

# EUROOPAN TIETOSUOJAVALTUUTETTU

**Tiivistelmä Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunnosta, joka koskee ehdotusta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Kiinan välisessä tulliyhteistyösekokomiteassa esitettävästä Euroopan unionin kannasta Euroopan unionin valtuutettujen talouden toimijoiden ohjelman ja Kiinan kansantasavallan turvaluokitellun yrityshallinnon ohjelmaan kuuluvien toimenpiteiden vastavuoroiseen tunnustamiseen**

(Koko lausunto on luettavissa englanniksi, ranskaksi ja saksaksi Euroopan tietosuojavaltuutetun verkkosivuilla [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))

(2014/C 227/05)

## I Johdanto

### I.1 Euroopan tietosuojavaltuutetun kuuleminen ja lausunnon tavoite

1. Komissio julkaisi 26. helmikuuta 2014 ehdotuksensa neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Kiinan välisessä tulliyhteistyösekokomiteassa esitettävästä Euroopan unionin kannasta Euroopan unionin valtuutettujen talouden toimijoiden ohjelman (jäljempänä 'ohjelmat') ja Kiinan kansantasavallan turvaluokitellun yrityshallinnon ohjelmaan kuuluvien toimenpiteiden vastavuoroiseen tunnustamiseen (jäljempänä 'ehdotus'). Ehdotukseen on liitetty Kiinan kansantasavallan hallituksen ja Euroopan yhteisön yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa tehdyn sopimuksen nojalla perustetun tulliyhteistyösekokomitean päätösluonnos (jäljempänä 'pätösluonnos').
2. Euroopan tietosuojavaltuutettua oli kuultu epävirallisesti jo aiemmin ja hänellä on ollut mahdollisuus esittää komissiolle huomautuksia. Tämän lausunnon tarkoituksena on täydentää näitä ehdotukseen liittyviä huomautuksia ja saattaa tietosuojavaltuutetun näkemykset julkisiksi.
3. Tässä lausunnossa Euroopan tietosuojavaltuutettu analysoi päätösluonnoksen tietosuojaanäkökohtia pääasiassa asetuksen (EY) N:o 45/2001 asiaankuuluvien säännösten perusteella. Tietosuojavaltuutettu ottaa analyysissa huomioon henkilötietojen siirtoa koskevien tärkeimpien säännösten tulkinnan, joka esitetään 29 artiklan mukaisen tietosuojatyöryhmän 25. marraskuuta 2005 antamassa valmisteluasiakirjassa direktiivin 95/46/EY 26 artiklan 1 kohdan yhteisestä tulkinnasta<sup>(1)</sup> ja tietosuojatyöryhmän 24. heinäkuuta 1998 antamassa valmisteluasiakirjassa henkilötietojen siirrosta EU:n ulkopuolisiin maihin<sup>(2)</sup>.

### I.2 Ehdotuksen tausta

4. Valtuutettuja taloudellisia toimijoita (AEO) koskeva EU:n lainsäädäntö otettiin käyttöön muuttamalla yhteisön tullikoodeksia (huhtikuussa 2005 annettu asetus (EY) N:o 648/2005). Tämä muutos tuli voimaan tammikuussa 2008.
5. EU:n ja Kiinan tullisuhteen perustana on yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa tehty Euroopan yhteisön ja Kiinan kansantasavallan välinen sopimus (jäljempänä 'tulliyhteistyösopimus'), joka allekirjoitettiin 8. joulukuuta 2004. Tulliyhteistyösopimuksen mukaan sopimuspuolet sitoutuvat kehittämään tulliyhteistyötä kaikissa tullilainsäädännön soveltamiseen liittyvissä asioissa.
6. Ehdotuksen mukaan vastavuoroisen tunnustamisen olisi annettava unionille ja Kiinalle mahdollisuus antaa toimijoille, jotka ovat investoineet toimitusketjun sääntöjenmukaisuuteen ja turvallisuuteen ja jotka on sertiifioitu asianomaisissa kauppakumppanuusohjelmissa, niitä hyödyttäviä helpotuksia.
7. Kesäkuussa 2012 tulliyhteistyösekokomitea päätti käynnistää viralliset neuvottelut ohjelmien vastavuoroisesta tunnustamisesta. Sen jälkeen on käyty kolme neuvottelukierrosta, joista ensimmäinen tammikuussa 2013, toinen maaliskuussa 2013 ja kolmas lokakuussa 2013, AEO-ohjelmien vastavuoroista tunnustamista koskevan tulliyhteistyösekokomitean päätösluonnoksen viimeistelemiseksi.

<sup>(1)</sup> WP 114, saatavana osoitteessa [http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2005/wp114\\_fi.pdf](http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2005/wp114_fi.pdf)

<sup>(2)</sup> "Henkilötietojen siirto EU:n ulkopuolisiin maihin: EU:n tietosujadirektiivin 25 ja 26 artiklan soveltaminen" (WP 12), saatavana osoitteessa [http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/1998/wp12\\_fi.pdf](http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/1998/wp12_fi.pdf)

8. Ehdotuksessa pyydetään neuvostoa hyväksymään unionin kanta luonnokseen tulliyhteistyösekokomitean päätökseksi, joka perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäiseen alakohtaan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa. Tulliyhteistyösekokomitean päätösluonnoksen oikeusperustana on tulliyhteistyösopimuksen 21 artikla.

