

Περίληψη της γνωμοδότησης του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων επί της πρότασης της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εποπτεία της αγοράς προϊόντων και για την τροποποίηση διαφόρων νομοθετικών πράξεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

(Το πλήρες κείμενο της παρούσας γνωμοδότησης διατίθεται στα αγγλικά, στα γαλλικά και στα γερμανικά μέσω του δικτυακού τόπου του ΕΕΠΔ στη διεύθυνση <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 253/04)

1. Εισαγωγή

1. Στις 13 Φεβρουαρίου 2013 η Επιτροπή εξέδωσε δέσμη προτάσεων για την ασφάλεια των προϊόντων και την εποπτεία της αγοράς, στην οποία περιελήφθη και η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εποπτεία της αγοράς προϊόντων και για την τροποποίηση των οδηγιών 89/686/ΕΟΚ και 93/15/ΕΟΚ του Συμβουλίου, και των οδηγιών 94/9/ΕΚ, 94/25/ΕΚ, 95/16/ΕΚ, 97/23/ΕΚ, 1999/5/ΕΚ, 2000/9/ΕΚ, 2000/14/ΕΚ, 2001/95/ΕΚ, 2004/108/ΕΚ, 2006/42/ΕΚ, 2006/95/ΕΚ, 2007/23/ΕΚ, 2008/57/ΕΚ, 2009/48/ΕΚ, 2009/105/ΕΚ, 2009/142/ΕΚ, 2011/65/ΕΕ, του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 305/2011, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 764/2008 και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (στο εξής «η πρόταση») ⁽¹⁾. Η πρόταση διαβιβάστηκε αυθημερόν στον ΕΕΠΔ για διαβούλευση.

1.1. Διαβούλευση με τον ΕΕΠΔ

2. Πριν από την έκδοση της πρότασης, ο ΕΕΠΔ είχε τη δυνατότητα να διατυπώσει άτυπα σχόλια. Ο ΕΕΠΔ εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το προσέτιμο της πρότασης περιλαμβάνει αναφορά στη συγκεκριμένη διαβούλευση.

3. Μέσω της παρούσας γνωμοδότησης ο ΕΕΠΔ επιθυμεί να αναδείξει εκείνα τα στοιχεία της πρότασης τα οποία έχουν επιπτώσεις ως προς την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και να επαναλάβει ορισμένα από τα προηγούμενα σχόλιά του τα οποία, εφόσον λαμβάνονταν υπόψη, θα βελτίωναν έτι πλέον το κείμενο από την άποψη της προστασίας δεδομένων.

1.2. Γενικό πλαίσιο

4. Η πρόταση εντάσσεται στη «δέσμη για την ασφάλεια των προϊόντων και την εποπτεία της αγοράς», η οποία περιλαμβάνει επίσης πρόταση κανονισμού για την ασφάλεια των καταναλωτικών προϊόντων ⁽²⁾ (που αντικαθιστά την οδηγία για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων 2001/95/ΕΚ, «ΟΓΑΠ») και ένα πολυετές σχέδιο δράσης για την εποπτεία της αγοράς που καλύπτει την περίοδο 2013-2015. Ο συνολικός στόχος είναι να διασαφηνιστεί το κανονιστικό πλαίσιο για την εποπτεία της αγοράς στον τομέα των μη εδωδιμων προϊόντων (εξίσου για τα εναρμονισμένα και τα μη εναρμονισμένα προϊόντα, τα οποία προορίζονται να χρησιμοποιηθούν είτε από καταναλωτές είτε από επαγγελματίες) και να παγιωθεί υπό μορφή ενιαίας νομικής πράξης. Για τον σκοπό αυτό, η πρόταση συγχωνεύει τους κανόνες για την εποπτεία της αγοράς της ΟΓΑΠ, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 ⁽³⁾ και πολλών τομεακών νομοθετικών πράξεων εναρμόνισης της Ένωσης.

5. Ειδικότερα, οι διατάξεις που αφορούν τη λειτουργία του συστήματος ταχείας ανταλλαγής πληροφοριών (RAPEX) ⁽⁴⁾ της ΕΕ, οι οποίες περιέχονταν μέχρι σήμερα στην ΟΓΑΠ, έχουν μεταφερθεί στην πρόταση, βάσει της οποίας το RAPEX γίνεται το ενιαίο σύστημα ταχείας ειδοποίησης όσον αφορά προϊόντα τα οποία παρουσιάζουν κινδύνους για τους καταναλωτές στην ΕΕ.

6. Η πρόταση καθιερώνει επίσης το σύστημα πληροφόρησης και επικοινωνίας για την εποπτεία της αγοράς (ICSMS) ⁽⁵⁾, το οποίο θα λειτουργεί ως βάση δεδομένων με πληροφορίες σχετικά με την εποπτεία της αγοράς, καθώς και ως διαύλος επικοινωνίας για τις αρχές εποπτείας της αγοράς.

