelee pohtimaan seuraavia seikkoja:

- kansallisten tietokantojen ja EU:n tietokannan toimintatapoja selvennetään tietosuojakysymysten osalta lisäämällä asetusehdotuksiin yksityiskohtaisempia, direktiivin 95/46/EY ja asetuksen (EY) N:o 45/2001 mukaisia säännöksiä. Tietokannan (tietokantojen) perustamista koskevassa säännöksessä on erityisesti i) määritettävä tietojen käsittelyn tarkoitus ja vahvistettava asetuksen mukaiset käyttötarkoitukset; ii) määritettävä, millä tahoilla (toimivaltaiset viranomaiset, komissio) on oikeus tutustua mihinkin tietokantaan tallennettuihin tietoihin ja mahdollisuus muuttaa niitä; iii) taattava kaikille rekisteröidyille, joiden henkilötietoja voidaan tallentaa ja vaihtaa, oikeus tutustua tietoihin ja saada asianmukaista tietoa; iv) määritettävä ja rajattava henkilötietojen säilytysaika siten, että se vastaa kyseiseen tarkoitukseen tarvittavaa vähimmäisaikaa;
- nyt tarkasteltavassa asetuksessa määritetään vähintään maksukyvyttömyysrekisterien keskinäisen liittämisen hajautetun järjestelmän peruseriaatteet, kuten tarpeellisuus ja suhteellisuus (lisäksi on odotettavissa, että tulevassa komission e-Justice-portaalia koskevassa lainsäädäntöehdotuksessa säädetään lisäsuojatoimista);
- täsmennetään, tallennetaanko joitakin tietoja e-Justice-portaaliin. Jos tallennetaan, tulisi tähän liittyviä suojaustoimia lisätä.

Tehty Brysselissä 27 päivänä maaliskuuta 2013.

Giovanni BUTTARELLI
Euroopan apulaistietosuojavaltuutettu
