

# EVROPSKÝ INSPEKTOR OCHRANY ÚDAJŮ

## **Shrnutí stanoviska evropského inspektora ochrany údajů ke sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu „Střelné zbraně a vnitřní bezpečnost EU: ochrana občanů a zamezení nedovoleného obchodu“**

(Úplné znění tohoto stanoviska je k dispozici v angličtině, francouzštině a němčině na webových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 87/05)

### 1. Úvod

#### 1.1 Konzultace evropského inspektora ochrany údajů (EIOÚ)

1. Dne 21. října 2013 přijala Komise sdělení Radě a Evropskému parlamentu na téma „Střelné zbraně a vnitřní bezpečnost EU: ochrana občanů a zamezení nedovoleného obchodu“ (dále jen „sdělení“) (1). EIOÚ vítá, že byl ve věci tohoto sdělení konzultován před jeho přijetím a že dostal možnost poskytnout Komisi neformální připomínky.

#### 1.2 Cíl a oblast působnosti sdělení

2. Sdělení stanoví strategii EU pro boj s nedovoleným obchodem se zbraněmi. V této souvislosti navrhuje integrovanou politiku, jež se zaměřuje na čtyři priority:

— zachování legálního trhu s civilními střelnými zbraněmi,

— omezení přísunu střelných zbraní do rukou zločinců,

— zvýšení tlaku na kriminální trhy,

— budování lepších zpravodajských služeb.

3. Za účelem dosažení těchto priorit se plánuje provedení různých úkonů, které mohou zahrnovat zpracování osobních údajů, a proto mohou mít dopad na právo jednotlivců na ochranu údajů:

— zavedení normy EU pro označování zbraní a střeliva: součástí údajů vyznačených na zbraní mohou být osobní údaje,

— zjednodušení pravidel pro udělování licencí pro střelné zbraně a možnost požadovat lékařské kontroly a kontroly záznamů v trestním rejstříku pro zákonný nákup a vlastnictví jakékoliv střelné zbraně. Lékařské kontroly obnášejí zpracování údajů o zdravotním stavu jednotlivců. Údaje o zdravotním stavu představují citlivé údaje ve smyslu článku 8 směrnice 95/46/ES, který požaduje zvláštní ochranu (2), a proto podléhají ještě přísnějším požadavkům na ochranu údajů. Kontroly záznamů v trestním rejstříku obnášejí zpracování údajů týkajících se protiprávního jednání, rozsudků v trestních věcech nebo bezpečnostních opatření a přístupu k záznamům v trestním rejstříku, které lze provádět pouze pod kontrolou orgánu veřejné moci (jak stanoví čl. 8 odst. 5 směrnice 95/46/ES),

— povinná registrace a prověřování zprostředkovatelů: zřízení nové databáze včetně zpracování osobních údajů zprostředkovatelů musí dodržovat hlavní zásady ochrany údajů včetně odůvodnění nezbytnosti zřízení databáze a proporcionality zpracování, jakož i narušování soukromí touto databází,

(1) COM(2013) 716 final.

(2) Viz věc Soudního dvora C-62/90 ze dne 8. dubna 1992, *Komise/Německo*, bod 23, a věc C-404/92 ze dne 5. října 1994, *X/Komise*, bod 17; věc ESLP ze dne 17. července 2008, *I v. Finsko* (stížnost č. 20511/03), bod 38 a věc ESLP ze dne 25. listopadu 2008, *Armonas v. Litva* (stížnost č. 36919/02), bod 40.

- zkoumání technologických řešení, jako jsou biometrické senzory, u nichž jsou osobní údaje uloženy ve střelné zbraně, aby se zabránilo jejímu použití jinou osobou než vlastníkem. Zpracování biometrických údajů podléhá přísným opatřením na ochranu údajů a bezpečnostním požadavkům, které budou vysvětleny v tomto stanovisku,
- podpora přeshraniční spolupráce za účelem zastavení nelegálního držení střelných zbraní, mimo jiné koordinované shromažďování a sdílení informací o trestné činnosti spojené se střelnými zbraněmi, do něž se zapojují policie, pohraniční hlídky a celní orgány. Přístup k policejním a celním databázím je přísně regulován, jak je připomenuto níže,
- zpětná sledovatelnost střelných zbraní používaných pachateli trestné činnosti s cílem identifikovat tyto zbraně a osoby, které si zbraň opatřily. Toto opatření, bude-li zahrnovat zpracování osobních údajů, bude muset zajistit zvláštní záruky ochrany údajů,
- shromažďování přesnějších a komplexnějších údajů o trestných činech spáchaných s využitím střelných zbraní prostřednictvím společného využívání existujících nástrojů informačních technologií, například Schengenského informačního systému, celního informačního systému, nástroje Europolu pro sdílení informací a nástroje Interpolu iArms. Jak bylo uvedeno výše, přístup k existujícím policejním a celním databázím podléhá přísným pravidlům ochrany údajů.

4. Ochrana údajů je proto jednou z klíčových otázek vyvstávajících v souvislosti s tímto sdělením.

### 1.3 Cíl a oblast působnosti stanoviska

5. S ohledem na záměr Komise předložit v roce 2015 legislativní návrhy EIOÚ v tomto stanovisku zdůrazní a vysvětlí důsledky opatření, která sdělení předpokládá, pro oblast ochrany údajů. Přitom chce EIOÚ zajistit, aby budoucí legislativní návrhy v této oblasti řádně zohlednily aspekty ochrany údajů. Z tohoto důvodu připomene platný rámec EU pro ochranu údajů, upozorní na případy, kdy je zohlednění tohoto rámce nejvíce relevantní, a upřesní důsledky požadovaného dodržování předpisů, a to pro každé jednotlivé opatření.