3. Συμπεράσματα

28. Ο ΕΕΠΔ εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η πρόταση έχει λάβει, σε ορισμένο βαθμό, υπόψη ζητήματα προστασίας δεδομένων. Ωστόσο, υποβάλλει μέσω της παρούσας γνωμοδότησης ορισμένες συστάσεις για τη βελτίωση της πρότασης από πλευράς προστασίας δεδομένων.

29. Ειδικότερα, ο ΕΕΠΔ συνιστά τα ακόλουθα:

— να περιληφθεί ουσιαστική διάταξη η οποία να διασαφηνίζει ότι η πρόταση δεν αποσκοπεί στη θέσπιση γενικών παρεκκλίσεων από τις αρχές περί προστασίας δεδομένων και ότι η συναφής νομοθεσία περί επεξεργασίας

⁽¹⁾ COM(2013) 75 τελικό.

⁽²⁾ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ασφάλεια των καταναλωτικών προϊόντων και την κατάργηση των οδηγιών 87/357/ΕΟΚ και 2001/95/ΕΚ του Συμβουλίου [COM(2013) 78 τελικό].

⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 30).

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm

⁽⁵⁾ <https://www.icsms.org/icsms/App/index.jsp>

δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα [ήτοι οι εθνικοί κανόνες προς εφαρμογή της οδηγίας 95/46/EK και ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001] παραμένουν σε πλήρη ισχύ στο πλαίσιο της εποπτείας της αγοράς. Επιπλέον, η αιτιολογική σκέψη 30 θα μπορούσε να βελτιωθεί μέσω της αναδιατύπωσης της:

- να τροποποιηθούν τα άρθρα 19 και 21 της πρότασης ώστε να διασφαλίζεται ότι, στο πλαίσιο των συστημάτων RAPEX και ICSMS, υποβάλλονται σε επεξεργασία μόνο οι προσωπικές πληροφορίες που είναι απαραίτητες για τους σκοπούς της εποπτείας της αγοράς, σύμφωνα με τις αρχές της αναλογικότητας και της ελαχιστοποίησης των δεδομένων·
- να προβλεφθούν από τον προτεινόμενο κανονισμό (π.χ. μέσω των άρθρων 19 και 21) σταθερές περίοδοι διατήρησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο πλαίσιο του RAPEX και του ICSMS, λαμβανομένου υπόψη ότι μια απεριόριστη περίοδος διατήρησης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δύσκολα θα δικαιολογούνταν από τη νομοθεσία της ΕΕ περί προστασίας δεδομένων (παρότι αυτό ενδέχεται να δικαιολογείται όταν πρόκειται για πληροφορίες που αφορούν προϊόντα)·
- να διατηρηθεί η προσέγγιση μέσω της οποίας το κοινό ενημερώνεται σχετικά με τα μη ασφαλή προϊόντα (μέσω του δικτυακού τόπου του RAPEX) χωρίς δημοσιοποίηση των προσωπικών στοιχείων των οικονομικών φορέων που ευθύνονται για αυτά, και να εφαρμόζεται παρόμοια προσέγγιση σε κάθε περίπτωση κατά την οποία δημοσιοποιούνται πληροφορίες από τις αρχές εποπτείας της αγοράς στο πλαίσιο της πρότασης·
- σε περίπτωση που ο νομοθέτης επιθυμεί να προβλέψει τη δυνατότητα δημοσιοποίησης προσωπικών στοιχείων των οικονομικών φορέων (π.χ. ως μέσο κύρωσης σε περιπτώσεις επαναλαμβανόμενων παραβάσεων ή ως επιπρόσθετο αποτρεπτικό μέσο), να συμπεριληφθούν σαφείς ουσιαστικές διατάξεις οι οποίες θα ορίζουν τουλάχιστον το είδος των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που θα μπορούν να δημοσιοποιούνται και τον σκοπό ή τους σκοπούς της δημοσιοποίησής τους. Συναφώς, εφιστάται προσοχή στην ανάγκη να μελετηθούν όροι δημοσιοποίησης οι οποίοι θα είχαν τη μικρότερη δυνατή επίπτωση στο δικαίωμα των ενδιαφερομένων για σεβασμό της ιδιωτικής ζωής και για προστασία των προσωπικών τους δεδομένων, συμφώνως προς την απόφαση *Schecke* ⁽¹⁾ του Δικαστηρίου·
- να συμπληρωθούν οι διατάξεις σχετικά με τη συμμετοχή των υποψηφίων χωρών, των τρίτων χωρών ή διεθνών οργανισμών στο RAPEX (άρθρο 19 παράγραφος 4), καθώς και σχετικά με τη διεθνή ανταλλαγή εμπιστευτικών πληροφοριών (άρθρο 22) με σαφείς αναφορές σε ειδικές διατάξεις περί προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα αντίστοιχες εκείνων που εφαρμόζονται στην Ένωση, όπως προβλέπεται από το άρθρο 25 της οδηγίας 95/46/EK και το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001.

Βρυξέλλες, 30 Μαΐου 2013.

Giovanni BUTTARELLI

Αναπληρωτής Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων

⁽¹⁾ ΔΕΕ, *Schecke* (C-92/09 και C-93/09), (Συλλογή 2010, σ. I-11063).