

Shrnutí stanoviska evropského inspektora ochrany údajů k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o dozoru nad trhem s výrobky a o změně několika právních nástrojů Evropského parlamentu a Rady, který předkládá Komise

(Úplné znění tohoto stanoviska je k dispozici v angličtině, francouzštině a němčině na webových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 253/04)

1. Úvod

1. Dne 13. února 2013 přijala Komise balíček o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem, který zahrnoval návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dozoru nad trhem s výrobky a o změně směrnic Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES a 2011/65/EU a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (ES) č. 764/2008 a (ES) č. 765/2008 (dále jen „návrh“) ⁽¹⁾. Téhož dne byl návrh zaslán ke konzultaci evropskému inspektorovi ochrany údajů.

1.1 Konzultace evropského inspektora ochrany údajů (EIOÚ)

2. Evropský inspektor ochrany údajů dostal příležitost vyjádřit k návrhu neformální připomínky ještě před jeho přijetím. EIOÚ vítá odkaz na tuto konzultaci v preambuli tohoto návrhu.

3. V tomto stanovisku by EIOÚ rád upozornil na prvky návrhu, které mají dopad na zpracování osobních údajů, a zopakoval některé své dřívější připomínky, jež by v případě, že budou zohledněny, dále zlepšily daný text z hlediska ochrany údajů.

1.2 Obecný rámec

4. Tento návrh je součástí „balíčku o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem“, který zahrnuje rovněž návrh nařízení o bezpečnosti spotřebních výrobků ⁽²⁾ (kterým se nahradí směrnice 2001/95/ES o obecné bezpečnosti výrobků) a víceletý akční plán pro dozor nad trhem na období 2013–2015. Celkovým cílem tohoto návrhu je vyjasnit regulační rámec pro dozor nad trhem v oblasti nepotravinářských výrobků (jak pro harmonizované i neharmonizované výrobky, bez ohledu na to, zda jsou určeny pro spotřebitele nebo profesionální uživatele) a konsolidovat jej v jediném nástroji. Za tímto účelem návrh spojuje pravidla pro dozor nad trhem stanovená směrnicí o obecné bezpečnosti výrobků, nařízení (ES) č. 765/2008 ⁽³⁾ a mnoho odvětvových nástrojů harmonizačních právních předpisů EU.

5. Do tohoto návrhu, podle něž by se RAPEX stal jediným systémem varování o výrobcích představujících riziko pro spotřebitele v EU, byla přenesena především ustanovení týkající se fungování systému EU pro rychlou výměnu informací (RAPEX) ⁽⁴⁾, která jsou nyní obsažena ve směrnici o obecné bezpečnosti výrobků.

6. Návrh rovněž formálně ustanoví informační a komunikační systém pro dozor nad trhem (ICSMS) ⁽⁵⁾, který bude sloužit jako databáze informací o dozoru nad trhem, jakož i komunikační kanál pro orgány dozoru nad trhem.

3. Závěry

28. EIOÚ oceňuje, že byly v návrhu do jisté míry zohledněny otázky ochrany údajů. V tomto stanovisku však poskytuje určitá doporučení, jak by z hlediska ochrany údajů mohl být návrh dále vylepšen.

29. EIOÚ zejména doporučuje:

— zahrnout samostatné ustanovení, které objasní, že cílem návrhu není stanovit všeobecné výjimky ze zásad ochrany údajů a že příslušné právní předpisy týkající se ochrany osobních údajů (tj. vnitrostátní

⁽¹⁾ COM(2013) 75 final.

⁽²⁾ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti spotřebních výrobků a o zrušení směrnice Rady 87/357/EHS a směrnice 2001/95/ES (COM(2013) 78 final).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93 (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 30).

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/consumers/index_cs.htm

⁽⁵⁾ <https://www.icsms.org/icsms/App/index.jsp>

pravidla provádějící směrnici 95/46/ES a nařízení (ES) č. 45/2001) zůstávají v souvislosti s dozorem nad trhem plně použitelné. Kromě toho by bylo vhodné přepracovat 30. bod odůvodnění,

- změnit články 19 a 21 návrhu s cílem zajistit, že v systémech RAPEX i ICSMS budou zpracovávány pouze osobní údaje, které jsou pro účely dozoru nad trhem nezbytně nutné, a to v souladu se zásadami proporcionality a minimalizace údajů,
- stanovit v navrhovaném nařízení (tj. v člancích 19 a 21) pevně dané lhůty pro uchovávání osobních údajů zpracovaných v systémech RAPEX and ICSMS a zohlednit přitom skutečnost, že neomezená lhůta pro uchovávání osobních údajů by byla v rámci právních předpisů EU o ochraně údajů obtížně odůvodnitelná (ačkoliv by mohla být odůvodnitelná v případě informací o výrobcích),
- zachovat přístup, kdy je veřejnost informována o nebezpečných výrobcích (prostřednictvím internetové stránky RAPEX), aniž by byly zveřejňovány osobní údaje hospodářských subjektů odpovědných za tyto výrobky, a použít obdobný přístup ve všech případech, kdy v souvislosti s návrhem orgány dozoru nad trhem údaje zveřejňují,
- pokud by bylo záměrem zákonodárce zajistit zveřejnění osobních údajů hospodářských subjektů (například jako sankci v případech opakovaných porušení předpisů nebo jako doplňkový odstrašující prostředek), začlenit jednoznačná samostatná ustanovení, která by alespoň určila, jaké osobní údaje mohou být zveřejňovány a za jakým účelem. V této souvislosti je zapotřebí upozornit na to, že je nutné zvážit takové způsoby zveřejňování informací, které by způsobily co nejmenší zásah do práva jednotlivce na ochranu soukromí a na ochranu osobních údajů, a to v souladu s rozsudkem Soudního dvora ve věci *Schecke* ⁽¹⁾,
- doplnit ustanovení o účasti kandidátských zemí, třetích zemí nebo mezinárodních organizací v systému RAPEX (čl. 19 odst. 4), jakož i o mezinárodní výměně důvěrných informací (článek 22) o jednoznačné odkazy na specifická ustanovení o ochraně osobních údajů odpovídající ustanovením použitelným v Unii, jak požaduje článek 25 směrnice 95/46/ES a článek 9 nařízení (ES) č. 45/2001.

V Bruselu dne 30. května 2013.

Giovanni BUTTARELLI
zástupce evropského inspektora ochrany údajů

⁽¹⁾ Soudní dvůr Evropské unie, *Schecke* (C-92/09 a C-93/09), Sb. rozh. 2010, I-11063.