

Samenvatting van het advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming over het voorstel van de Commissie voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures

(De volledige tekst van dit advies is beschikbaar in de Engelse, Franse en Duitse taal op de website van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming: <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 358/09)

1. Inleiding

1.1. Raadpleging van de EDPS

1. Op 12 december 2012 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures („de voorgestelde verordening”) ⁽¹⁾ vastgesteld. Dit voorstel is op 13 december 2012 ter raadpleging aan de EDPS toegezonden.
2. De EDPS is ingenomen met het feit dat hij door de Commissie is geraadpleegd en beveelt aan om in de preambules van de voorgestelde rechtsinstrumenten een verwijzing naar dit advies op te nemen.
3. In een eerder stadium, voorafgaand aan de vaststelling van de voorgestelde verordening, is de EDPS door de Commissie in de gelegenheid gesteld om informele opmerkingen te maken.
4. De EDPS betreurt het dat slechts enkele van zijn informele opmerkingen in de voorgestelde verordening in aanmerking zijn genomen. Hoewel nu een artikel is gewijd aan gegevensbescherming, zijn de waarborgen daarvoor niet dienovereenkomstig versterkt.

1.2. Doelstellingen en toepassingsgebied van de voorgestelde verordening

5. De voorgestelde verordening wijzigt de verordening betreffende insolventieprocedures teneinde de tijdens de praktische toepassing ervan gebleken tekortkomingen aan te pakken ⁽²⁾. De voorgestelde verordening corrigeert onder andere tekortkomingen met betrekking tot het toepassingsgebied van de verordening, de vaststelling van de lidstaat die bevoegd is tot het openen van een insolventieprocedure, de opening van secundaire procedures en de regels inzake de openbaarmaking van besluiten tot opening en sluiting van insolventieprocedures.
6. Enkele van de voorgestelde maatregelen waarin het voorstel voorziet die gevolgen zullen hebben voor de gegevensbescherming zijn een verplichting tot openbaarmaking van de besluiten tot opening of sluiting van een procedure en grensoverschrijdende informatie-uitwisseling tussen belanghebbenden.
7. In de informatie die in dat kader wordt openbaar gemaakt en/of uitgewisseld kunnen (direct of indirect) de bij de procedure betrokken schuldenaars, schuldeisers en curatoren worden geïdentificeerd. Om die reden is de EU-wetgeving inzake gegevensbescherming van toepassing. Met name zal Richtlijn 95/46/EG van toepassing zijn op de verwerking van gegevens door belanghebbende partijen in de lidstaten en door nationale bevoegde autoriteiten, terwijl Verordening (EG) nr. 45/2001 van toepassing zal zijn op de verwerking van gegevens door de Commissie via het e-justitieportaal.

1.3. Doel van het advies van de EDPS

8. De voorgestelde verordening kan van invloed zijn op de rechten van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens, aangezien de verordening openbaarmaking van persoonsgegevens in een voor het publiek gratis toegankelijk register op internet, de onderlinge koppeling van bestaande nationale registers en grensoverschrijdende informatie-uitwisseling tussen belanghebbenden met zich meebrengt.
9. Hoewel de EDPS verheugd is over de inspanningen van de Commissie om in de voorgestelde verordening de correcte toepassing van de EU-voorschriften voor de bescherming van persoonsgegevens te garanderen, heeft hij enkele tekortkomingen en inconsistenties vastgesteld in de wijze waarop in de voorgestelde verordening kwesties die verband houden met/betrekking hebben op persoonsgegevens worden geregeld.

3. Conclusies

54. De EDPS is ingenomen met de aandacht die in de voorgestelde verordening specifiek aan gegevensbescherming wordt besteed, maar ziet ruimte voor verdere verbetering.
55. De EDPS beveelt aan om:
 - verwijzingen naar dit advies op te nemen in de preambules van alle voorstellen;

⁽¹⁾ COM(2012) 744 definitief.

⁽²⁾ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 betreffende insolventieprocedures (hierna „het voorstel” genoemd).

- in artikel 46 bis van de voorgestelde verordening de verwijzing naar Richtlijn 95/46/EG te verduidelijken door uitdrukkelijk te vermelden dat de bepalingen van toepassing zullen zijn overeenkomstig de nationale voorschriften tot uitvoering van Richtlijn 95/46/EG;
- concrete en effectieve waarborgen voor gegevensbescherming in te voeren voor elke situatie waarin verwerking van persoonsgegevens wordt voorzien;
- de noodzaak en evenredigheid van het voorgestelde systeem voor openbaarmaking op internet van besluiten tot opening en sluiting van insolventieprocedures te beoordelen, en na te gaan of de verplichting tot bekendmaking niet verder gaat dan nodig is om het nagestreefde doel van algemeen belang te verwezenlijken en of er minder restrictieve maatregelen genomen kunnen worden om hetzelfde doel te bereiken. Afhankelijk van het resultaat van deze evenredigheidstoetsing, dient de bekendmakingsverplichting in elk geval gepaard te gaan met passende waarborgen met het oog op de volledige eerbiediging van de rechten van de betrokken personen, de beveiliging/juistheid van de gegevens en de verwijdering ervan na een passende tijdsperiode.

56. Voorts beveelt de EDPS aan om:

- de modaliteiten van de werking van de nationale gegevensbanken en de EU-gegevensbank in verband met gegevensverwerking te verduidelijken door in de voorgestelde verordening meer gedetailleerde bepalingen op te nemen die in overeenstemming zijn met de vereisten van Richtlijn 95/46/EG en Verordening (EG) nr. 45/2001. In het bijzonder moet in de bepaling tot instelling van de gegevensbank(en) i) worden vermeld wat het doel is van de verwerkingen en worden vastgesteld welke vormen van gebruik daarmee verenigbaar zijn, ii) worden vastgesteld welke entiteiten (bevoegde autoriteiten, de Commissie) toegang zullen hebben tot welke in de gegevensbank opgeslagen gegevens en de mogelijkheid zullen hebben de gegevens te wijzigen, iii) het recht van toegang en passende informatie worden gewaarborgd voor alle betrokkenen van wie persoonsgegevens kunnen worden opgeslagen en uitgewisseld, en iv) de bewaartermijn voor persoonsgegevens worden vastgesteld en beperkt tot hetgeen minimaal noodzakelijk is voor de verwezenlijking van het desbetreffende doel;
- ten minste de kernbeginselen van het gedecentraliseerde systeem voor de onderlinge koppeling van insolventieregisters, zoals de noodzakelijkheid en evenredigheid ervan, in het voorliggende voorstel vast te leggen (terwijl het komende wetgevingsvoorstel van de Commissie voor het e-justitieportaal naar verwachting zal voorzien in aanvullende waarborgen);
- specifiek te vermelden of in het e-justitieportaal gegevens zullen worden opgeslagen. Indien dit het geval is, zouden specifieke waarborgen moeten worden toegevoegd.

Gedaan te Brussel, 27 maart 2013.

Giovanni BUTTARELLI

Europese adjunct-toezichthouder voor gegevensbescherming
