

# DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

## Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse vedrørende Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om »Skydevåben og den indre sikkerhed i EU: Beskyttelse af borgerne og standsning af ulovlig handel«

(Denne udtalelse findes i fuld udgave på EN, FR og DE på EDPS' hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 87/05)

### 1. Indledning

#### 1.1. Høring af EDPS

1. Kommissionen vedtog den 21. oktober 2013 meddelelsen til Rådet og Europa-Parlamentet om »Skydevåben og den indre sikkerhed i EU: Beskyttelse af borgerne og standsning af ulovlig handel« (i det følgende kaldet »meddelelsen«) <sup>(1)</sup>. EDPS glæder sig over at være blevet hørt om denne meddelelse, inden den blev vedtaget, og over at have fået mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger til Kommissionen.

#### 1.2. Meddelelsens formål og omfang

2. I meddelelsen fastlægges EU's strategi for håndtering af ulovlig våbenhandel. I denne henseende foreslås en integreret politik med fokus på fire prioriteter:

- sikring af det lovlige marked for civile skydevåben,
  - reduktion af spredningen af skydevåben blandt kriminelle,
  - øget pres på kriminelle markeder,
  - opbygning af et bedre efterretningssystem.
3. Disse prioriteter skal nås gennem forskellige opgaver, hvoraf nogle kan omfatte behandling af personoplysninger og dermed påvirke enkeltpersoners ret til beskyttelse af personoplysninger.
- Etablering af en EU-mærkningsstandard: Personoplysninger kan være en del af de oplysninger, som våben mærkes med.
  - Mere enkle regler for våbentilladelser og mulighed for at kræve læge- og straffeundersøgelser som en betingelse for lovligt køb og ejerskab af skydevåben. Lægeundersøgelser omfatter behandling af oplysninger om personers helbredsforhold. Oplysninger om helbredsforhold er følsomme oplysninger, jf. artikel 8 i direktiv 95/46/EF, som kræver særlig beskyttelse <sup>(2)</sup>, og er derfor underlagt endnu strengere krav om beskyttelse af personoplysninger. Straffeundersøgelser omfatter behandling af oplysninger om lovovertrædelser, straffedomme eller sikkerhedsforanstaltninger samt adgang til straffeattester, som kun må foretages under kontrol af en offentlig myndighed (jf. artikel 8, stk. 5, i direktiv 95/46/EF).
  - Obligatorisk registrering og screening af våbenmæglere: Oprettelse af en ny database, herunder behandling af våbenmægleres personoplysninger, skal respektere de vigtige principper for beskyttelse af personoplysninger, herunder begrundelsen for at oprette denne database og behandlingens forholdsmæssige karakter og dens indtrængen i privatlivet.

<sup>(1)</sup> COM(2013) 716.

<sup>(2)</sup> Se Domstolens sag C-62/90 af 8. april 1992, *Kommissionen/Tyskland*, præmis 23, og C-404/92 af 5. oktober 1994, *X/Kommissionen*, præmis 17; ECHR 17. juli 2008, *I mod Finland* (klage nr. 20511/03), præmis 38, og ECHR 25. november 2008, *Armonas mod Litauen* (klage nr. 36919/02), præmis 40.

- Udforskning af teknologiske løsninger, såsom biometriske sensorer, hvor der indlægges personoplysninger i skydevåbenet for dermed at sikre, at det kun bruges af dets lovmæssige ejer. Behandling af biometriske data er underlagt strenge sikkerhedsforanstaltninger for beskyttelse af personoplysninger og sikkerhedskrav, som forklares i denne udtalelse.
- Fremme af grænseoverskridende samarbejde for at stoppe ulovlig besiddelse og omløb af skydevåben, bl.a. gennem koordineret indsamling og deling af oplysninger om kriminalitet, hvori der indgår skydevåben, mellem politi, grænsevagter og toldmyndigheder. Adgang til politi- og tolddatareguleringer reguleres strengt som beskrevet nedenfor.
- Opsporing af skydevåben, der anvendes af kriminelle, til identificering af disse og dem, som har købt skydevåbenet. Denne foranstaltning vil, såfremt den omfatter behandling af personoplysninger, skulle omfatte specifikke sikkerhedsforanstaltninger for beskyttelse af personoplysninger.
- Indsamling af mere nøjagtige og omfattende data om skydevåbenrelateret kriminalitet gennem anvendelse af eksisterende it-værktøjer som Schengen-informationssystem II, toldinformationssystemet, Europols værktøjer til deling af oplysninger og iArms, Interpols værktøj. Som nævnt ovenfor er adgang til eksisterende politi- og tolddatareguleringer underlagt strenge regler om beskyttelse af personoplysninger.

4. Databeskyttelse synes derfor at være et af de vigtigste emner i denne meddelelse.

### 1.3. Udtalelsens formål og omfang

5. I lyset af Kommissionens hensigt om at fremlægge lovgivningsmæssige forslag i 2015 vil EDPS i denne udtalelse fremhæve og forklare de databeskyttelsesmæssige konsekvenser af de foranstaltninger, som beskrives i meddelelsen. EDPS ønsker således at sikre, at der tages behørigt højde for aspekter vedrørende databeskyttelse i fremtidige lovgivningsmæssige forslag på dette område. Til dette formål ønsker han at minde om den gældende EU-lovgivning om databeskyttelse, angive, hvornår denne lovgivning er mest relevant, og beskrive konsekvenserne af den ønskede overholdelse for de enkelte foranstaltninger.