## 4. Závěry

52. EIOÚ vítá, že sdělení uvádí, že plánovaná opatření budou prováděna v plném souladu s právy na soukromí a na ochranu osobních údajů. Zdůrazňuje však, že zpracování osobních údajů by mělo být zohledňováno v rané fázi legislativního procesu, a pokud možno také ve fázi, kdy Komise přijímá sdělení. To by pomohlo zajistit, aby byly otázky ochrany údajů zjištěny dostatečně včas, a opatření, jež mají být přijata, tudíž splňovala požadavky v oblasti ochrany údajů.

53. EIOÚ doporučuje, aby byly během konzultací se zúčastněnými stranami, které má Komise uskutečnit, projednány aspekty ochrany údajů relevantní pro navrhovaná opatření týkající se střelných zbraní. Rovněž doporučuje konzultovat ve věci otázek ochrany údajů pracovní skupinu evropských odborníků na střelné zbraně.

54. Pokud jde o budoucí legislativní návrhy, které má Komise předložit v návaznosti na uvedené sdělení, EIOÚ doporučuje, aby byl ve všech případech, kdy tyto návrhy zahrnují zpracování osobních údajů, vložen výslovný odkaz na použitelný právní předpis EU týkající se ochrany údajů. Odkaz by měl být proveden ve věcném a zvláštním ustanovení těchto návrhů. Podle čl. 28 odst. 2 nařízení (ES) č. 45/2001, musí být EIOÚ konzultován ve věci návrhů, které zahrnují zpracování osobních údajů.

55. V tomto stanovisku EIOÚ upozorňuje na požadavky ochrany údajů, které platí pro boj s nedovoleným obchodem se zbraněmi. Doporučuje, aby veškeré budoucí právní předpisy v této oblasti přihlížely k požadavkům ochrany údajů, jako je nezbytnost, proporcionalita, omezení účelu, zásada minimalizace údajů, zvláštní kategorie údajů, doba uchovávání údajů, práva subjektů údajů a bezpečnost zpracování. Rovněž doporučuje provést posouzení dopadu v oblasti ochrany údajů, které pomůže vymezit opatření ochrany údajů, která by měla být v případě potřeby doplněna v jednotlivých návrzích.

56. Konkrétně EIOÚ doporučuje:

- a) aby jakýkoli budoucí legislativní návrh týkající se zavedení normy EU pro označování upřesňoval, zda budou zpracovávány nějaké osobní údaje, a pokud ano, jaké údaje to budou a koho se budou týkat;
- b) pokud jde o udělování licencí pro střelné zbraně, aby byla posouzena nezbytnost zpracování údajů o zdravotním stavu a etnickém původu, jakož i kontrol záznamů v trestním rejstříku, a aby byly dodržovány podmínky, za nichž lze tyto zvláštní kategorie údajů zpracovávat, jak stanoví článek 6 rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV a článek 8 směrnice 95/46/ES. Budoucí právní předpisy by měly obsahovat zvláštní ochranná opatření, jako například: uvedení účelu zpracování, výčet přesných

typů údajů, které lze zpracovávat, omezení přístupu k citlivým údajům pouze na relevantní osoby, které tyto údaje skutečně musí znát, a to s výhradou povinnosti zachovávat profesní tajemství (např. zdravotník, oprávněné orgány veřejné moci), zajištění toho, aby byly jasné uvedeny zdravotní/etnické/trestněprávní důvody pro zamítnutí udělení licence, a upřesnění způsobů výkonu práv subjektů údajů;

- c) aby byla před zavedením tohoto opatření dostatečně zjištěna nezbytnost a proporcionalita povinné registrace a prověřování zprostředkovatelů;
- d) pokud jde o možné použití biometrických senzorů v inteligentních střelných zbraních, aby byla v příslušném návrhu doložena rizika pro bezpečnost odůvodňující použití evidence biometrických údajů. Návrh by měl uvést typy biometrických údajů určené ke zpracování a bezpečnostní opatření platná pro přístup k údajům, prevenci manipulace s údaji a podmínky aktualizace biometrických údajů v případě změny vlastníka;
- e) aby aktualizace pokynů pro pracovníky donucovacích orgánů zahrnovala odkazy na pravidla stanovená v rámcovém rozhodnutí Rady 2008/977/SVV, zejména pokud jde o zpracování zvláštních kategorií údajů. EIOÚ rovněž doporučuje posoudit nezbytnost zpracování údajů týkajících se etnického původu držitele střelné zbraně;
- f) pokud jde o přeshraniční spolupráci, přeshraniční výměna informací mezi orgány veřejné moci v EU by měla v co možná nejvyšší míře zahrnovat využití existujících zabezpečených kanálů;
- g) bude-li vytvořena centrální on-line databáze věcných informací o balistice a typech zbraní, mělo by být v příslušných právních předpisech upřesněno, že nebudou zpracovávány žádné osobní údaje;
- h) pokud jde o plán shromažďování údajů o střelných zbraních, mělo by být zajištěno, aby veškeré nové funkce, které budou zavedeny ve vnitrostátních evidencích, SIS II a iArms, byly v souladu s existujícími pravidly přístupu k těmto databázím. Jakýkoli plán na rozšíření přístupu k těmto databázím na jiné subjekty/uživatele by měl vyžadovat změnu stávajícího právního základu. Přístup k nástroji vyhledávání v těchto databázích by měl být omezen jen na oprávněné uživatele a výsledky těchto vyhledávání by měly mít podobu odpovědi „shoda“ nebo „žádná shoda“.

V Bruselu dne 17. února 2014.

Giovanni BUTTARELLI  
zástupce evropského inspektora ochrany údajů

---