

**Samenvatting van het advies van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende betalingsdiensten in de interne markt, houdende wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2006/48/EG en 2009/110/EG en houdende intrekking van Richtlijn 2007/64/EG, en voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende interbancaire vergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties**

(De volledige tekst van dit advies is beschikbaar in de Engelse, Franse en Duitse taal op de website van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming: <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/07)

## 1. Inleiding

### 1.1. Raadpleging van de EDPS

1. Op 27 juli 2013 heeft de Commissie een ontwerpvoorstel vastgesteld voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende betalingsdiensten in de interne markt, houdende wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2006/48/EG en 2009/110/EG en houdende intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (hierna „de voorgestelde richtlijn” genoemd), en voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende interbancaire vergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties <sup>(1)</sup>. Deze voorstellen zijn op 28 juli 2013 ter raadpleging aan de EDPS toegezonden.

2. De EDPS is ingenomen met het feit dat hij door de Commissie is geraadpleegd en is verheugd dat in de preambule van de instrumenten een verwijzing naar het onderhavige advies is opgenomen.

3. Voorafgaand aan de vaststelling van de voorgestelde verordening is de EDPS door de Commissie in de gelegenheid gesteld informele opmerkingen te maken. Enkele van deze opmerkingen zijn in aanmerking genomen. Als gevolg hiervan zijn de waarborgen voor gegevensbescherming in de voorgestelde verordening versterkt.

4. Aangezien het voorstel voor een verordening vanuit het oogpunt van gegevensbescherming geen problemen opwerpt, zal de EDPS zijn opmerkingen concentreren op de voorgestelde richtlijn.

### 1.2. Doelstellingen en toepassingsgebied van de voorgestelde richtlijn

5. Het doel van de voorgestelde richtlijn is de verdere ontwikkeling van een EU-markt voor elektronische betalingen te ondersteunen, zodat consumenten, retailers en andere marktpelers alle voordelen van de interne EU-markt kunnen benutten, in overeenstemming met Europa 2020 en de Digitale Agenda. Om dit te bereiken en om meer concurrentie, efficiency en innovatie op het gebied van elektronische betalingen te stimuleren, moet er volgens de Commissie sprake zijn van rechtsduidelijkheid en een gelijk speelveld, wat ervoor moet zorgen dat kosten en prijzen voor betalingsdienstgebruikers neerwaarts naar elkaar toe groeien, de keuze tussen en de transparantie van betalingsdiensten toeneemt, het gemakkelijker wordt om innoverende betalingsdiensten aan te bieden, en de veiligheid en de transparantie van betalingsdiensten wordt gegarandeerd.

6. De Commissie stelt dat deze doelstellingen zullen worden verwezenlijkt door het huidige wetgevingskader voor betalingsdiensten te actualiseren en aan te vullen, waarbij wordt voorzien in voorschriften die de transparantie, innovatie en veiligheid op het gebied van retailbetalingen versterken en de samenhang tussen de nationale regels verbeteren, met de nadruk op de legitieme behoeften van de consumenten.

## 3. Conclusies

De EDPS is ingenomen met de invoering in artikel 84 van een inhoudelijke bepaling die inhoudt dat *elke* verwerking van persoonsgegevens voor de toepassing van de voorgestelde richtlijn dient te geschieden overeenkomstig de nationale regelgeving tot omzetting van Richtlijn 95/46/EG en Richtlijn 2002/58/EG, en overeenkomstig Verordening (EG) nr. 45/2011.

De EDPS beveelt aan om:

- de verwijzingen naar toepasselijke gegevensbeschermingswetgeving te vertalen in specifieke, concrete waarborgen die van toepassing zullen zijn op elke situatie waarin de verwerking van persoonsgegevens wordt voorzien;

<sup>(1)</sup> COM(2013) 547 final en COM(2013) 550 final.

- in de voorgestelde richtlijn duidelijk te maken dat de verlening van betalingsdiensten de verwerking van persoonsgegevens kan meebrengen;
- in de voorgestelde richtlijn uitdrukkelijk te verduidelijken dat de verwerking van persoonsgegevens mag plaatsvinden voor zover dat noodzakelijk is voor de verrichting van betalingsdiensten;
- een inhoudelijke bepaling toe te voegen die de verplichting oplegt „privacy by design/privacy by default” toe te passen in alle gegevensverwerkingssystemen die in het kader van de voorgestelde richtlijn worden ontwikkeld en gebruikt;
- met betrekking tot de uitwisseling van informatie: i) te vermelden voor welke doeleinden de nationale bevoegde autoriteiten, de Europese Centrale Bank, de nationale centrale banken en andere in artikel 25 bedoelde autoriteiten persoonsgegevens mogen verwerken, ii) te specificeren welke typen persoonlijke informatie in het kader van de voorgestelde richtlijn mogen worden verwerkt, en iii) een evenredige periode vast te stellen gedurende welke de verwerkte persoonsgegevens mogen worden bewaard, of ten minste precieze criteria voor de vaststelling van een dergelijke periode in te voeren;
- in artikel 22 de vereiste in te voeren dat aan het opvragen van documenten en informatie een formeel besluit ten grondslag moet liggen, waarin melding wordt gemaakt van de rechtsgrondslag, de doeleinden van het opvragen, de informatie die wordt opgevraagd en de tijdslimiet waarbinnen de informatie moet worden verstrekt;
- in artikel 31 de bepaling in te voeren dat de genoemde modaliteiten voor de verstrekking van informatie aan gebruikers ook van toepassing zijn op de verstrekking van informatie over de verwerking van persoonsgegevens krachtens de artikelen 10 en 11 van Richtlijn 95/46/EG;
- in verband met de term „beschikbaarheid van voldoende financiële middelen” in de artikelen 58 en 59 duidelijk te maken dat de aan de derde doorgegeven informatie moet bestaan uit een simpel „ja” of „nee” als antwoord op de vraag of er voldoende financiële middelen beschikbaar zijn — en niet uit bijvoorbeeld een verklaring over het rekeningssaldo;
- om met betrekking tot de term „gevoelige betalingsgegevens” in artikel 58 het woord „gevoelige” te schrappen en de term „betalingsgegevens” te gebruiken;
- in een overweging te verduidelijken dat de verplichting om veiligheidsincidenten te melden andere verplichtingen, krachtens andere wetgeving, om incidenten te melden, met name inbreuken op de bescherming van persoonsgegevens als bedoeld in de gegevensbeschermingswetgeving (Richtlijn 2002/58/EG en de voorgestelde algemene verordening gegevensbescherming), alsmede de verplichte kennisgeving van veiligheidsincidenten als bedoeld in de voorgestelde richtlijn betreffende netwerk- en informatiebeveiliging, onverlet laat;
- ervoor te zorgen dat bij de verwerking van persoonsgegevens en de doorgifte daarvan aan de verschillende intermediairs, de beginselen van vertrouwelijkheid en beveiliging als bedoeld in de artikelen 16 en 17 van Richtlijn 95/46/EG in acht worden genomen;
- in de voorgestelde richtlijn een inhoudelijke bepaling op te nemen die de verplichting invoert normen te ontwikkelen op basis van, en na de uitvoering van, privacyeffectbeoordelingen;
- in de voorgestelde richtlijn een verwijzing op te nemen naar de noodzaak de EDPS te raadplegen voor zover de EBA-richtsnoeren inzake geavanceerde cliëntauthenticatie en vrijstellingen van het gebruik van versterkte cliëntauthenticatie betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

Gedaan te Brussel, 5 december 2013.

Giovanni BUTTARELLI

*Europese adjunct-toezichthouder voor gegevensbescherming*

---