

Резюме на становището на Европейския орган по защита на данните относно предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно надзора на пазара на продукти и за изменение на различни законодателни инструменти на Европейския парламент и на Съвета

(Пълният текст на настоящото становище може да бъде намерен на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД: <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/С 253/04)

1. Въведение

1. На 13 февруари 2013 г. Комисията прие своя пакет от документи относно безопасността на продуктите и надзора на пазара, включващ предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно надзора на пазара на продукти и за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета, на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 1999/5/ЕО, 2000/9/ЕО, 2000/14/ЕО, 2001/95/ЕО, 2004/108/ЕО, 2006/42/ЕО, 2006/95/ЕО, 2007/23/ЕО, 2008/57/ЕО, 2009/48/ЕО, 2009/105/ЕО, 2009/142/ЕО, 2011/65/ЕС, Регламент (ЕС) № 305/2011, Регламент (ЕО) № 764/2008 и Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета (наричано по-долу „предложението“) ⁽¹⁾. Същия ден предложението беше изпратено до ЕНОЗД за консултация.

1.1. Консултация с ЕНОЗД

2. Преди приемането на предложението, на ЕНОЗД беше предоставена възможността да предостави неофициални коментари. ЕНОЗД приветства факта, че преамбюлт на предложението съдържа позоваване на настоящото становище.

3. В настоящото становище ЕНОЗД желае да изтъкне елементите от предложението, които имат последици във връзка с обработването на лични данни, и да повтори някои от предишните си коментари, които, ако бъдат взети под внимание, ще подобрят допълнително текста от гледна точка на защита на данните.

1.2. Общ контекст

4. Предложението е част от „Пакета от документи относно безопасността на продуктите и надзора на пазара“, който включва още предложение за регламент относно безопасността на потребителските продукти ⁽²⁾ (който заменя Директива 2001/95/ЕО относно общата безопасност на продуктите, „ДОБП“) и многогодишен план за действие за надзор на пазара за периода 2013—2015 г. Общата цел е да се внесе яснота в нормативната уредба относно наблюдението на пазара в областта на нехранителните продукти (както за хармонизирани, така и за нехармонизирани продукти, независимо дали са предназначени за потребители или за специалисти) и тя да бъде обединена в един-единствен инструмент. Във връзка с това в предложението се обединяват правилата относно наблюдението на пазара от ДОБП, Регламент (ЕО) № 765/2008 ⁽³⁾ и някои инструменти на специалното секторно законодателство на Съюза за хармонизация.

5. По-специално, разпоредбите относно функционирането на системата на Съюза за бърз обмен на информация (RAPEX) ⁽⁴⁾, които понастоящем се съдържат в ДОБП, са прехвърлени в предложението, според което RAPEX ще се превърне в единна система за бърз обмен на информация за продуктите, съдържащи риск за потребителите в ЕС.

6. Освен това с предложението официално ще бъде създадена Информационна и комуникационна система за надзор на пазара (ИКСНП) ⁽⁵⁾, която ще служи като база данни с информация за надзора на пазара, както и като комуникационно средство за органите за надзор на пазара.

3. Заключение

28. ЕНОЗД изразява удовлетворение от факта, че въпросите на защитата на данните са взети под внимание в предложението в известна степен. Въпреки това в настоящото становище той отправя някои препоръки относно начините за допълнително подобряване на предложението от гледна точка на защитата на данните.

29. По-специално, ЕНОЗД препоръчва:

— да се включи материалноправна норма с цел да се поясни, че предложението не е предназначено за предвиждане на общи дерогации от принципите за защита на данните и че съответното законодателство

⁽¹⁾ COM(2013) 75 final.

⁽²⁾ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно безопасността на потребителските продукти и за отмяна на Директива 87/357/ЕИО на Съвета и Директива 2001/95/ЕО (COM(2013) 78 final).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 година за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm

⁽⁵⁾ <https://www.icsms.org/icsms/App/index.jsp>

относно обработването на лични данни (например националните правила за прилагане на Директива 95/46/ЕО и Регламент (ЕО) № 45/2001) продължава да бъде напълно приложимо в контекста на надзора на пазара. Освен това съображение 30 би могло да бъде подоброено чрез преформулиране,

- да се изменят членове 19 и 21 от предложението с цел да се гарантира, че за целите на надзора на пазара в RAPEX и ИКСНП съответно ще се обработва само лична информация, която е строго необходима, в съответствие с принципите на пропорционалност и намаляване на количеството данни,
- в предложения регламент (например в членове 19 и 21) да се предвидят фиксирани срокове на съхранение на личните данни, обработвани в RAPEX и ИКСНП, като се има предвид, че неограниченият срок за съхранение на лични данни трудно би могъл да бъде обоснован съгласно правото на ЕС за защита на данните (дори да може да бъде обоснован в случай на информация за продукти),
- да се поддържа подход, при който обществеността е осведомявана за опасни продукти (чрез уебсайта на RAPEX), без да се предоставят лични данни на икономически оператор/и, отговарящ/и за потребителите на тези продукти и да се прилага подобен подход във всички случаи, в които органите за надзор на пазара публикуват информация в контекста на предложението,
- в случай че законодателят възнамерява да предвиди публикуване на лични данни на икономически оператори (например като санкция в случаи на повторни нарушения или допълнителна възпираща мярка), да се включат изрични материалноправни норми, които да уточняват най-малко какви лични данни могат да бъдат оповестени публично и за каква/и цел/и. Във връзка с това вниманието се насочва към необходимостта от обсъждане на условията за оповестяване, които биха довели до по-малка намеса в правото на лицата на зачитане на личната неприкосновеност и на защита на техните лични данни, в съответствие с решението по делото *the Schecke* ⁽¹⁾ на Съда,
- да се допълнят разпоредбите относно участието на страните кандидатки, трети държави или международни организации в RAPEX (член 19, параграф 4, както и относно международния обмен на поверителна информация (член 22) с изрично позоваване на специфичните разпоредби относно защитата на личните данни, съответстващи на приложимите в Съюза, съгласно изискването в член 25 от Директива 95/46/ЕО и член 9 от Регламент (ЕО) № 45/2001.

Съставено в Брюксел на 30 май 2013 година.

Giovanni BUTTARELLI

Асистент към Европейския надзорен орган по
защита на данните

⁽¹⁾ Решение на Съда на Европейския съюз от 9 ноември 2010 г. по дело *Schecke* (C-92/09 и C-93/09), Сборник, стр. I-11063.