

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

Sammanfattning av yttrandet från Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 515/97 om ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaternas administrativa myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen för att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen

(Den fullständiga texten till detta yttrande finns på EN, FR och DE på Europeiska datatillsynsmannens webbplats www.edps.europa.eu)

(2014/C 219/11)

1. INLEDNING

1.1 Samråd med Europeiska datatillsynsmannen

1. Den 25 november 2013 antog kommissionen ett förslag till förordning från Europaparlamentet och rådet ⁽¹⁾ om ändring av förordning (EG) nr 515/97 av den 13 mars 1997 om ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaternas administrativa myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen för att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen, ändrad genom förordning 766/2008 av den 9 juli 2008 ⁽²⁾. Förslaget sändes till Europeiska datatillsynsmannen för samråd den 29 november 2013.

2. Innan förslaget antogs fick Europeiska datatillsynsmannen möjlighet att lämna informella kommentarer till kommissionen. Vissa av dessa har beaktats och resultatet är att garantierna för uppgiftsskydd i förslaget har stärkts.

1.2 Bakgrund och mål med förslaget

3. Genom förslaget ändras ett av de viktigaste rättsliga instrumenten för åtgärder mot överträdelse av tullagstiftning. Kampen mot överträdelse av unionens tullagstiftning innefattar omfattande utbyte av information – inbegripet personuppgifter – vid samarbete mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna och mellan dessa och kommissionen.

4. Förslagets angivna syfte är att göra genomförandet och samarbetet inom detta område av EU-lagstiftningen effektivare. I anslutning till spårning av varor införs genom förslaget nya skyldigheter för transportföretag att informera kommissionen om förflyttningar av containrar (så kallade meddelanden om containerstatus – CSM). Det syftar också till att effektivisera reglerna för den centrala databasen för import, export och transiteringsuppgifter så att analysen av varuflödet kan förbättras.

5. I och med förslaget får kommissionen en möjlighet att direkt från aktörer inom den privata sektorn erhålla handlingar som stöder import- och exportdeklarationer, med det uttryckliga syftet att påskynda Olafs utredningar.

6. Förslaget innehåller också den deklarerade målsättningen att förenkla och harmonisera tillsynsreglerna för uppgiftsskydd som är tillämpliga på de olika databaser som inrättas på grundval av förordningen. En maximal lagringsperiod för uppgifter införs också för uppgifter som lagras i tullinformationssystemet (TIS) ⁽³⁾ och i andra databaser.

⁽¹⁾ COM(2013) 796 final (nedan kallat förslaget).

⁽²⁾ Förordning (EG) nr 515/97 av den 13 mars 1997 om ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaternas administrativa myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen för att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen, ändrad genom förordning 766/2008 den 9 juli 2008 (EGT, L 82, 22.3.1997, s. 1) (nedan kallad *förordningen*).

⁽³⁾ Syftet med TIS är att bistå behöriga nationella myndigheter och kommissionen ("TIS-partner") med att förebygga, utreda och slutföra åtgärder som strider mot bestämmelser på tull- och jordbruksområdet. TIS-partner får för detta ändamål möjlighet att inrätta varningar i systemet som kräver att andra TIS-partner vidtar vissa åtgärder, mer specifikt: iakttagelser och rapportering, diskret övervakning, specifika kontroller och operativa analyser. Dessa varningar kan gälla varor, transportsätt, företag och personer.

7. För tydlighetens skull är de databaser och register som omfattas av förordningen följande:

- Den europeiska databasen – artikel 18 a
- CSM-databasen – artiklarna 18 c, 18 d och 18 e
- Import-, export- och transiteringsregistret – artikel 18 g
- TIS databas – artiklarna 23–41
- FIDE-registret – artiklarna 41 a–41 d.

3. SLUTSATSER

66. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar de ändringar som kommissionen infört i förslaget så att det bättre överensstämmer med relevant lagstiftning om uppgiftsskydd. Det bör emellertid noteras att förslaget även innehåller ett antal relativt allvarliga svagheter som behöver undanröjas innan det slutligen antas.

67. Europeiska datatillsynsmannen vill betona att kommissionen borde ha haft ett mer omfattande synsätt på lagstiftningen om ömsesidigt bistånd på tullområdet för att det skulle överensstämma med förändringarna som Lissabonfördraget innebar, nämligen genom att besluta att avskaffa förordningens/beslutets dubbla grund och ersätta den med ett enda instrument som baseras enbart på fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i syfte att garantera rättssäkerhet och ett sammanhängande system för uppgiftsskydd.

68. Av ovanstående skäl vill Europeiska datatillsynsmannen ändå rekommendera att

- en ny modell införs för tillsyn av alla databaser som inbegriper behandling av personuppgifter och upprättas på grundval av förordningen och förslaget (nämligen TIS – inbegripet FIDE –, den europeiska databasen och import-, export- och transiteringsregistret). Denna modell skulle baseras på en samordnad tillsyn på tre nivåer: dataskyddsmyndigheter på nationell nivå, Europeiska datatillsynsmannen på central nivå och en samordning mellan båda,
- Europeiska datatillsynsmannen utses till sekretariat för samordning av tillsynen enligt både beslutet och förordningen,
- en allmän bestämmelse förs in i förslagens text för att klargöra att förordning 45/2001 gäller för personuppgifter som behandlas av EU-institutioner och att nationell lagstiftning som genomför direktiv 95/46/EG är tillämpliga på behandling som genomförs av relevanta behöriga myndigheter i respektive medlemsstat,
- olika fragmenterade bestämmelser ersätts med enhetliga bestämmelser som för varje databas specificerar i) kommissionens roll som registeransvarig eller eventuellt gemensamt registeransvarig tillsammans med relevanta behöriga myndigheter, ii) vid behov och av tydlighetsskäl europeiska datatillsynsmannens tillsynsroll när kommissionen är registeransvarig, till skillnad från när behandlingen sker under tillsyn av nationella myndigheter för uppgiftsskydd, iii) de tekniska åtgärder som kommissionen ska anta för att trygga säker behandling (de specifika åtgärderna kan sannolikt föras in i en delegerad akt i syfte att åstadkomma en mer flexibel uppdatering), och iv) behovet av att Europeiska datatillsynsmannen förhandskontrollerar behandlingen i enlighet med artikel 27 i förordning 45/2001,
- de nyligen införda lagringstiderna ses över på grundval av en utvärdering av behovet av lagringstiden i respektive specifikt fall. Bestämmelserna om anonymisering av uppgifter bör dessutom ändras så att det krävs att uppgifterna raderas,
- förslaget, när det gäller CSM-databasen, innehåller en uttömmande förteckning över de uppgifter som ska registreras. Alternativt bör det i förslagens text uttryckligen förbjudas att personuppgifter registreras i databasen.

Utfärdat i Bryssel den 11 mars 2014.

Peter HUSTINX

Europeiska datatillsynsmannen
