

Resumé af udtalelsen fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådet forordning om markedsovervågning af produkter og om ændring af en række af Europa-Parlamentets og Rådets retsfor skrifter

(Den fulde ordlyd af denne udtalelse findes på EN, FR og DE på den tilsynsførendes websted <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 253/04)

1. Indledning

1. Den 13. februar 2013 vedtog Kommissionen sin produktsikkerheds- og markedsovervågningspakke, herunder et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markedsovervågning af produkter og om ændring af Rådets direktiv 89/686/EØF og 93/15/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/9/EF, 94/25/EF, 95/16/EF, 97/23/EF, 1999/5/EF, 2000/9/EF, 2000/14/EF, 2001/95/EF, 2004/108/EF, 2006/42/EF, 2006/95/EF, 2007/23/EF, 2008/57/EF, 2009/48/EF, 2009/105/EF, 2009/142/EF, 2011/65/EU, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011, (EF) nr. 764/2008 og (EF) nr. 765/2008 (i det følgende benævnt »forslaget«) ⁽¹⁾. Forslaget blev sendt til høring hos den tilsynsførende samme dag.

1.1. Høring af den tilsynsførende

2. Inden forslaget blev vedtaget, havde den tilsynsførende mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger. Den tilsynsførende glæder sig over, at der er henvist til denne høring i præambelen til forslaget.

3. I denne udtalelse ønsker den tilsynsførende at fremhæve de elementer i forslaget, der har konsekvenser for behandlingen af personoplysninger, og at gentage nogle af sine tidligere bemærkninger, som, hvis de accepteres, ville forbedre teksten yderligere set ud fra et databeskyttelsessynspunkt.

1.2. Generel baggrund

4. Forslaget er en del af »produktsikkerheds- og markedsovervågningspakken«, der også omfatter et forslag til forordning om forbrugerproduktsikkerhed ⁽²⁾ (som afløser direktiv 2001/95/EF om produktsikkerhed i almindelighed (i det følgende benævnt »DPSA«), og en flerårig handlingsplan for markedsovervågning, som dækker perioden 2013-2015. Det overordnede formål er at tydeliggøre regelsættet for markedsovervågning på området for nonfoodprodukter (både for harmoniserede og ikkeharmoniserede produkter, uanset om de er bestemt for forbrugere eller fagfolk) og at konsolidere det i ét samlet juridisk instrument. Med henblik herpå samler det markedsovervågningsbestemmelserne i DPSA, forordning (EF) nr. 765/2008 ⁽³⁾ og flere sektorspecifikke EU-harmoniseringsretsakter.

5. Navnlig bestemmelserne om, hvordan EU-systemet for hurtig udveksling af oplysninger (Rapex) ⁽⁴⁾, der for øjeblikket er indeholdt i DPSA, fungerer, er blevet overført til forslaget, ifølge hvilket Rapex vil blive det fælles varslingsystem for produkter, der udgør en risiko for forbrugerne i EU.

6. Med forslaget vil der også formelt blive indført et markedsovervågningsinformations- og kommunikationssystem (ICSMS) ⁽⁵⁾, der vil fungere som database for markedsovervågningsinformation samt kommunikationskanal for markedsovervågningsmyndighederne.

3. Konklusioner

28. Den tilsynsførende glæder sig over, at der i et vist omfang er taget hensyn til databeskyttelses aspekter i forslaget. I denne udtalelse fremsætter han dog nogle henstillinger om, hvordan forslaget kunne forbedres yderligere set ud fra et databeskyttelsessynspunkt.

29. Den tilsynsførende henstiller navnlig:

— at der medtages en materiel bestemmelse for at præcisere, at hensigten med forslaget ikke er at fastsætte generelle undtagelser fra databeskyttelsesprincipperne, og at den relevante databeskyttelseslovgivning

⁽¹⁾ COM(2013) 75 final.

⁽²⁾ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forbrugerproduktsikkerhed og om ophævelse af Rådets direktiv 87/357/EØF og direktiv 2001/95/EF (COM(2013) 78 final).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 30).

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm

⁽⁵⁾ <https://www.icsms.org/icsms/App/index.jsp>

(dvs. de nationale gennemførelsesbestemmelser til direktiv 95/46/EF og forordning (EF) nr. 45/2001) fortsat finder fuld anvendelse i markedsovervågningsammenhæng. Endvidere ville betragtning 30 vinde ved at blive omformuleret

- at artikel 19 og 21 i forslaget ændres, så det sikres, at kun strengt nødvendige personoplysninger behandles i markedsovervågningsøjemed i henholdsvis Rapex og ICSMS i overensstemmelse med principperne om proportionalitet og dataminimering
- at der i den foreslåede forordning (f.eks. i artikel 19 og 21) fastsættes faste opbevaringsperioder for personoplysninger, som behandles i Rapex og ICSMS, da man må holde sig for øje, at en ubegrænset opbevaringsperiode for personoplysninger ville være vanskelig at begrunde under henvisning til EU's databeskyttelseslovgivning (selv om den eventuelt kan begrundes i tilfælde af produktoplysninger)
- at fremgangsmåden med, at offentligheden underrettes om usikre produkter (via Rapex-webstedet), opretholdes, uden at der offentliggøres personoplysninger om erhvervsdrivende, som er ansvarlige for disse produkter, og at der inden for rammerne af forslaget anvendes en tilsvarende fremgangsmåde i alle tilfælde, hvor oplysninger offentliggøres af markedsovervågningsmyndighederne
- at der, såfremt det er lovgiverens hensigt at åbne mulighed for offentliggørelse af personoplysninger om erhvervsdrivende (f.eks. som en sanktion i tilfælde af gentagne overtrædelser eller som en ekstra præventiv foranstaltning), medtages udtrykkelige materielle bestemmelser, der i det mindste angiver, hvilken type personoplysninger der kan offentliggøres, og til hvilket eller hvilke formål. I denne forbindelse henledes opmærksomheden på, at det er nødvendigt at overveje nærmere regler for offentliggørelse, som vil gribe mindre ind i en persons ret til privatlivets fred og til beskyttelse af vedkommendes personoplysninger i overensstemmelse med Domstolens dom i *Schecke-sagen* ⁽¹⁾
- at bestemmelserne om adgang til Rapex for kandidatlande, tredjelande eller internationale organisationer (artikel 19, stk. 4) samt om international udveksling af fortrolige oplysninger (artikel 22) suppleres med udtrykkelige henvisninger til specifikke bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger svarende til dem, der gælder i EU, jf. artikel 25 i direktiv 95/46/EF og artikel 9 i forordning (EF) nr. 45/2001.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30. maj 2013.

Giovanni BUTTARELLI

Europæisk assisterende tilsynsførende for databeskyttelse

⁽¹⁾ Domstolens dom i *Schecke-sagen* (C-92/09 og C 93/09), Sml. 2010 I, s. 11063.