

Rezumatul Avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012

(Textul integral al prezentului aviz este disponibil în EN, FR și DE pe site-ul AEPD: <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Introducere

1.1. Consultarea AEPD

1. La 11 septembrie 2013, Comisia a adoptat o propunere de regulament de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012 (denumită în continuare „propunerea”) (1). O cerere de consultare a fost trimisă de Comisie în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001 și a fost primită de AEPD la 23 septembrie 2013.

2. AEPD a avut ocazia de a-și prezenta opinia înainte de adoptarea propunerii, lucru pe care îl apreciază. Prezentul aviz se întemeiază pe observațiile formulate în contextul respectivei consultări informale.

1.2. Contextul și obiectivele propunerii

3. Propunerea este adoptată în contextul Agendei digitale pentru Europa (2), având ca obiectiv principal stimularea creșterii economice și îmbunătățirii sociale derivate din economia digitală europeană. Astfel, propunerea urmărește realizarea unei piețe unice a comunicațiilor electronice în UE prin armonizarea diferitor aspecte juridice și tehnice privind furnizarea de servicii de comunicații electronice pentru public.

4. În primul rând, propunerea facilitează furnizarea de servicii de comunicații electronice transfrontaliere, permițând furnizorilor să ofere servicii pe teritoriul Uniunii pe baza unei autorizații unice a UE și, astfel, cu obstacole administrative minime. De asemenea, armonizează condițiile alocării spectrului de frecvențe radio pentru servicii WiFi, precum și caracteristicile produselor care permit accesul virtual la rețele fixe.

5. În continuare, propunerea armonizează drepturile utilizatorilor finali, printre altele, cele privind internetul deschis. De asemenea, armonizează publicarea de către furnizori a unor informații referitoare la serviciile de comunicații electronice pe care le oferă și includerea unor astfel de informații în contracte, precum și modalitățile de schimbare a operatorului și costurile aplicabile serviciilor de roaming.

6. Prezentul aviz pune accent pe acele aspecte ale propunerii care pot avea cel mai semnificativ efect asupra dreptului la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal, astfel cum sunt prevăzute la articolele 7 și 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, precum și asupra confidențialității comunicațiilor.

2. Concluzii

43. AEPD amintește că respectarea dreptului la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal, precum și a confidențialității comunicațiilor, este crucială pentru clădirea încrederii consumatorilor în piața unică europeană a comunicațiilor electronice. În această privință, AEPD formulează următoarele recomandări-cheie:

— măsurile de gestionare a traficului constituie o restrângere a neutralității rețelei, pe care propunerea o instituie ca principiu-cheie aplicabil utilizării internetului în UE, și interferează cu drepturile utilizatorilor finali la confidențialitatea comunicațiilor, la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal. Din această perspectivă, astfel de măsuri ar trebui supuse unor cerințe stricte de transparență, de necesitate și de proporționalitate. În special:

(1) COM(2013) 627 final.

(2) Comunicare din partea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „O Agendă digitală pentru Europa”, COM(2010) 245 final/2, 26 august 2010.

- utilizarea gestionării traficului în scopul punerii în aplicare a unei prevederi legislative sau al prevenirii și împiedicării unor infracțiuni grave poate implica o monitorizare extinsă, preventivă și sistematică a conținutului comunicațiilor, fapt care ar fi contrar articolelor 7 și 8 din Carta drepturilor fundamentale a UE, precum și articolului 5 alineatul (1) din Directiva 2002/58/CE și Directivei 95/46/CE. Referirea la aceste motive ar trebui eliminată din articolul 23 alineatul (5) litera (a) din propunere;
- articolul 23 alineatul (5) din propunere ar trebui să ofere informații clare cu privire la tehnicile de inspecție a comunicațiilor care sunt premise în contextul măsurilor de gestionare a traficului;
- articolul 23 alineatul (5) ar trebui să prevadă în mod explicit că, ori de câte ori sunt suficiente pentru realizarea unuia dintre obiectivele incluse în prevederea respectivă, măsurile de gestionare a traficului vor implica tehnici de inspecție a comunicațiilor bazate exclusiv pe analiza antetelor IP, spre deosebire de cele care implică inspecția detaliată a pachetelor;
- articolul 25 alineatul (1) și articolul 26 din propunere ar trebui să impună oferirea de informații privind măsurile de gestionare a traficului, instituite pentru *toate scopurile* stabilite la articolul 23 alineatul (5). În special, aceste prevederi ar trebui să impună furnizorilor să precizeze tehnicile de inspecție a comunicațiilor care stau la baza unor astfel de măsuri de gestionare a traficului, precum și să explice efectul unor asemenea tehnici asupra dreptului utilizatorilor finali la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal;
- articolul 24 alineatul (1), care stabilește competențele autorităților de reglementare naționale privind, printre altele, supravegherea aplicării măsurilor de gestionare a traficului, ar trebui să includă posibilitatea ca acestea să coopereze cu autoritățile naționale pentru *protecția datelor*. În mod similar, articolul 25 alineatul (1) ar trebui să prevadă posibilitatea ca autoritățile naționale pentru protecția datelor să obțină, în vederea inspecției, informații privind măsurile de gestionare a traficului înainte de publicarea acestora;
- interdependența dintre articolul 7 alineatul (1) din Directiva 2002/58/CE și articolul 27 alineatul (4) din propunere ar trebui clarificată;
- articolul 17 alineatul (1) litera (f) și articolul 19 alineatul (4) litera (e) din propunere ar trebui modificate pentru a include cerința ca produsul european de acces virtual în bandă largă și, respectiv, produsul european de conectivitate CAS să respecte principiul protecției datelor începând din faza de proiectare.

Adoptat la Bruxelles, 14 noiembrie 2013.

Peter HUSTINX

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor
