

ЕВРОПЕЙСКИ НАДЗОРЕН ОРГАН ЗА ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ

Изпълнително резюме на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 515/97 относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и земеделските въпроси

(Пълният текст на настоящото становище може да бъде намерен на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД www.edps.europa.eu)

(2014/C 219/11)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. Консултация с ЕНОЗД

1. На 25 ноември 2013 г. Комисията прие предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета⁽¹⁾ за изменение на Регламент (ЕО) № 515/97 от 13 март 1997 г. относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и земеделските въпроси, изменен с Регламент 766/2008 от 9 юли 2008 г.⁽²⁾ Предложението беше изпратено на ЕНОЗД за консултация на 29 ноември 2013 г.

2. Преди приемането на предложението ЕНОЗД получи възможност да отправи неофициални коментари към Комисията. Някои от тези коментари са взети под внимание. В резултат на това бяха засилени предпазните мерки за защита на личните данни.

1.2. Контекст и цели на предложението

3. С предложението се изменят някои от най-важните правни инструменти за действие срещу нарушенията на митническото законодателство. Борбата срещу нарушенията на митническото законодателство на Съюза включва широк обмен на информация, включително на лични данни, в контекста на сътрудничеството между компетентните органи в държавите членки и между последните и Комисията.

4. Заявената цел на предложението е да направи по-ефективно правоприлагането и сътрудничеството в тази сфера на правото на ЕС. Освен това то въвежда нови задължения за превозвачите, които трябва да предоставят информация на Комисията относно движението на контейнери (така наречените съобщения за статуса на контейнерите („ССК“); то е насочено и към опростяване на правилата за организиране на централната база данни, включваща данни за внос, износ и транзит, за да се подобри анализът на потока на стоки.

5. Предложението въвежда също възможността Комисията да получава пряко от операторите в частния сектор документи, придружаващи декларациите за внос и износ, с изричната цел да се ускорят разследванията на Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

6. Предложението цели също опростяване и хармонизиране на правилата за надзор върху защитата на данните, приложими към различните бази данни, съставени въз основа на регламента. С него се въвежда максимален срок за съхранение на данните в Митническата информационна система (МИС)⁽³⁾ и в другите бази данни.

⁽¹⁾ COM(2013) 796 окончателен. Наричан по-долу: „Предложението“.

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 515/97 от 13 март 1997 г. относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и земеделските въпроси, изменен с Регламент 766/2008 на 9 юли 2008 г. (ОВ L 82, 22.3.1997 г., стр. 1). Наричан по-долу: „Регламентът“.

⁽³⁾ Целта на МИС е да съдейства на компетентните национални органи и Комисията („партньори по МИС“) в предотвратяването, разследването и наказателното преследване на операции, които нарушават разпоредбите в областта на митниците и селското стопанство. За тази цел на партньорите по МИС се позволява да въвеждат сигнали в системата, с които да изискват от другите партньори по МИС да предприемат определени действия, и по-специално: наблюдение и докладване, дискретно наблюдение, конкретни проверки и оперативен анализ. Тези сигнали може да са свързани със стоки, превозни средства, предприятия и лица.

7. С оглед на по-голяма яснота базите данни и директориите, обхванати от регламента, са следните:

- Европейски регистър на данни — член 18, буква а,
- „Регистър за ССК“ — член 18, букви в), г) и д),
- „Регистър за внос, износ, и транзит“ — член 18, буква ж),
- База данни на МИС — членове 23 — 41,
- База данни FIDE — член 41, букви а) — г).

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

66. ЕНОЗД приветства внесените от Комисията изменения в предложението, имащи за цел подобряване на неговото съответствие със съответното законодателство в областта на защитата на данните. Въпреки това следва да се отбележи, че в предложението има и някои доста сериозни слаби места, които трябва да се премахнат преди окончателното му приемане.

67. ЕНОЗД желае да подчертае, че Комисията е следвало да приеме по-всеобхватен подход към законодателството в областта на взаимопомощта в сферата на митниците, за да го приведе в съответствие с измененията, внесени от Договора от Лисабон, а именно като реши да премахне двойното основание на регламент/директива и да го замени с единен инструмент, основан единствено на ДФЕС, за да гарантира правна сигурност и безпроблемен режим на защита на данните.

68. Поради гореизложените причини ЕНОЗД при всички случаи би препоръчал:

- въвеждане на нов модел за надзора на всички бази данни, които включват обработването на лични данни, създадени въз основа на регламента и предложението (а именно МИС, включително и FIDE, европейския регистър с данни и регистъра за внос, износ и транзит). Този модел би могъл да се основава на координиран надзор с трипластова структура: органи за защита на данните на национално равнище, ЕНОЗД на централно равнище и координиране помежду им,
- определяне на ЕНОЗД като секретариат за координиране на надзора съгласно решението и регламента,
- въвеждане на обща разпоредба в текста на предложението, с която да се изясни, че Регламент 45/2001 е приложим към обработването на лични данни, извършвано от институции на Съюза, и че националните закони за прилагане на Директива 95/46/ЕО са приложими към обработването, извършвано от съответните компетентни органи в различните държави членки,
- замяната на различни фрагментирани разпоредби с единни разпоредби, които уточняват за всяка база данни i) ролята на Комисията като администратор на лични данни или по възможност съвместен администратор на лични данни заедно със съответните национални компетентни органи; ii) ако е необходимо с оглед на по-голяма яснота, надзорната роля на ЕНОЗД, при което Комисията е администратор, в сравнение със случаи, в които обработването е под надзора на национални органи за защита на данните; iii) техническите мерки, които Комисията ще приеме, за да гарантира сигурността на обработването (по възможност конкретните мерки биха могли да се включат в делегиран акт, за да се гарантира по-гъвкаво актуализиране); и iv) необходимостта от предварителна проверка от страна на ЕНОЗД съгласно член 27 от Регламент 45/2001,
- нововъведените периоди на съхранение да се преразгледат въз основа на оценка на необходимата продължителност за всеки отделен случай; освен това разпоредбите относно анонимизирането на данни следва да се изменят, за да изискват заличаване на данните,
- що се отнася до базата данни със ССК в предложението следва да се посочва изчерпателен списък с данни, които да бъдат въведени. Като алтернатива текстът на предложението следва изрично да забранява личните данни да бъдат въведени в тази база данни.

Съставено в Брюксел на 11 март 2014 година.

Peter HUSTINX

Европейски надзорен орган по защита на данните