#### IV Päätelmät

43. Euroopan tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että päätösluonnokseen on sisällytetty useita tietosuoja koskevia takeita. Ne eivät kuitenkaan täytä kaikkia välttämättömiä vaatimuksia, jotta niitä voitaisiin pitää 9 artiklan 7 kohdassa tarkoitettuina ”riittävinä takeina”.
44. Euroopan tietosuojavaltuutettu on kuitenkin huolissaan näiden takeiden toteutumisesta ja siitä, ettei Kiinan kansantasavallalla ole riippumatonta tietosuojaviranomaista.
45. Euroopan tietosuojavaltuutettu suosittelee erityisesti seuraavia toimenpiteitä:
- vahvistetaan, että päätösluonnos sitoo kumpaakin sopimuspuolta ja menee Kiinan kansallisen oikeuden edelle
  - määritetään päätösluonnoksessa ne tietoluokat, joita vaihdetaan
  - määritetään rekisterinpitäjä EU:ssa
  - komissio tekee Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja tietosuojavastaavalle ilmoituksen asetuksen (EY) N:o 45/2001 25 ja 27 artiklan mukaisesti (ennakkotarkastus)
  - toimitetaan rekisterinpitäjän antamat riittävät takeet Euroopan tietosuojavaltuutetun hyväksyttäviksi asetuksen (EY) N:o 45/2001 9 artiklan 7 kohdan mukaisesti
  - näin ollen tulliyhteistyösopimuksen 17 artiklan 4 kohdan tulkinnassa olisi otettava huomioon asetuksen (EY) N:o 45/2001 20 artikla
  - täsmennetään, että tietojen on oltava riittäviä ja olennaisia eikä niitä saa olla liikaa niihin tarkoituksiin nähden, joita varten niitä siirretään tai joita varten niitä myöhemmin käsitellään
  - vahvistetaan tietojen enimmäissäilytysaika
  - täsmennetään, että henkilötietoja voidaan siirtää edelleen vain, jos vastaanottaja takaa päätösluonnoksessa vaadittua vastaavan tietosuojan tason
  - täsmennetään, että ennen tietojen siirtoa rekisteröidylle on ilmoitettava käsittelyn tarkoitus, rekisterinpitäjän henkilöllisyys kolmannessa maassa, mahdollisuudesta, että tiedot siirretään edelleen, rekisteröityjen tiedonsaantioikeudesta ja heidän oikeudestaan oikaista tietoja tai vastustaa tietojen käsittelyä sekä heidän oikeudestaan oikeuskeinoihin ja vahingonkorvauksiin
  - lisätään suojatoimia, kuten yksilön oikeus tietää automaattiseen tietojen käsittelyyn liittyvästä logiikasta automatisoitujen päätösten tapauksessa
  - sisällytetään varoittavia seuraamuksia päätösluonnoksen velvoitteiden noudattamatta jättämisestä
  - sisällytetään päätösluonnokseen tai ainakin sopimuspuolten väliseen kirjeenvaihtoon tai päätösluonnokseen liitettäviin asiakirjoihin käytännön tietoa voimassa olevista oikeuskeinoista
  - määritetään keinot, joilla taataan Kiinan viranomaisten toimista ja laiminlyönneistä aiheutuneiden mahdollisten vahinkojen korvaaminen
  - määrätään, että päätösluonnoksen osapuolten on tarkasteltava yhdessä päätösluonnokseen sisältyvien tietosuojanäkökohtien täytäntöönpanoa joko tulliyhteistyösekokomitean yhteydessä tai erillisenä prosessina, ja säädetään EU:n kansallisten tietosuojaviranomaisten osallistumisesta tarvittaessa

- täsmennetään erityisesti, että sopimuspuolten asianomaisten viranomaisten toteuttama 6 artiklan 9 kohdan mukainen valvonta ja tarkastelu koskevat kaikkea päätösluonnoksen soveltamisalaan kuuluvaa henkilötietojen käsittelyä
- määritetään keinot, joilla taataan Kiinan viranomaisten toimista ja laiminlyönneistä aiheutuneiden vahinkojen korvaaminen
- täsmennetään, että päätösluonnoksen täytäntöönpanosta vastaavien Kiinan viranomaisten on pyynnöstä toimitettava riittävät todisteet sopimuksen noudattamisesta ja varmistettava, että EU:n tarkastustyöryhmällä on pääsy asiaankuuluviin asiakirjoihin, järjestelmiin ja asiaankuuluvan henkilöstön luo
- todetaan, että vuoden kuluttua päätösluonnoksen voimaantulosta komission on raportoitava tietosuoja koskevien periaatteiden täytäntöönpanosta.

Tehty Brysselissä 14 päivänä maaliskuuta 2014.

Peter HUSTINX

*Euroopan tietosuojavaltuutettu*

---