## 4. Konklusioner

52. EDPS glæder sig over, at det i meddelelsen nævnes, at de planlagte foranstaltninger vil blive udført i fuld overensstemmelse med retten til privatliv og til beskyttelse af personoplysninger. Han understreger dog, at behandlingen af personoplysninger bør overvejes på et tidligt tidspunkt i lovgivningsprocessen og helst også i den fase, hvor Kommissionen vedtager meddelelser. Dette hjælper med at sikre, at spørgsmål om databeskyttelse identificeres tilstrækkeligt lang tid i forvejen, så de foranstaltninger, som skal vedtages, opfylder kravene til databeskyttelse.

53. EDPS anbefaler, at de aspekter af databeskyttelse, som er relevante for de foreslåede foranstaltninger vedrørende skydevåben, drøftes i forbindelse med den høring af interesseparter, som Kommissionen gennemfører. Han råder endvidere til, at arbejdsgruppen af europæiske våbeneksperter høres om spørgsmål vedrørende beskyttelse af personoplysninger.

54. Hvad angår kommende lovgivningsmæssige forslag fra Kommissionen i forlængelse af denne meddelelse, anbefaler EDPS, at der indsættes en udtrykkelig henvisning til den gældende EU-lovgivning om beskyttelse af personoplysninger, hver gang de omfatter behandling af personoplysninger. Dette bør ske i en væsentlig og dedikeret bestemmelse i disse forslag. I henhold til artikel 28, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001 skal EDPS høres om de forslag, der vedrører behandling af personoplysninger.

55. I denne udtalelse har EDPS fremhævet de krav om databeskyttelse, som vedrører bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben. Han anbefaler, at der i alle kommende retsakter på dette område tages højde for krav om databeskyttelse, såsom nødvendighed, forholdsmæssighed, formålsbegrænsning, princippet om dataminimering, særlige kategorier af data, opbevaringsperiode for data, den registreredes rettigheder og sikkerhed i behandlingen. Han råder endvidere til at foretage en konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse, som kan hjælpe med at afgrænse de sikkerhedsforanstaltninger for databeskyttelse, som om nødvendigt skal indsættes i de enkelte forslag.

56. Mere specifikt anbefaler EDPS, at:

- a) alle kommende lovgivningsmæssige forslag vedrørende oprettelse af en EU-mærkningsstandard bør angive, om personoplysninger vil blive behandlet, og i givet fald hvilke og i forbindelse med hvem,
- b) nødvendigheden af at behandle medicinske og etniske data samt straffeundersøgelser med hensyn til tilladelser til skydevåben vurderes, og at betingelserne for behandling og overholdelse af disse særlige datakategorier overholdes som fastlagt i artikel 6 i Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA og artikel 8 i direktiv nr. 95/46/EF. Den kommende lovgivning bør indeholde specifikke sikkerhedsforanstaltninger,

såsom: angivelse af formålet med behandlingen, angivelse af de specifikke typer af data, som kan behandles, begrænsning af adgangen til følsomme data til relevante personer med behov for viden, som er underlagt tavshedspligt (f.eks. sundhedspersonale, bemyndigede offentlige myndigheder), sikring af, at de medicinske/etniske/strafferetlige årsager til at nægte tilladelse er tydeligt angivet, og angivelse af de forskellige muligheder for at udøve de registreredes rettigheder,

- c) nødvendigheden og forholdsmæssigheden af den obligatoriske registrering og screening af våbenmæglere er tilstrækkeligt etableret, inden denne foranstaltning indføres,
- d) med hensyn til eventuel brug af biometriske sensorer i intelligente våben, at den sikkerhedsmæssige risiko, som retfærdiggør brug af biometriske data, dokumenteres i det relevante forslag. Forslaget bør indeholde de typer af biometriske data, som skal behandles, og de sikkerhedsforanstaltninger, som gælder adgangen til dataene, forebyggelse af datamanipulation og betingelserne for at ajourføre biometriske data i tilfælde af ejerskifte,
- e) ajourføring af retningslinjerne for retshåndhævelsespersonale bør omfatte henvisninger til reglerne i Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA, navnlig med hensyn til behandling af særlige kategorier af data. Han råder endvidere til at vurdere nødvendigheden af at behandle data vedrørende indehaveren af skydevåbnets etniske oprindelse,
- f) med hensyn til grænseoverskridende samarbejde bør grænseoverskridende udveksling af oplysninger mellem offentlige myndigheder i EU så vidt muligt omfatte brug af eksisterende sikre kanaler,
- g) hvis der oprettes et centralt onlineregister med faktuelle oplysninger om ballistik og våbentyper, angives det i den relevante lovgivning, at personoplysninger ikke vil blive behandlet,
- h) med hensyn til en plan for indsamling af data over skydevåben bør det sikres, at nye funktionaliteter, som skal indføres i nationale registre, SIS II og iArms, stemmer overens med de eksisterende regler om adgang til disse databaser. Alle planer om udvidelse af adgangen til disse databaser til andre enheder/brugere bør kræve en ændring af det aktuelle retsgrundlag. Adgangen til søgeværktøjet i disse databaser bør begrænses til godkendte brugere, og resultaterne af disse søgninger bør være i form af et svar med »søgeresultat« eller »intet søgeresultat«.

Udfærdiget i Bruxelles, den 17. februar 2014.

Giovanni BUTTARELLI

*Assisterende Europæisk Tilsynsførende for Databeskyttelse*

---