

Sammanfattning av Europeiska datatillsynsmannens yttrande om ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om betaltjänster på den inre marknaden och om ändring av direktiven 2002/65/EG, 2006/48/EG och 2009/110/EG samt upphävande av direktiv 2007/64/EG, och till Europaparlamentets och rådets förordning om förmedlingsavgifter för kortbaserade betalningstransaktioner

(Hela texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/07)

1. Inledning

1.1 Samråd med datatillsynsmannen

1. Den 27 juli 2013 antog kommissionen ett utkast till förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om betaltjänster på den inre marknaden och om ändring av direktiven 2002/65/EG, 2006/48/EG och 2009/110/EG samt upphävande av direktiv 2007/64/EG (förslaget till direktiv), och till Europaparlamentets och rådets förordning om förmedlingsavgifter för kortbaserade betalningstransaktioner.⁽¹⁾ Dessa förslag sändes till Europeiska datatillsynsmannen för samråd den 28 juli 2013.

2. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att kommissionen rådfrågar honom och att det hänvisas till detta yttrande i ingressen till rättsakterna.

3. Innan förslaget till förordning antogs fick datatillsynsmannen möjlighet att lämna informella synpunkter till kommissionen. Hänsyn har tagits till vissa av dessa synpunkter. Som en följd av detta har dataskyddsgarantierna i förslaget till förordning stärkts.

4. Eftersom förslaget till förordning inte behandlar några aspekter som är viktiga ur dataskyddssynpunkt är datatillsynsmannens synpunkter inriktade på förslaget till direktiv.

1.2 Mål och omfattning för förslaget till direktiv

5. Syftet med förslaget till direktiv är att bidra till att utveckla en EU-omfattande marknad för elektroniska betalningar för att konsumenter, detaljhandeln och andra aktörer på marknaden ska kunna dra full nytta av fördelarna med EU:s inre marknad i linje med Europa 2020-strategin och den digitala agendan. För att åstadkomma detta och främja ökad konkurrens, effektivitet och innovation på området elektroniska betalningar hävdar kommissionen att det krävs rättslig klarhet och lika villkor. Detta skulle leda till sänkta kostnader och priser för betaltjänstanvändare och ökad valfrihet och insyn i betaltjänster, vilket skulle underlätta tillhandahållandet av innovativa betaltjänster och säkerställa säkra och transparenta betaltjänster.

6. Enligt kommissionen ska dessa mål uppnås genom att den nuvarande rättsliga ramen för betaltjänster uppdateras och kompletteras med regler för ökad insyn, innovation och säkerhet när det gäller massbetalningar och genom att de nationella reglerna görs mer enhetliga, med tonvikt på konsumenternas berättigade behov.

3. Slutsatser

Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att en materiell bestämmelse införs i artikel 84 som anger att *all* behandling av personuppgifter som äger rum inom ramen för förslaget till direktiv ska göras med full respekt för den nationella lagstiftning som genomför direktiv 95/46/EG och direktiv 2002/58/EG samt förordning (EG) nr 45/2001.

Europeiska datatillsynsmannen rekommenderar följande:

— Hänvisningar till tillämplig dataskyddslagstiftning bör göras i konkreta uppgiftsskyddsgarantier som gäller varje situation där behandling av personuppgifter är tänkt att ske.

⁽¹⁾ COM(2013) 547 final och COM(2013) 550 final.

- Det bör klargöras i förslaget till direktiv att tillhandahållande av betaltjänster kan medföra behandling av personuppgifter.
- Det bör uttryckligen anges i förslaget till direktiv att behandling av personuppgifter kan komma att genomföras om det krävs för utförandet av betaltjänster.
- En materiell bestämmelse bör läggas till som innebär att inbyggda säkerhetsmekanismer ska finnas i alla databehandlingssystem som utvecklas och används inom ramen för förslaget till direktiv.
- När det gäller informationsutbyten rekommenderar datatillsynsmannen att (i) det nämns för vilka ändamål personuppgifter kan behandlas av behöriga nationella myndigheter, Europeiska centralbanken, de nationella centralbankerna och övriga myndigheter som det hänvisas till i artikel 25, (ii) det anges vilken typ av personuppgifter som kan behandlas i enlighet med förslaget till direktiv och (iii) en proportionerlig lagringstid fastställs för behandlingen eller åtminstone att exakta kriterier införs för att fastställa en sådan.
- Ett krav bör införas i artikel 22 på att behöriga myndigheter ska begära dokument och information genom ett formellt beslut som innehåller den rättsliga grunden för och syftet med begäran, uppgift om vilken informationen som begärs samt tidsfristen för tillhandahållande av informationen.
- I artikel 31 bör det anges att de rutiner som beskrivs för tillhandahållande av information till användare även gäller tillhandahållande av information om behandling av personuppgifter i enlighet med artiklarna 10 och 11 i direktiv 95/46/EG.
- När det gäller formuleringen "huruvida det finns tillräckliga kontomedel" i artiklarna 58 och 59 bör det klargöras att den information som överförs till en tredje part bör utgöras av ett enkelt svar i form av "ja" eller "nej" på frågan om tillräckliga kontomedel finns tillgängliga och inte av exempelvis uppgift om kontosaldot.
- När det gäller uttrycket "känsliga betalningsuppgifter" i artikel 58 bör ordet "känsliga" strykas och i stället bör termen "betalningsuppgifter" användas.
- Det bör i ett skäl klargöras att skyldigheten att rapportera säkerhetsincidenter inte påverkar andra skyldigheter att rapportera incidenter enligt annan lagstiftning, särskilt de krav i dataskyddslagstiftningen (direktiv 2002/58/EG och förslaget till allmän uppgiftsskyddsförordning) som gäller för personuppgiftsbrott samt de anmälningsskyldigheter avseende säkerhetsincidenter som planeras enligt förslaget till direktiv om nät- och informationssäkerhet.
- Det måste säkerställas att behandlingen av personuppgifter och deras vidarebefordran via olika mellan-händer sker med respekt för principerna för konfidentialitet och säkerhet i enlighet med artiklarna 16 och 17 i direktiv 95/46/EG.
- En materiell bestämmelse bör läggas till i förslaget till direktiv som gör det obligatoriskt att utarbeta standarder på grundval av, och efter genomförande av, konsekvensbedömningar med avseende på integritetsaspekter.
- I förslaget till direktiv bör en skrivning ingå om att Europeiska datatillsynsmannen ska rådfrågas i de fall då EBA-riktlinjer om känd teknik för kundautentisering och undantag från användningen av stark kundautentisering rör behandling av personuppgifter.

Utfärdat i Bryssel den 5 december 2013.

Giovanni BUTTARELLI
Biträdande Europeisk datatillsynsman